



SISTEMAS DE INFORMACIÓN SOBRE MERCADOS LABORALES

En México, Guatemala, El Salvador y Honduras:
Hacia una mayor integración de la migración laboral

INFORME **GUATEMALA**

DESCARGO DE RESPONSABILIDAD

Las opiniones expresadas en las publicaciones de la OIM son responsabilidad de los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en condiciones humanas y de forma ordenada beneficia a los migrantes y a la sociedad. En su calidad de organización intergubernamental, las actividades que lleva a cabo la OIM con sus interlocutores de la comunidad internacional tienen por objeto: ayudar a resolver los retos que plantea la migración, promover la comprensión de las cuestiones del ámbito de la migración, fomentar el desarrollo social y económico a través de la migración, y velar por la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

Las conclusiones, interpretaciones y resultados que aquí se exponen no reflejan necesariamente las opiniones o políticas oficiales de la OIM o de sus Estados Miembros. Las designaciones utilizadas y la presentación del material en todo el trabajo no suponen la expresión de ningún tipo de opinión por parte de la OIM sobre el estatuto jurídico de ningún país, territorio, ciudad o región, ni sobre sus autoridades, ni tampoco sobre sus fronteras o límites.

Este estudio estuvo a cargo del Instituto de Centroamericano de Estudios Sociales y Desarrollo (INCEDES) que es un centro de investigación con alcance regional ubicado en Guatemala y forma parte de una iniciativa conjunta de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en el marco del Programa Regional sobre Migración Mesoamérica- Caribe.

Esta publicación puede contener enlaces y referencias a sitios web de terceros.

Los sitios vinculados no están bajo el control de la OIM o la OIT, y estas agencias no son responsables del contenido de ningún sitio vinculado ni de ningún enlace contenido en un sitio vinculado. Los enlaces se proporcionan solo para su conveniencia, y la inclusión de un enlace o referencia no implica la aprobación del sitio vinculado por parte de la OIM o la OIT. Nada en este documento constituirá o será una limitación o renuncia a los privilegios e inmunidades de la de la OIM o la OIT, que están específicamente reservados.

Publicado por:

Organización Internacional para las Migraciones

Oficina Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe Edificio Sabana Business Center, Boulevard Ernesto Rohrmoser San José, Costa Rica.

Teléfono: +506 2212 5300

<http://rosanjose.iom.int>

Todos los enlaces fueron accedidos en marzo de 2019.

Todos los derechos reservados. Ninguna parte de esta publicación puede ser reproducida, almacenada en un sistema de recuperación, o transmitida en forma alguna ni por cualquier procedimiento, ya sea electrónico, mecánico, reprográfico, magnético, o cualquier otro, sin autorización previa y por escrito del editor.



SISTEMAS DE INFORMACIÓN SOBRE MERCADOS LABORALES

En México, Guatemala, El Salvador y Honduras:
Hacia una mayor integración de la migración laboral

INFORME GUATEMALA

Silvia Irene Palma Calderón

Investigadora principal nacional

Juan Jacobo Dardón Sosa

Investigador nacional

Natalia María Ortiz Barrientos

Rocío de los Ángeles Aguilar Corado

Asistentes de investigación

Rocío Esmeralda Rodas Citalán

Apoyo en trabajo de campo

INDICE DE CONTENIDOS

	Página
1. Introducción	11
2. Contexto de país: Guatemala	13
2.1. Contexto general	13
2.2. Contexto económico	14
2.3. Contexto del mercado laboral	16
2.4. Contexto de las migraciones laborales desde o hacia Guatemala	20
2.5. Balance general del capítulo	24
3. Sistema de información sobre el mercado laboral en Guatemala	26
3.1. Registros administrativos existentes, instituciones que los generan	26
3.2. Censo y encuestas identificadas sobre empleo tanto de oferta como de demanda de fuerza de trabajo	30
3.2.1. XII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda de Guatemala	31
3.2.2. Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos	33
3.2.3. Encuesta Nacional de Condiciones de Vida	36
3.3. Información específica sobre migración laboral	38
3.4. Observatorios sobre mercado laboral	39
3.5. Balance general del capítulo	44
4. Acuerdos binacionales o multilaterales vigentes en materia de migraciones laborales	47
4.1. Recuento de acuerdos suscritos en los últimos 10 años	47
4.1.1. Instrumentos internacionales de protección de derechos laborales suscritos por Guatemala	47
4.1.2. Acuerdos sobre trabajadores temporales de Guatemala a México	48
4.1.3. Acuerdo entre la República de Guatemala y Belice sobre un Programa para Trabajadores de Temporada	51
4.1.4. Acuerdo entre la República de Guatemala y Estados Unidos de América sobre un Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales	51
4.2. Países con los cuales existen acuerdos, ramas de actividad que cubre, cantidad de trabajadores, períodos, vigencia, requisitos que se establecen y costos	52
4.3. Evaluaciones de los acuerdos vigentes	53
4.4. Balance general del capítulo	53
5. Análisis prospectivos sobre mercado laboral en Guatemala	55
5.1. Instituciones que hacen análisis prospectivo en el país	55
5.2. Metodología que utilizan para realizar los análisis	56
5.3. Periodicidad con la que se realizan los análisis prospectivos	59
5.4. Balance general del capítulo	59

6.	Conclusiones generales sobre de Guatemala	60
6.1.	Fortalecimiento institucional	60
6.1.1.	Normatividad	60
6.2.	Instituciones	62
6.3.	Tratamiento, análisis y uso de datos	63
6.4.	Análisis prospectivo	64
6.5.	Difusión y acceso	64
7.	Recomendaciones específicas para Guatemala	65
7.1.	Fortalecimiento institucional	65
7.1.1	Normatividad	65
7.2.	Instituciones	66
7.3.	Tratamiento, análisis y uso de datos	66
7.4.	Análisis prospectivo	67
7.5.	Difusión y acceso	68
8.	Bibliografía	69
9.	Anexos	74

ÍNDICE DE CUADROS

2.1	Población escolar, Inscritos, población en edad escolar, tasa bruta y tasa neta, 2016	13
2.2	PIB por rama de actividad, 2018	14
2.3	Población en edad de trabajar (15 años o más), Según tasas de ocupación por sexo, 2018	16
2.4	Población por rama de actividad económica y sexo. Número de personas y porcentaje, 2018	17
2.5	Población por categoría ocupacional. Número de personas y porcentaje, 2018	17
2.6	Salario Mínimo Oficial, (En quetzales y dólares estadounidenses), 2013-2019	19
2.7	Estimaciones de migración internacional, período 2002-2016	21
2.8	Personas extranjeras trabajando en Guatemala. Ocupación, actividad económica, categoría ocupacional por sexo, 2018	24
3.1	Presupuesto asignado por actividades, XII Censo de Población y VII de Habitación. Instituto Nacional de Estadística	33
3.2	Presupuesto asignado por fuente de financiamiento. Instituto Nacional de Estadística	35
3.3	Presupuesto asignado por actividad, Generación de encuestas nacionales. Instituto Nacional de Estadística	36

ÍNDICE DE GRÁFICOS

2.1	Comparación entre tasas de la ENEI-2018 con ENEI-2017 de 15 años y más de edad	19
2.2	Stock de migración internacional, distribución por sexo, 2015-2019	20
2.3	Distribución de las personas guatemaltecas en el extranjero por rama de actividad, 2010-2016	23
3.1	Esquema de funcionamiento, Observatorio del Mercado Laboral	41
3.2	Sistematización general de características de fuentes de información por institución	46
5.1	Fases del proceso de investigación de los estudios de características y unidades productivas y trabajadores, Observatorio del Mercado Laboral	57
5.2	Esquema de detección de necesidades de formación, Observatorio del Mercado Laboral	58

ÍNDICE DE TABLAS

3.1	Registros administrativos generados por institución	27
3.2	Preguntas relacionadas con migración contenidas en la Boleta Censal, Instituto Nacional de Estadística	32
3.3	Contenidos y reportes que realiza el Observatorio del Mercado Laboral	42

ÍNDICE DE MAPAS

2.1	Incidencia de pobreza total en Guatemala, Por departamento, ENCOVI 214, en porcentaje	16
-----	---	----

ACRÓNIMOS Y SIGLAS

AGEXPORT	Asociación de Exportadores de Guatemala
ARG	Asociación de Retornados Guatemaltecos
BANGUAT	Banco de Guatemala
CA	Canasta Ampliada
CACIF	Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras
CARICOM	Comunidad del Caribe
CBA	Canasta Básica de Alimentos
CEADEL	Centro de Estudios y Apoyo al Desarrollo Local
CIU	Clasificación Internacional Industrial Uniforme de todas las Actividades Económicas
CINTERFOR	Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento en la Formación Profesional
CIUO	Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones
ENA	Encuesta Nacional Agropecuaria
ENCOVI	Encuesta Nacional de Condiciones de Vida
ENDIS	Encuesta Nacional de Discapacidad
ENEI	Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos
ENSMI	Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil
FESEBS	Federación Sindical de Empleados Bancarios y Servicios del Estado de Guatemala
GTTI	Grupo de Trabajo Técnico Intergubernamental
IGM	Instituto Guatemalteco de Migración
IGSS	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social
INCEDES	Instituto Centroamericano de Estudios Sociales y Desarrollo
INE	Instituto Nacional de Estadística
INGUAT	Instituto Guatemalteco de Turismo
INM	Instituto Nacional de Migración de México
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación y Competitividad
MINECO	Ministerio de Economía de Guatemala
MINEDUC	Ministerio de Educación de Guatemala
MINEX	Ministerio de Relaciones Exteriores de Guatemala
MINTRAB	Ministerio de Trabajo y Previsión Social de Guatemala
MPI	Migration Policy Institute
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OEA	Organización de Estados Americanos
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OML	Observatorio del Mercado Laboral
PET	Población en Edad de Trabajar
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRONACOM	Programa Nacional de Competitividad de Guatemala
PTMT	Personas Trabajadoras Migrantes Temporales
SIAF	Sistema Integrado de Administración Financiera
SIGSS	Sistema Integrado de Gestión del Seguro Social
SIMEL	Sistemas de Información sobre Mercados Laborales
STPS	Secretaría de Trabajo y Previsión Social de México
TVTF	Tarjeta de Visitante Trabajador Fronterizo
TVR	Tarjeta de Visitante Regional
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo para la Infancia de las Naciones Unidas

PREFACIO

Cerca de dos tercios de los migrantes globales son personas trabajadoras migrantes, es decir más de 164 millones de personas en el mundo. La cifra se ha triplicado desde 1990 y continúa creciendo. Las personas migrantes hacen contribuciones económicas, socioculturales y cívico-políticas considerables en países no solo de destino sino también de origen, destacándose como importantes agentes de cambio en una serie de sectores. Cuando es bien gestionada, la migración tiene efectos tanto directos como indirectos en el crecimiento económico de los países de origen y destino, y conlleva beneficios para las y los trabajadores migrantes y sus familias y para las empresas donde laboran.

A pesar de la alta relevancia de la migración laboral, y especialmente de su potencial contribución al desarrollo cuando es bien manejada, no siempre es reconocida en su justa medida. Esto, por un lado, se debe a la falta de políticas de migración laboral bien diseñadas para potenciar sus beneficios, y por otro lado, debido a las brechas existentes para disponer de información y evidencias para el diseño de políticas públicas, respecto a la relación que existe entre migración, mercados laborales y los aportes al desarrollo económico y social del trabajo de las personas migrantes.

Si bien hay avances recientes en la generación y disponibilidad de datos sobre migraciones, los patrones de migración varían de una región a otra, y esto supone retos importantes en materia de comparabilidad, procesamiento, uso y difusión de información. El Salvador, Guatemala, Honduras y México, forman parte de uno de los corredores migratorios terrestres más importantes del mundo, donde la migración nort-sur se ha mantenido históricamente y donde cada vez toma más relevancia el flujo migratorio sur-sur. En el último quinquenio, estudios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) evidencian que la migración de trabajadores poco calificados conforma un porcentaje importante del total de migrantes laborales en la región, y se da en un contexto donde la informalidad del empleo es alta. Por otro lado, existen flujos migratorios irregulares cada vez más complejos y diversos. Esto presenta retos para la gobernanza migratoria debido a la dificultad de garantizar condiciones de trabajo decente y de reclutamiento ético, así como el acceso a información relevante para la toma de decisiones de actores públicos y privados, y el diseño de políticas de migración y empleo que tomen en cuenta la realidad demográfica y de los mercados de trabajo, entre otros.

En la región, tanto los gobiernos como las organizaciones de trabajadores, las organizaciones de empleadores y de la sociedad civil, han identificado la necesidad de contar con información sobre la migración laboral que permita entender y analizar sus causas, la magnitud, la naturaleza de dicho proceso y sus consecuencias. Los retos en recopilar, armonizar, analizar, compartir y usar información integrada sobre migración y mercados laborales representa un eje de trabajo importante para promover una gobernanza migratoria efectiva, políticas de empleo y participación y acceso a la economía formal que respondan a los desafíos actuales.

Ante este panorama, la OIM y la OIT han acordado trabajar de manera conjunta en el marco del Programa Regional sobre Migración Mesoamérica-Caribe, financiado por el Departamento de Estado de Estados

Unidos, Oficina de Población, Refugiados y Migración. Esta alianza tiene el fin de apoyar de manera conjunta y en base a nuestros mandatos y áreas de experticia respectivas, los esfuerzos de los Estados en materia de gobernanza migratoria laboral, promoviendo una respuesta integral que beneficie a las personas trabajadoras migrantes en la consecución de sus derechos laborales fundamentales, así como a las empresas en la consecución de los recursos humanos que necesiten.

En este contexto, OIM y OIT desarrollaron el proyecto de investigación denominado “Sistemas de información sobre mercados laborales en México, Guatemala, El Salvador y Honduras: hacia una mayor integración de la migración laboral”, orientada a la caracterización del estado actual de los sistemas de información del mercado laboral en cada uno de los países, y determinar en qué medida dichos sistemas incorporan variables e indicadores en materia de migración laboral.

Este documento resume los resultados de la investigación que fue llevada a cabo en Guatemala, a partir de un análisis a profundidad de los componentes de los sistemas de información del mercado laboral, incluyendo la visión diversa de actores, tanto de los gobiernos como de las organizaciones de trabajadores y de las organizaciones de empleadores.

Se espera que este informe contribuya a la identificación de acciones para lograr que se comprenda de manera más profunda las enormes potencialidades que la migración laboral pueda ofrecer al desarrollo de la economía de los países tanto de destino como de origen, y que por consecuencia contribuya al desarrollo de políticas migratorias que beneficien la fuerza de trabajo nacional y migrante. Además, se espera que también que este informe contribuya a que la migración tenga un carácter seguro, ordenado, y regular para avanzar en la consolidación de esquemas de trabajo decente para todos los trabajadores y afrontar los retos del futuro de trabajo.

Marcelo Pisani

Director de la OIM para Norteamérica,
Centroamérica y El Caribe

Carmen Moreno

Directora de la OIT para América Central, Haití,
Panamá y República Dominicana

La transición de economías basadas en la agroexportación a economías productoras de servicios y la transnacionalización de los procesos productivos entre otros aspectos, han modificado globalmente la demanda y la oferta de fuerza de trabajo. En combinación con estos procesos y como consecuencia de factores estructurales, en países como Guatemala se han intensificado las migraciones internacionales con propósitos laborales las cuales ocurren para encontrar alternativas de trabajo e ingresos que permitan superar diversas carencias que el mercado laboral local en las condiciones actuales, difícilmente podría proveer.

En consideración de esos procesos, los Estados requieren contar información que permita conocer el estado de situación de la relación entre oferta y demanda del mercado laboral local e internacional para formular políticas y programas de empleo adecuadas en estos contextos de cambio. De ahí surge la necesidad de contar con un Sistema de Información sobre Mercado Laboral (SIMEL) que provea sistemática de información y análisis para la toma de decisiones, entendiéndolo como “el conjunto de estructuras, procedimientos y mecanismos institucionales mediante los cuales un país puede asegurarse que se recolecta, se comparte y se canaliza a las instituciones competentes toda la información relevante sobre el mercado laboral para ser analizada y procesa en el marco de los procesos de intermediación del mercado de trabajo y de definición de políticas” (OIM, 2012: 20).

En el presente documento se realiza un análisis de los elementos que conforman el Sistema de Información sobre Mercado Laboral (SIMEL) en Guatemala. Este estudio representa una sección de una investigación mayor que se desarrolló simultáneamente en México, Guatemala, El Salvador, Honduras y constituye un insumo importante para la construcción de un estudio regional de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) que incluirá los principales hallazgos sobre los SIMEL en los cuatro países. El estudio nacional se basa en la necesidad de documentar lo existente en el país en relación con el SIMEL, y el abordaje necesario de la temática migratoria, particularmente la migración laboral. Lo anterior, pretende mapear los elementos que conforman estos sistemas, así como integrar lecciones aprendidas, recomendaciones y espacios de mejora que permitan que el SIMEL funcione como herramienta para la toma de decisión en materia laboral y migratoria.¹ El estudio del SIMEL en Guatemala presenta de manera sucinta el panorama del mercado laboral de este país para enfocarse principalmente en el análisis de las estructuras, procedimientos y mecanismos institucionales para recolectar, compartir y canalizar información que se genera y que constituyen la base de un SIMEL en construcción.

La investigación se basa en los resultados de una revisión bibliográfica; el análisis de la información recabada en 17 entrevistas (26 personas)² llevadas a cabo con instituciones de gobierno, descentralizadas, sociedad civil, personas migrantes retornadas, sector sindical y privado empresarial (cámaras y agencias privadas de intermediación laboral), realización de un grupo focal que contó con la participación de 10 personas (de ocho instituciones y organizaciones entrevistadas) y una reunión de presentación, discusión y validación de resultados con la participación de un representante de OIT de la coordinación regional del estudio y 16 personas pertenecientes a 10 instituciones y organizaciones entrevistadas.³

1 Organización Internacional para las Migraciones, Organización Internacional del Trabajo. Enfoque de la Migración Laboral. Programa Regional sobre Migración Mesoamérica–Caribe. 2019.

http://www.programamesoamerica.iom.int/sites/default/files/miglabesp_agosto2019_es.pdf

2 Véase Anexo 1. Entrevistas realizadas a interlocutores clave de instituciones de gobierno, descentralizadas, organizaciones de la sociedad civil y de migrantes, sector sindical y privado/empresarial.

3 Véase Anexo 2.a. Participantes en Grupo Focal, realizado con interlocutores clave de instituciones entrevistadas,

El *primer apartado* de este informe aborda el análisis general del contexto guatemalteco tomando en cuenta la dimensión económica, el mercado laboral y las migraciones laborales de Guatemala. El *segundo* incluye el análisis de los sistemas de información sobre el mercado laboral nacional considerando los registros administrativos existentes y encuestas especializadas en materia laboral, haciendo mención especial de aquellas que incluyan información sobre migración laboral y sobre observatorios de mercado laboral. El *tercer apartado*, incluye una revisión general de los acuerdos binacionales y multilaterales que Guatemala ha suscrito para el abordaje de las migraciones laborales internacionales destacando los definidos con México y Belice así como el que fue recientemente establecido con Estados Unidos de América. Un *cuarto apartado*, presenta la revisión de metodologías y análisis prospectivos realizados en Guatemala básicamente por el Observatorio del Mercado Laboral (OML) del Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB) y el Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP). Al final del documento, se presentan dos apartados más sobre principales *conclusiones y recomendaciones* sistematizadas y derivadas de los hallazgos obtenidos por el equipo de investigación así como la *bibliografía* utilizada en este texto y recuadros en *anexos*.

Guatemala 19 de junio de 2019; y, Anexo 2.b. Participantes en reunión de presentación, discusión y validación de resultados de la investigación, realizado con interlocutores clave de instituciones entrevistadas, representante de OIT y coordinación regional del estudio, Guatemala 12 de julio de 2019.

2.1. CONTEXTO GENERAL

Guatemala se sitúa en el extremo norte del istmo centroamericano, posee una extensión territorial de 108.889 km² y colinda al oeste y norte con México, al este con Belice y el golfo de Honduras, al sureste con Honduras y El Salvador y al sur con el Océano Pacífico. El territorio se encuentra integrado por 22 departamentos, los cuales se dividen en 340 municipios. Su capital es la Ciudad de Guatemala.

La población registrada por el Instituto Nacional de Estadísticas para el año 2018 con base en la información del Censo de Población fue de 14.901.282 personas⁴. Guatemala cuenta con una población que habla 22 idiomas mayas, 1 Xinca y 1 Garífuna además del español como idioma oficial. De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), la esperanza de vida en el país para 2016 fue de 76 años para las mujeres y 70 años para los hombres⁵. De acuerdo con los indicadores de población del Censo de Población 2018, el 51,5% de la población son mujeres; asimismo el 38,8% de la población es indígena, con una esperanza de vida de 76 años para las mujeres y 70 años para los hombres⁶, y una densidad de 159 habitantes por km².

La Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil (ENSMI) 2014-2015⁷ reportó las siguientes tasas demográficas: tasa global de fecundidad (TGF) para la población total de 3,63, en el área urbana 2,5 y en el área rural 3,7; tasa de mortalidad infantil 28; y, tasa de mortalidad en la niñez 35. En relación con la educación, el Cuadro 2.1 muestra la población escolar y la población inscrita de acuerdo a la edad esperada, así como las tasas bruta y neta de escolarización⁸, mostrando importantes rezagos en el avance de la escolarización en la edad esperada y acentuados en la población que se acerca a la edad de trabajar (15 años) ubicada al final del nivel básico.

CUADRO 2.1:

Población escolar Inscritos, población en edad escolar, tasa bruta y tasa neta, 2016

Nivel	Inscritos	Inscritos en edad esperada	Población en edad esperada	Tasa Bruta	Tasa Neta
Nivel preprimaria	550.701	412.105	881.009	62,51	46,78
Nivel primaria	2.323.954	1.971.723	2.520.936	92,19	78,21
Nivel básico	812.719	521.632	1.167.644	119,26	44,67
Nivel diversificado	407.394	130.409	1.088.080	65,97	11,99

Fuente: INE. En línea, <https://www.ine.gob.gt/estadisticasine/index.php/matricula/reporte>

4 <https://www.censopoblacion.gt/cuantosomos>

5 Organización Mundial de la Salud. Perfil de país en línea. <https://www.who.int/countries/gtm/es/>

6 OMS, perfil de país, disponible en: www.who.int/countries/gtm/es/

7 Ministerio de Salud y Seguridad Social, Instituto Nacional de Estadística, ICF International. VI Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil 2014-2015. 2017. https://www.ine.gob.gt/images/2017/encuestas/ensmi2014_2015.pdf

8 La tasa bruta, establece una relación entre la inscripción inicial total sin distinción de edad y la población comprendida en la edad correspondiente. La tasa neta, es la relación que existe entre la parte de la inscripción inicial que se encuentra en la edad escolar hasta la edad correspondiente y la población en edad escolar correspondiente. Instituto Nacional de Estadística, estadísticas de Educación.

<https://www.ine.gob.gt/estadisticasine/index.php/matricula/reporte>

En 2017 el Índice de Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) fue de 0,65 puntos, ocupando el país el lugar 127 mundial y en Centroamérica solo por arriba de Honduras (0,61 puntos)⁹.

2.2. CONTEXTO ECONÓMICO

Durante el período comprendido entre 2001 y 2018, Guatemala ha tenido un crecimiento anual del Producto Interno Bruto (PIB) a una tasa anual promedio de 3,56. En el año 2001 el PIB (a precios constantes) fue de USD146.977,8 millones y en el año 2018 ascendió a USD262.998,1 millones, experimentando un crecimiento de 1,7 veces el valor del año 2001. La tasa de variación interanual de crecimiento muestra una fluctuación en 0,5% y 6,3% en el período, con promedio de 3,1% entre 2017-2018.

Los sectores productivos que componen el PIB, tienen un comportamiento heterogéneo y no siempre crecen. Analizando la proporción del crecimiento en cada sector o rama de actividad económica en el período 2001-2018, el sector de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca ha experimentado un crecimiento de 1,7 veces el valor del año 2001 a precios constantes, comparable al promedio del conjunto de ramas de actividad. En el Cuadro 2.2 se observa el aporte al PIB por cada rama de actividad, siendo la mayor de todas las 'Industrias manufactureras' (17,6%), seguida por 'Servicios privados' (15,8%) y 'Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca' (13,4%).

CUADRO 2.2
PIB por rama de actividad, 2018

No.	Rama de actividad	% PIB
1	Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	13,40
2	Explotación de minas y canteras	0,34
3	Industrias manufactureras	17,59
4	Suministro de electricidad y captación de agua	3,05
5	Construcción	2,77
6	Comercio al por mayor y al por menor	12,06
7	Transporte, almacenamiento y comunicaciones	10,59
8	Intermediación financiera, seguros y actividades auxiliares	6,27
9	Alquiler de vivienda	9,86
10	Servicios privados	15,88
11	Administración pública y defensa	7,60
Total		99,41

Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de Guatemala, información en línea. <https://www.banguat.gob.gt/inc/main.asp?id=51808&aud=1&lang=1>

El PIB per cápita ha tenido un comportamiento similar de crecimiento constante en los últimos 6 años, reportándose en 2016 un monto de USD4.534,81 millones con una tasa de variación interanual de 1.5%. Por sectores productivos el sector terciario tiene una participación del 62,4% del PIB; el sector secundario de 23,5% y el sector primario de 13,7%.

9 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Índices e indicadores de desarrollo humano. Actualización estadística de 2018. http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_es.pdf

En términos del ingreso por quintil de población, en 2014, la participación del quintil más alto fue de 57,3% , es decir, que el 20% más rico de la población captaba más de la mitad del total de los ingresos del país. Al comparar con los resultados para años anteriores, se reportó que entre 2006 y 2011, hubo un aumento en la participación del quinto quintil y de 2011 a 2014 se redujo en aproximadamente tres puntos porcentuales. Con relación al quintil más bajo, en el año 2000, captaba el 2,0% del total de los ingresos nacionales mientras que en 2014 la captación se incrementó a 3,3%.

La inversión extranjera directa en 2018 fue de USD1.031,5 millones, siendo el sector comercial el más favorecido (USD325,2 millones, 31,5%). La deuda pública externa del 2018 fue de USD8.224,6 millones, con una tasa de variación con respecto a 2017 de 0,5%. La deuda interna fue de USD7.012,2 millones. Las importaciones FOB (del inglés Free On Board) en 2018 fueron de USD18.365 millones y las exportaciones de USD11.078 millones, teniendo una balanza comercial negativa de USD7,287 millones.

La inflación en Guatemala durante el período 2010-2017 ha fluctuado en el rango de 3,07 en 2015 como valor mínimo y 6,20 en 2011 como valor máximo con un promedio de 4.08 puntos. El comportamiento del Índice de Precios al Consumidor (IPC) se ha mantenido estable durante el período y tiene impacto en el salario real y en el consumo de alimentos.

Para 2014, el Instituto Nacional de Estadística (INE) con datos de la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI)¹⁰ reportó que el 59,3% de la población se encontraba en pobreza, es decir, más de la mitad de la población tenía un consumo por debajo de Q10.218 al año (US1.310,99)¹¹. Así también, reportó que entre 2000 y 2014, la pobreza total aumentó en 2.9 puntos porcentuales, pasando de 56,4% en 2000 a 59,3% en 2014. Con relación a la extrema pobreza, el INE reportó el 23,4% de población y un Índice de Desigualdad (Gini) de 0.53.

Entre 2000 y 2014, la pobreza total aumentó en 2,9 puntos porcentuales. En 2014, cuatro de cada cinco personas indígenas se encontraban en pobreza. Al comparar los niveles de pobreza con la población no indígena, se obtiene que la pobreza en la población indígena era 1,7 veces mayor que en la población no indígena. Según las estimaciones de pobreza, entre 2000 y 2014 hubo un aumento de la pobreza, tanto en el área urbana como en el área rural, siendo superior la pobreza en el área rural. La brecha de la pobreza en el área urbana y el área rural se ha ido reduciendo en este período, ya que para el año 2000 la pobreza en el área rural era 2,7 veces mayor que en el área urbana, y para 2014 se redujo a 1,8 veces. Los departamentos de Alta Verapaz, Sololá, Totonicapán, Quiché, Huehuetenango y Chiquimula son los que reportan las tasas más altas de pobreza (véase Mapa 2.1)¹². Algunos de estos departamentos se ubican entre los mayores expulsores de población migrante (OIM, 2016: 39).

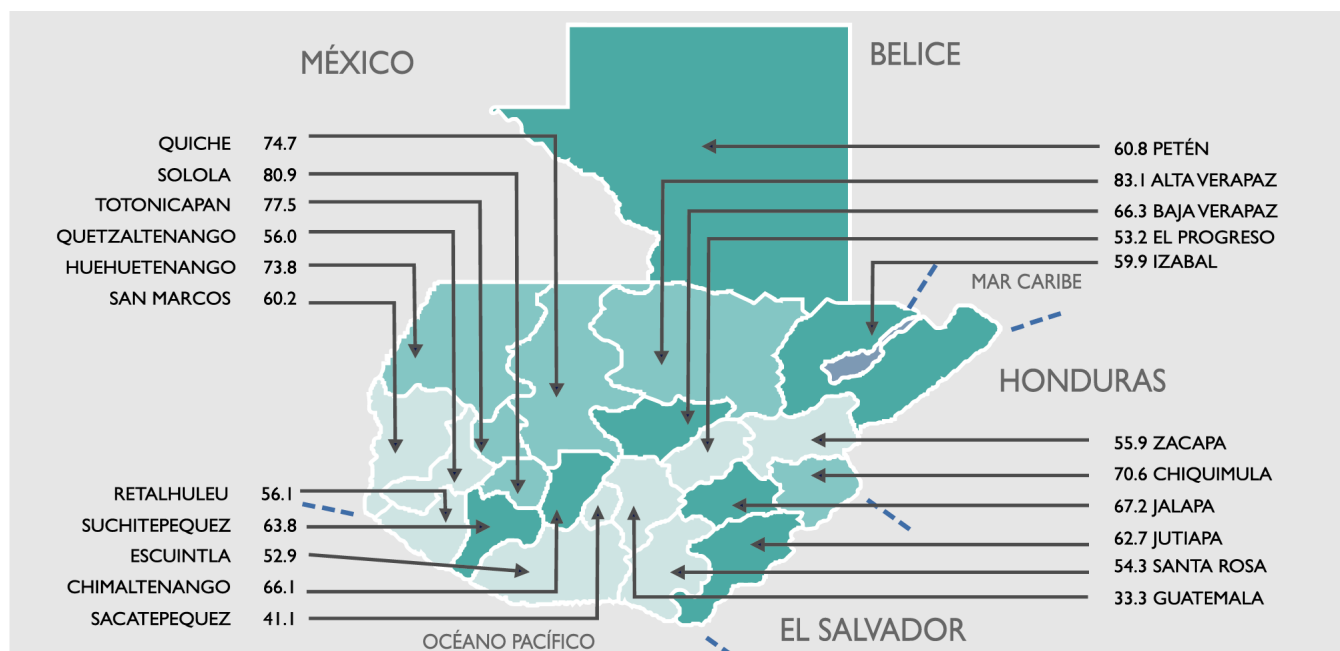
10 Instituto Nacional de Estadística. Encuesta de Condiciones de Vida 2014, principales resultados. 2015. <https://www.ine.gob.gt/sistema/uploads/2015/12/11/vjNVdb4IZswOj0ZtuivPlcaAXet8LZqZ.pdf>

11 Tipo de cambio para junio 2014: USD1.00 = Q7.79406. Fuente: Banco de Guatemala, información en línea.

12 INE 2015, Op. Cit. 5. Nota: El informe publicado por el INE, no reporta niveles de pobreza por sexo.

MAPA 2.1:

Incidencia de pobreza total en Guatemala por departamento. ENCOM 2014, en porcentaje



Fuente: Instituto Nacional de Estadística

A pesar de que en los últimos años el crecimiento económico de Guatemala ha tenido un desempeño positivo, con tasas mayores a 2,5% desde el año 2012, este comportamiento no ha sido suficiente para lograr cambios sustantivos en los índices de pobreza, especialmente en zonas rurales. Considerando los datos disponibles, se observa una reducción 1% en la tasa de pobreza rural entre 1989 y 2014. Según los resultados de la ENCOVI, para el año 2000 el coeficiente de Gini fue 0,60. Entre 2006 y 2011, la desigualdad aumentó ligeramente de 0,56 a 0,57, respectivamente, mientras que de 2011 a 2014, se observó una reducción de la desigualdad a 0,53, por debajo de lo observado para el año 2006.

2.3. CONTEXTO DEL MERCADO LABORAL

El Instituto Nacional de Estadística (INE), por medio de la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI) aplicada en junio de 2018, estimó en 11.658.477 la población de 15 años y más en edad de trabajar. De la Población en Edad de Trabajar (PET), 46,7% son hombres y 53,3% mujeres. Véase Cuadro 2.3.

CUADRO 2.3:

Población en edad de trabajar (15 años o más)
Según tasas de ocupación por sexo, 2018

Indicadores	Total	Hombres	Mujeres
Población total del país	100	47,7	52,3
Población en edad de trabajar (PET)	67,8	46,7	53,3
Tasa bruta de ocupación (TBO)	58,6	*82,1	*38,0
Tasa específica de ocupación (TEO)	97,2	*97,4	*96,8
Tasa de desempleo abierto (TDA)	2,8	*2,6	*3,2
Tasa de subempleo visible (TSV)	10,0	9,4	11,2

*Se refiere al 100% hombres y mujeres ocupadas.

Fuente: INE (2018), Informe ENEI 2018-1.

De la PET, 6.827.687 personas están ocupadas alcanzado una tasa bruta de ocupación (TBO) de 58,6%. De esta población, se informó una tasa específica de ocupación (TEO) del 97,2%.

El sexo tiene un rol importante en las diferentes ramas de actividad económica, por ejemplo: la 'Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca' reporta 88.3% para los hombres y 11.7% para las mujeres, como puede verse en el Cuadro 2.4 la actividad económica en donde se ocupa más a las mujeres comparativamente con los hombres es en los servicios, con una relación de 74.6% y 25.4% respectivamente.

CUADRO 2.4:
Población por rama de actividad económica y sexo
Número de personas y porcentaje, 2018

Rama de actividad	Sexo					
	Hombre	%	Mujer	%	Total	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	2.141.266	88,3	284.952	11,7	2.426.218	100
Industrias manufactureras, explotación de minas y canteras y otras actividades industriales	470.530	53,7	405.074	46,3	875.604	100
Construcción	371.292	98,9	4.171	1,1	375.463	100
Comercio al por mayor y al por menor, transporte y almacenamiento, actividades de alojamiento y de servicio de comidas	1.005.536	52,4	914.731	47,6	1.920.267	100
Información y comunicación	35.219	82,9	7.261	17,1	42.480	100
Actividades financieras y de seguros	53.572	66,1	27.415	33,9	80.987	100
Actividades inmobiliarias	11.268	67,4	5.443	32,6	16.711	100
Actividades profesionales, científicas, técnicas, y de servicios administrativos y de apoyo	184.653	61,8	113.999	38,2	298.652	100
Actividades de administración pública y defensa, de enseñanza, actividades de atención de la salud y de asistencias	271.440	44,8	333.973	55,2	605.413	100
Otras actividades de servicios	114.292	25,4	334.847	74,6	449.139	100
Total	4.659.068	65,7	2.431.866	34,3	7.090.934	100

Fuente: Elaborado con datos de ENEI 2018-1

En cuanto a la categoría ocupacional, en ambos sexos, 33,0% se ocupa como 'empleado(a) privado(a)' 16,5% como 'trabajador(a) por cuenta propia no agrícola', 14,4% como 'jornalero(a) o peón(a)', 12,3% 'trabajador(a) por cuenta propia agrícola' Véase Cuadro 2.5.

CUADRO 2.5:
Población por categoría ocupacional
Número de personas y porcentaje, 2018

Categoría ocupacional	Personas	%
Empleado(a) privado(a)	2.341.438	33
Trabajador(a) por cuenta propia no agrícola	1.171.879	16,5
Jornalero(a) o peón(a)	1.023.819	14,4
Trabajador(a) no remunerado(a)	872.895	12,3
Trabajador(a) por cuenta propia agrícola	766.733	10,8
Empleado(a) del gobierno	402.292	5,7
Empleado(a) domestico(a)	324.537	4,6
Patrón(a) empleador(a), socio(a) no agrícola	157.903	2,2
Patrón(a) empleador(a), socio(a) agrícola	29.438	0,4
Total	7.090.934	100

Fuente: Elaborado con datos de ENEI 2018-1

La escolaridad de la población ocupada es baja, 59% de los hombres solo tiene hasta primaria y 15,1% ninguna escolaridad. En tanto las mujeres reportan 55,9% y 18,4% respectivamente. No obstante, las mujeres tienden a tener mayor escolaridad en los niveles 'superior incompleto' (20,7% mujeres: 18,4% hombres); y 'superior completo' (3,9% mujeres: 1,8% hombres).

Los afiliados cotizantes al régimen de seguridad social en 2018 se estiman en 1.276.260 personas, lo que representa un 18,7% de la PET. El 31,8% de la PET en las áreas urbanas se encuentra afiliada al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS) en contraste con el 10,7% de afiliación de la PET en las áreas rurales.

El sector informal alcanza el 70,6%, siendo en la región 'metropolitana' 43,4%, en la región 'resto urbano' 67,3% y en la región 'rural nacional' 82,7%. El sector informal se concentra principalmente en las actividades 'Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca' con 91,2% y 'Otras actividades de servicios' con 85,2%. La menor informalidad se encuentra en las 'Actividades financieras y de seguros' con 5,7%, seguido de 'Actividades de administración pública y defensa' con 12,5%.

El ingreso promedio obtenido según la ENEI 2018-1 fue de Q2.167 (USD290,09). En el sector formal Q3.622 (USD484,87) y en el informal Q1.464 (USD195,98). El ingreso promedio de las mujeres Q1.865 (USD249,67) y el de los hombres fue de Q2.321 (USD310,71). Estos ingresos son superiores en el sector formal para ambos sexos: Q3.334 en mujeres (USD446,32) y Q3.751 hombres (USD502,14); e inferiores en el sector informal, Q1.243 en mujeres (USD166,40) y Q1.583 en hombres (USD211,92). En todas las ocupaciones, los ingresos reportados para las mujeres son inferiores que los correspondientes para los hombres. La ocupación más remunerada es 'directores y gerentes': Q5.409 mujeres (USD724,10) y Q7.505 hombres (USD1.004,69) y la menor es 'Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros': Q846 en mujeres (USD113,25) y Q1.010 en hombres (USD135,21)¹³.

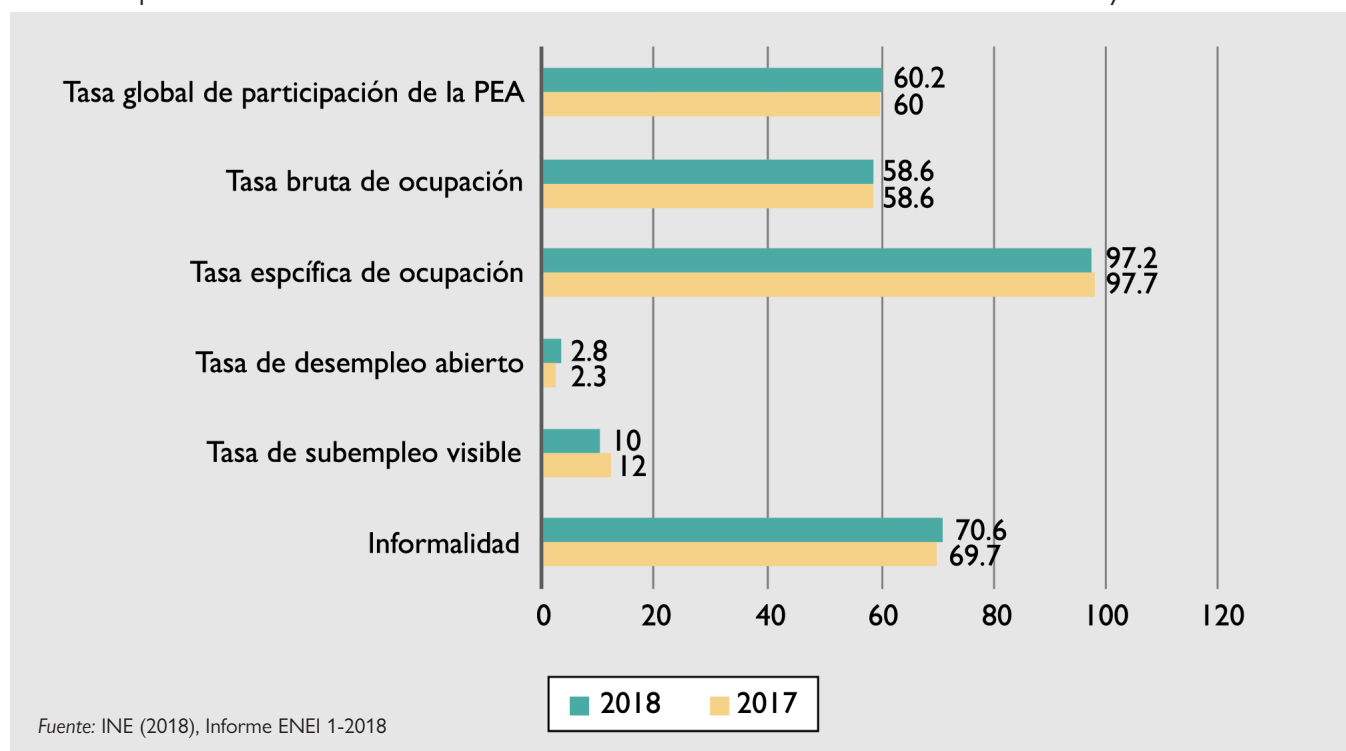
Para el primer semestre de 2018, la tasa de desempleo abierto (TDA) fue de 2,8% y de subempleo visible (TSV) del 10,0%. La TDA **más alta se localiza en la región 'urbana metropolitana' con 5,1%**, seguida de la región 'resto-urbano' con 3,1% y la más baja en la región 'rural nacional' con 1,7%. La población con escolaridad 'diversificado completo' y 'superior incompleto' constituyen el mayor porcentaje de población desempleada (mujeres 56,6%, hombres 44,7%). El desempleo es mayor para mujeres y hombres en las áreas urbanas que en las áreas rurales.

La población ocupada en 2018 tuvo un ligero aumento en relación con el año anterior (véase Gráfico 2.1). La tasa bruta de ocupación (TBO) se mantuvo mientras que la tasa específica de ocupación (TEO) disminuyó ligeramente, lo cual se refleja en el aumento de la informalidad de cerca de un punto porcentual entre las mediciones.

13 Banco de Guatemala, información en línea, tipo de cambio compra promedio ponderado del mercado institucional de divisas, promedio del mes junio de 2018: Q1.00 = USD7.46997.

GRAFICO 2.1:

Comparación entre tasas de la ENEI 1-2018 con ENEI 2-2017 Población de 15 años y más de edad



La Comisión Nacional del Salario¹⁴ es la encargada de definir anualmente el aumento del mismo para el año siguiente. En 2017 no llegó a consenso sobre el aumento al salario mínimo vigente en 2018¹⁵ y el Ejecutivo promulgó el Acuerdo Gubernativo No. 297-2017¹⁶, que estableció el nuevo salario mínimo basado en el crecimiento de la población, el PIB y el reporte de la inflación acumulada de ese año. En el Cuadro 2.6 se presentan los salarios mínimos establecidos en el período 2013-2019, incluye salario base más bonificación de Q.250,00. Se observa un incremento anual del 5%.

CUADRO 2.6:

Salario Mínimo Oficial

(En quetzales y dólares estadounidenses), 2013-2019

ACTIVIDADES	Moneda	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Agrícola y No Agrícola	Quetzales	2171,75	2280,34	2394,40	2747,04	2893,21	2992,37	2992,37
	Dólares	277,22	290,16	309,56	358,83	380,69	411,61	398,45
Exportadora y de Maquila	Quetzales	1996,25	2096,06	2200,95	2534,15	2667,52	2758,16	2758,16
	Dólares	254,81	266,72	284,55	331,02	350,99	379,39	367,26

Fuente: Elaborado con datos de MINTRAB para el salario mínimo y del BANGUAT para el tipo de cambio nominal promedio anual al año del Acuerdo Gubernativo de aprobación, información del salario mínimo en línea.

<http://www.mintrabajo.gob.gt/index.php/salariominimo.html>

<http://www.banguat.gob.gt/cambio/>

14 La existencia y funcionamiento de la Comisión Nacional del Salario se regula en el Código de Trabajo de Guatemala (Decreto 1441-1061), específicamente en el Capítulo Segundo. Salario mínimos y su fijación. Artículos 105-115. <https://www.mintrabajo.gob.gt/index.php/documentacion/leyes-ordinarias>

15 Ministerio de Trabajo y Previsión Social, Salario Mínimo. <https://www.mintrabajo.gob.gt/index.php/dgt/salario-minimo>

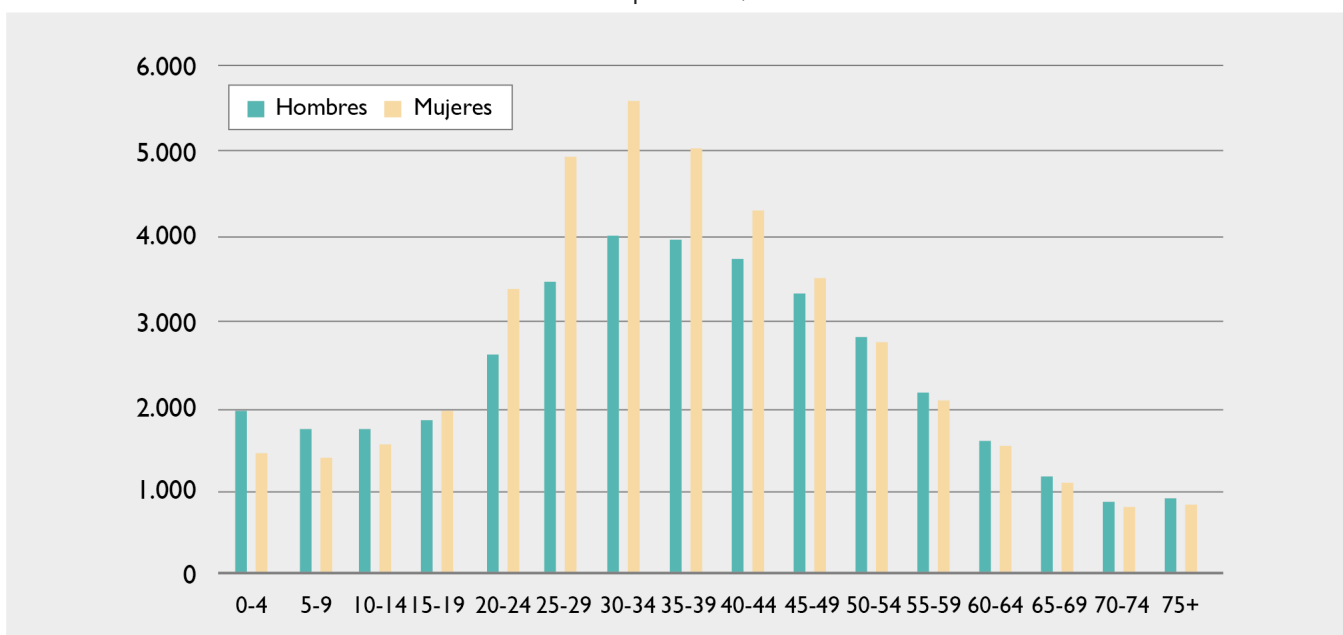
16 Publicado en el Diario de Centroamérica el 29 de diciembre de 2017.

La fluctuación en los precios de alimentos repercute directamente en la Canasta Básica de Alimentos (CBA) y en la Canasta Ampliada (CA). En junio 2018 el precio de la CBA fue de Q3.523,49 y la CA de Q8.,135,51¹⁷. El salario mínimo promedio para junio 2018 es de Q2.167, es decir, la CBA es 1,62 veces el salario mínimo vigente y la CA 3,75 veces.

2.4. CONTEXTO DE LAS MIGRACIONES LABORALES DESDE O HACIA GUATEMALA

La División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas calculó para Guatemala durante el quinquenio comprendido entre 2015 y 2019 un *stock* de migración internacional promedio de 0,5% anual sobre el total de población estimada a mitad de cada año, cifra que equivale a 80,4 miles de personas (siendo 38.117 hombres y 42.304 mujeres)¹⁸. En el Gráfico 2.2 se observa que el grupo de edad 30-34 años agrupa a la mayor cantidad de población migrante (11,9%) y que las mujeres son las que más migran (52,6% del total).

GRÁFICO 2.2
Stock de migración internacional
Distribución por sexo, 2015-2019



Fuente: División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas.

Actualmente, no se cuenta con estimaciones oficiales sobre el stock de emigrantes e inmigrantes con fines laborales y presenta retos a superar en el futuro para las estadísticas del país¹⁹. Al cierre de este estudio, se conoce sobre el impulso del Programa de Migración Laboral, a cargo del Ministerio

17 Instituto Nacional de Estadística. Canasta Básica Alimentaria (CBA) y Canasta Ampliada (CA), junio de 2018. Guatemala, julio de 2018. <https://www.ine.gob.gt/sistema/uploads/2018/07/09/20180709124641T0C5gBHEg4aVBxzX33KukVcy-O6shFKlo.pdf>

18 Naciones Unidas, Portal de Datos Mundiales sobre la Migración. Una Perspectiva Global. <https://migrationdataportal.org/es?i=netnumbermig&t=2020&cm49=320>

19 El Instituto Nacional de Estadística (INE) no presenta en su portal estimaciones sobre migración en cualquiera de sus modalidades. El Instituto Guatemalteco de Migración (IGM) presenta datos sobre personas deportadas por vía terrestre y aérea, datos sobre ingresos y salidas del país.

de Trabajo y Previsión Social a través de su Departamento de Movilidad Laboral, el cual tiene como objetivo vincular a trabajadores guatemaltecos con oportunidades de empleo que se generan en el mercado laboral en el exterior México, EEUU y Canadá) a través de la migración regular, ordenada y segura. Acorde a la información proporcionada por el Departamento de Movilidad Laboral, un primer grupo de 13 trabajadores guatemaltecos viajó a Canadá en mayo de 2019 y se espera que más trabajadores guatemaltecos puedan hacerlo entre febrero y abril de 2020 como parte de este programa²⁰. Sin embargo, con la información disponible en Guatemala aún no es posible aproximarse a un perfil laboral de las personas guatemaltecas viviendo en el exterior, así como de extranjeros viviendo en el país a partir de encuestas realizadas con otros fines y objetivos.

A partir del 2002, la serie de encuestas sobre remesas realizadas por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), constituye una fuente relevante para aproximarse al perfil de la población emigrante. En el año 2016, la OIM²¹ realizó la última aplicación de la encuesta y de los resultados comparados con los años precedentes se establece que “la cantidad de personas guatemaltecas que sale del país es constante y ascendente. En los últimos años, ha crecido en volumen, complejidad, importancia demográfica y socioeconómica” (OIM, 2016: 36). En 2016, se alcanzó una tasa de emigración²² de 13,9%, superior a la de 2010 que fue de 11,4%, véase Cuadro 2.7.

CUADRO 2.7:
2002-2016, Estimaciones de emigración internacional

AÑO	TOTAL		
	Población Total Estimada	Población Residente en el Extranjero	Tasa de Emigración (por 100 habitantes)
2002	11.799.056	1.237.162	10,5
2003	12.084.398	1.273.658	10,5
2004	12.388.861	1.312.000	10,6
2005	12.699.780	1.364.546	10,7
2006	13.017.715	1.413.486	10,9
2007	13.364.534	1.482.247	11,1
2008	13.696.912	1.539.987	11,2
2009	14.017.000	1.590.832	11,3
2010	14.376.054	1.637.119	11,4
2016	16.545.589	2.301.175	13,9

Fuente: OIM, 2016: 36.

Asimismo, el estudio de OIM (2016) estimó que en los últimos seis años, un promedio anual de 110.676 personas salieron del país, es decir un promedio de 303 personas diariamente, de ellas el 63% llegan al país de destino y el 2,5% corresponde a niñas, niños o adolescentes. En los últimos años, se incrementó la migración femenina, aunque prevalecen los flujos migratorios de población masculina.

20 Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Programa de Movilidad Laboral
<https://www.mintrabajo.gob.gt/index.php/dge/movilidad-laboral>
<https://www.youtube.com/watch?v=hoXolt2ajng>

21 Organización Internacional para las Migraciones. Encuesta sobre migración internacional de personas guatemaltecas y remesas. 2016.

Véase, <https://onu.org.gt/wp-content/uploads/2017/02/Encuesta-sobre-MigraciOn-y-Remesas-Guatemala-2016.pdf>

22 De acuerdo con el informe de OIM, constituye la población total menos la población emigrante en un momento determinado expresado en porcentaje.

Siguiendo con ese estudio en 2016²³, la población guatemalteca que vivía en el exterior y que enviabaremesas familiares, era de 1.860.287 personas (80,8% del total)²⁴. De este total, 73,0% son hombres y 27,0% mujeres. El 60% tenía entre 25-45, años estimándose 72,0% de la población en edad productiva. La mayoría (51,2%) son hijas o hijos de las jefaturas de hogares entrevistados; 56,3% de las personas migraron solteras. La movilización de personas solteras se incrementó en 2016 con respecto a 2010 cuando alcanzó 47,5%. Si bien los niveles de escolaridad de la población guatemalteca en el exterior no son homogéneos, la mayor parte (51,5%) solo cuenta con algún grado de educación primaria.

La mayor parte de las personas son originarias de los departamentos de: Guatemala (21% %), San Marcos (9,3%), Huehuetenango (7,9% y Quetzaltenango (7,1%). En menor proporción, provienen de Escuintla (5,3%), Jutiapa (4,3%), Alta Verapaz (4,1%), Chiquimula (3,8%) e Izabal (4,4%). El resto de los departamentos tiene un porcentaje que oscila entre 1,3% y 3,4%.

El estudio señala que las personas (que envían remesas) viven mayoritariamente en Estados Unidos de América (97,1%), señalando OIM que posiblemente por la cercanía geográfica, por diferencias salariales y por las redes familiares y de amigos; seguido por Canadá (0,8%) y México (0,7%). Entre los principales lugares de destino en Estados Unidos se encuentran California (33,8%), Nueva York (12,1%), Texas (9,8%) y Florida (7,4%).

Del total de las personas en el exterior (que envían remesas), 68% trabajaban en el momento de su partida y 30% eran desempleadas o no económicamente activas. De las personas ocupadas, 28,1% laboraban en la rama de agricultura; 13,2% en albañilería, artesanías y operarios; 4,4% como operadores de máquinas, montacargas, conductores y 54,3% pertenecían a otras ocupaciones.

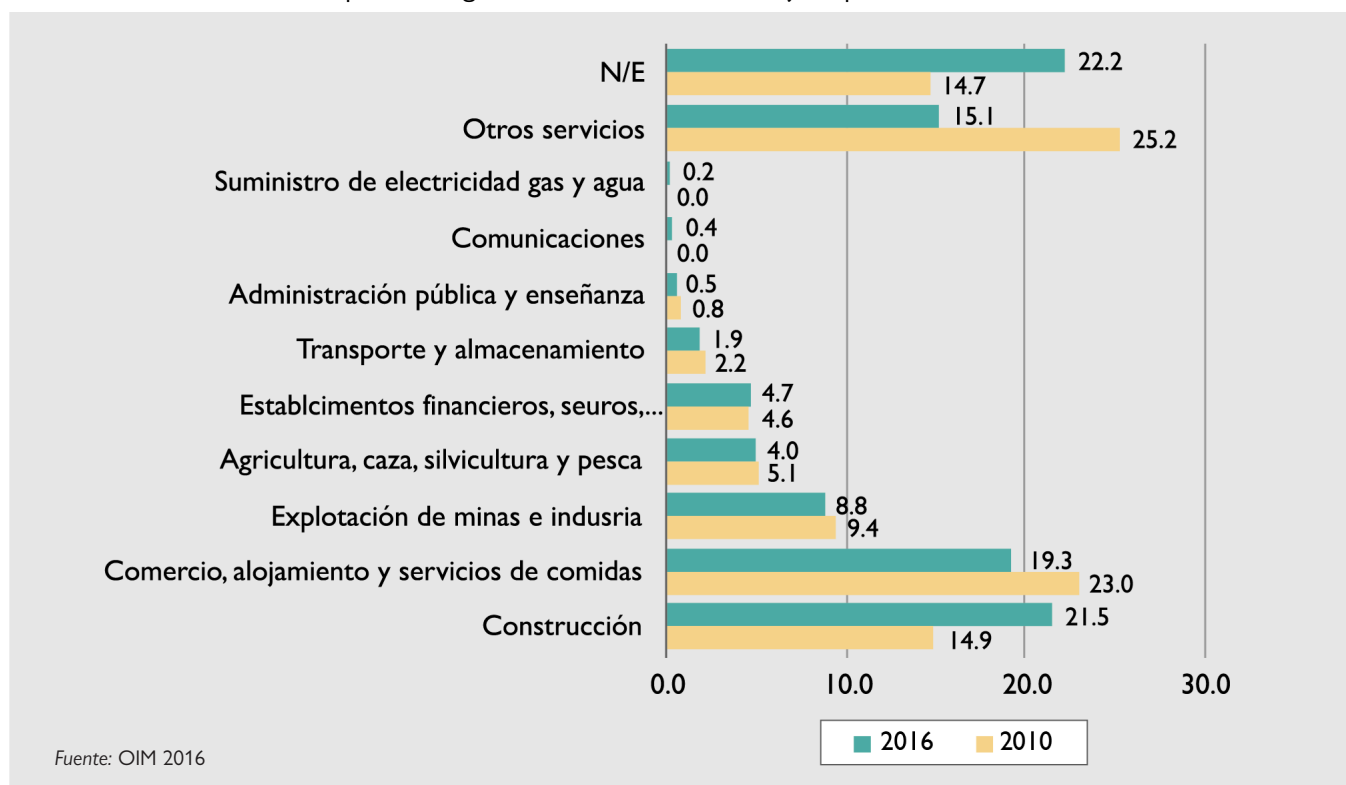
La ocupación de las personas en el país de destino se ubicó en: operarios, artesanos, mecánicos y albañiles (29,7%); prestan servicios o se dedican a ventas diversas (18,1%); se desempeñan como mano de obra no calificada (18,7%); trabajan en la agricultura (6,5%); como operadores de máquinas, montacargas o conductores (3,7%) o en otras ocupaciones (6,7%) y el 17,3% se desconoce su ocupación. El estudio comparó los resultados obtenidos entre los años 2010 y 2016 evidenciando que la mayor parte de las personas emigrantes trabajan en construcción (14,9 y 21,5% respectivamente), véase Gráfico 2.3.

23 Esta encuesta indica que el 0.7 % de la población fuera de Guatemala se encuentra en México por lo que su impacto en el volumen de remesas e importancia como mercado laboral es poco significativo en la actualidad.

24 De acuerdo con estimaciones realizadas por el Migration Policy Institute (MPI) de Estados Unidos, la población nacida en Guatemala viviendo en ese país en 2017 fue de 958,842 personas (+/- 26,400).
<https://www.migrationpolicy.org/programs/data-hub/us-immigration-trends#source>

GRÁFICO 2.3:

Distribución de las personas guatemaltecas en el extranjero por rama de actividad, 2010-2016



El perfil de la población inmigrante con fines laborales puede estimarse a partir de la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos realizada anualmente por el Instituto Nacional de Estadística (INE)²⁵. La población extranjera reportada fue de 9.404 personas, siendo el 38% mujeres. La edad promedio fue 36 años en ambos sexos, siendo la edad promedio de los hombres 40,8 años y de las mujeres 29,2 años. Al momento de la encuesta el 44,8% (4.209 personas) reportó haber trabajado la semana anterior de la encuesta, 32,3% en quehaceres del hogar, 14,9% a estudiar, 4,8% indicó haber buscado trabajo y 3,3% jubilado(a) o pensionado(a).

Las personas ocupadas fueron 87,2% hombres y 12,8% mujeres. La edad promedio de ambos sexos fue de 47,5 años, 49,2 años en hombres y 36,2 años en mujeres. En el Cuadro 2.8 se destaca que la rama de actividad económica 'Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca' presenta la mayor frecuencia entre ambos sexos con 25,8%, la totalidad realizada por hombres; la mayoría de mujeres reportaron 'Otras actividades de servicios'. La Ocupación con mayor frecuencia observada en ambos sexos es 'Ocupaciones elementales' con 47,1% y es realizada por hombres; el 100% de las mujeres reportaron 'Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados'. Con relación a la mayor frecuencia entre ambos sexos reportada por categoría ocupacional es 'Jornalero(a) o peón(a)' con 47,1%, todos los casos reportada por hombres; las mujeres reportaron en su totalidad en la categoría ocupacional 'Trabajador(a) por cuenta propia no agrícola'. En el cuadro siguiente, se destaca que en todas las variables laborales hay claras diferencias entre hombres y mujeres. El 27,6% de los hombres reportaron tener contrato laboral, ninguna mujer.

25 La ENEI 2018-1 no pregunta específicamente la nacionalidad de los entrevistados y en el caso de extranjeros, no pregunta su condición de inmigrante en el país. La estimación se realizó a partir de la pregunta ¿Usted se considera perteneciente a algunos de los siguientes pueblos: Xinka, Garífuna, Ladino, Extranjero, Maya? Se filtraron los resultados con la opción extranjero. <https://www.inec.gov.gt/inec/estadisticas/bases-de-datos/encuesta-nacional-de-empleo-e-ingresos/>

CUADRO 2.8:

Personas extranjeras trabajando en Guatemala
Ocupación, actividad económica, categoría ocupacional por sexo, 2018

Variable	Hombre	%	Mujer	%	Total	%
Actividad Económica						
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	1.982	54	0	0	1.982	47,1
Comercio al por mayor y al por menor, transporte y almacenamiento, actividades de alojamiento y de servicio de comidas	925	25	159	29,4	1.084	25,8
Información y comunicación	449	12,2	0	0	449	10,7
Actividades profesionales, científicas, técnicas, y de servicios administrativos y de apoyo	313	8,5	0	0	313	7,4
Otras actividades de servicios	0	0	381	70,6	381	9,1
Total	3.669	99,7	540	100	4.209	100
Ocupación						
Profesionales científicos e intelectuales	762	20,8	0	0	762	18,1
Personal de apoyo administrativo	925	25,2	0	0	925	22,0
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	0	0	540	100	540	12,8
Ocupaciones elementales	1.982	54	0	0	1.982	47,1
Total	3.669	100	540	100	4.209	100
Categoría ocupacional						
Empleado(a) privado(a)	1.374	37,4	0	0	1.374	32,6
Jornalero(a) o peón(a)	1.982	54	0	0	1.982	47,1
Trabajador(a) por cuenta propia no agrícola	313	8,5	540	100	853	20,3
Total	3.669	100	540	100	4.209	100

Fuente: Elaborado con datos de ENEI 2018-1

2.5. BALANCE GENERAL DEL CAPÍTULO

Durante los últimos 10 años, Guatemala ha presentado un crecimiento constante del PIB (a precios constantes) con un promedio de 3,5 anual. No obstante, esa tendencia no ha significado un aumento del desarrollo del país en términos de mejoras de indicadores como los de escolaridad, salud y pobreza de la población. Guatemala presenta la mayor tasa de desnutrición crónica en América Latina en la niñez menor de 5 años (48,6%) y en Centroamérica de las más altas tasas en pobreza total (59,3%)²⁶.

Las ramas de actividad más importantes en el país son 'Industrias manufactureras', 'servicios privados' y 'Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca' que suman el 46,9% del PIB y concentran al mayor número de personas laboralmente ocupadas. No obstante, el ingreso sigue estando concentrado, en 2014 el quintil más alto de ingreso fue de 57,3 % contrastando con el 2% del quintil más bajo de ingreso. Esta concentración del ingreso, muestra el alto grado de desigualdad persistente en la sociedad guatemalteca expresada en un índice de Gini de 0,53. El impacto negativo de esta realidad se observa en la población con mayor vulnerabilidad: menores de 5 años, mujeres, población rural e indígenas.

26 Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. Estado mundial de la infancia, datos de 2017.
<https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2018/03/SOWC-Statistical-Tables-2017.xlsx>;
Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Panorama social en América Latina, 2018.
https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44395/11/S1900051_es.pdf

En Guatemala, aproximadamente dos tercios de su población se encuentra en edad de trabajar (15 o más años) y 58.6% se considera población ocupada. La Población en Edad de Trabajar (PET) está compuesta por 53,3% de mujeres y 46,7% son hombres. Si bien se reporta que 97,2% de la PET está ocupada también es de hacer notar que el 70,6% se encuentra en la informalidad. La precariedad del empleo entre otras características, se expresa indirectamente en la baja tasa de afiliación al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS) la cual es mayor en las áreas rurales; así también, en el promedio del ingreso salarial a nivel nacional por debajo del salario mínimo. Es necesario hacer las consideraciones por las cuales esta precariedad se profundiza: el salario mínimo se encuentra por debajo de la Canasta Básica de Alimentos; y, en todas las ocupaciones, el salario percibido por las mujeres es menor al recibido por los hombres.

No se tuvo acceso a información actualizada de la migración interna, debido a la falta de estudios sobre este tipo de desplazamientos de personas. La información sobre emigración laboral, se obtiene de la 'Encuesta sobre migración internacional de personas guatemaltecas y remesas' realizada en 2016 por la OIM. Esta encuesta estima una población guatemalteca en el exterior de 2.301.175 personas que corresponde al 13,9% del total nacional. De esta población y que envían remesas el 97,1% está residiendo en los Estados Unidos de América. El estudio estima que el 73,0 % de los guatemaltecos en ese país de destino, no cuentan con autorizaciones de estancia y trabajo. Es relevante indicar que el 68,9 % de las personas guatemaltecas que han emigrado trabajaban antes de hacerlo, es decir, muy probablemente su emigración se relaciona con la calidad y remuneración del trabajo desempeñado en Guatemala antes de hacerlo. En el extranjero la gran mayoría de las personas se emplea en actividades no agrícolas. El perfil de ramas de actividad en las que se emplean en ese país se ha mantenido entre 2010 y 2016, aumentando su participación en el sector de la construcción.

La emigración de personas guatemaltecas, especialmente hacia los Estados Unidos de América, constituye una estrategia de sobrevivencia individual y familiar de larga data. Sin embargo, también contribuye a retroalimentar la precarización del mercado laboral nacional a través del flujo constante de remesas las cuales invisibilizan: el impacto de la débil oferta de empleo y el aumento de la informalidad; el incumplimiento en el pago del salario mínimo; y, la urgente necesidad de formular políticas laborales y de empleo adecuadas.

El perfil educativo de las personas migrantes puede determinar de manera significativa su inserción al mercado laboral en el lugar de destino. En el caso de las y los guatemaltecos migrantes que envían remesas, según OIM (2016) el perfil educativo es preeminentemente bajo ya que la mayor parte se ubica en el nivel primario (81,2%) y cerca de un tercio (29,7%) se inserta laboralmente en actividades como 'operarios, artesanos, mecánicos y albañiles'; lo cual significa una inserción de baja calificación. Por otro lado, esta fuente indica que 68,0% trabajaban en el momento de su partida y 30,0% eran desempleadas y el 2,0% no brindó información. De las personas empleadas, 28.1% laboraban en la rama de agricultura; 13,2% en albañilería, artesanías y operarios; 4,4% como operadores de máquinas, montacargas, conductores y 54,3 % pertenecían a otras ocupaciones. Esta información sugiere que las personas guatemaltecas migrantes principalmente en Estados Unidos de América, se insertan en una mayor cantidad en la agricultura escalando hacia otras actividades como operarios, artesanos, mecánicos y albañiles.

Los ingresos por la vía de las remesas en los hogares guatemaltecos con familiares en el exterior, estimulan el consumo interno en todo el territorio nacional y la estabilidad del sector externo por medio del volumen de divisas que ingresan. Con esta dinámica se favorece el crecimiento sostenido del PIB y la estabilidad macroeconómica del país. El promedio mensual en remesas que recibe un hogar es equiparable al monto del salario mínimo. Las remesas han sido un flujo sostenido con impacto positivo en el PIB a partir del 2002²⁷ y por estos mecanismos muestran que para avanzar en el desarrollo del país se hace necesaria la revisión y elaboración de una política de empleo y salario que garantice el trabajo decente, el pago del salario justo y las prestaciones como la afiliación al IGSS.

27 En este año se modificó el sistema de cuentas nacionales con la finalidad de separar las remesas de otros ingresos.

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) ha definido los SIMEL como “el conjunto de estructuras, procedimientos y mecanismos institucionales mediante los cuales un país puede asegurarse que se recolecta, se comparte y se canaliza a las instituciones competentes toda la información relevante sobre el mercado laboral para ser analizada y procesa en el marco de los procesos de intermediación del mercado de trabajo y de definición de políticas” (2012: 20). Es decir, en Guatemala se identificaron las instituciones públicas y privadas que podrían integrar y aportar a un SIMEL y de esta forma aproximarse a establecer el estado de situación de los programas, proyectos, instrumentos, metodologías y procesos de producción de información, sistematización y reportería.

En Guatemala, el sistema de información sobre mercado laboral se encuentra en un estado incipiente, ya que existen varias iniciativas públicas y privadas, desde las que se recolecta información en materia laboral, tanto de oferta como de demanda de fuerza laboral y que se manejan de forma independiente o con vínculos débiles entre las diferentes instituciones. De esta cuenta y de acuerdo con los propósitos del presente estudio, se presenta una descripción general de características de algunos de los componentes que formalmente debería ser parte de un sistema de información sobre mercado laboral y que pueden ofrecer información institucional accesible para analizar la migración laboral. Por ello en este apartado, se describen los hallazgos existentes en materia de información de mercado laboral y la inclusión de la “variable” migratoria. Asimismo, se han mapeado las iniciativas de información relacionadas con el mercado laboral, identificando los procesos de producción y los avances al respecto.

De acuerdo a la estrategia de ordenamiento de información seguida en el estudio, en la primera parte de este apartado se describen los registros administrativos, seguido de las encuestas sobre empleo identificadas (tanto de oferta como de demanda de fuerza laboral), luego las fuentes de información sobre migración laboral y los vacíos identificados en este tema, para finalizar con el observatorio de mercado laboral en el país y un balance general del capítulo.

3.1. REGISTROS ADMINISTRATIVOS EXISTENTES, INSTITUCIONES QUE LOS GENERAN

En Guatemala, la generación de registros administrativos²⁸ en las instituciones del Estado es una práctica que se utiliza para documentar las actividades que realizan distintos programas, proyectos o iniciativas; sobre todo a través del registro de datos relevantes de usuarios de sus servicios. Los registros administrativos se perciben como un medio de documentación y no como una fuente de información que puede analizarse para la posterior toma de decisiones. Es por ello que todavía en algunas instituciones o departamentos levantan registros en papel y con frecuencia no se digitalizan posteriormente. Los registros en su mayoría, son bases de datos con información diversa y no necesariamente homologada en las mismas categorías entre las instituciones, ni utilizan códigos de registro similares para los usuarios. Por otro lado, también se generan registros desde bases de datos internas, que por lo general son de difícil acceso para usuarios externos.

28 Los registros administrativos son “todo registro sistemático de la actuación administrativa de los organismos del Estado durante el ejercicio de las funciones que les son propias, creado con la finalidad de viabilizar la administración y operacionalización de programas de Gobierno o, incluso, para fiscalizar, comprobar y dar seguimiento al cumplimiento de las obligaciones legales y/o administrativas” (OIT, 2013: 36).

Las instituciones que generan registros administrativos del mercado laboral en Guatemala y que podrían estar relacionados con las migraciones laborales son: Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB) y el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS).

El Ministerio de Trabajo y Previsión Social, tiene a su cargo el cumplimiento del marco normativo relativo al trabajo, teniendo como principales funciones vinculadas al SIMEL:

- a) Estudiar, discutir y, si fuere de beneficio para el país, recomendar la ratificación y velar por el conocimiento y la aplicación de los convenios internacionales de trabajo.
- b) En coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores (MINEX), representar al Estado en los organismos internacionales relacionados con asuntos de su competencia y en los procesos de negociación de convenios internacionales sobre el trabajo, así como velar por la aplicación de los que estuvieren vigentes.
- c) Administrar, descentralizadamente, sistemas de información actualizada sobre migración, oferta y demanda en el mercado laboral, para diseñar mecanismos que faciliten la movilidad e inserción de la fuerza laboral en el mercado de trabajo.
- d) Diseñar la política correspondiente a la capacitación técnica y profesional de los trabajadores. La ejecución de los programas de capacitación será competencia de los órganos privados y oficiales correspondientes²⁹.

Adicionalmente, el Código de Trabajo establece como funciones del Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB) velar por la aplicación y mejoramiento de todas las disposiciones legales relacionadas, así como coordinar con el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS), entidad autónoma mandatada en cuanto a la articulación del régimen de seguridad social entre el Estado, los empleadores y trabajadores, en coordinación con las instituciones del sistema de salud del país³⁰, en el reconocimiento del derecho a la seguridad social para sus habitantes, establecido en la Constitución³¹. La Ley Orgánica del IGSS no especifica claramente funciones de vinculación interinstitucional para compartir información laboral³².

En la Tabla 3.1, se describen los registros administrativos más relevantes que se levantan en Guatemala.

TABLA 3.1:
Registros administrativos generados por institución

Institución	Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB)
	Dirección General de Empleo. Departamento de Estadísticas Laborales del MINTRAB.
Programa	Objetivo específico relacionado: Diseñar y coordinar las políticas de empleo; promoverlas, divulgarlas y ejecutarlas, bajo los lineamientos de la administración pública en materia de empleo.

29 Artículo 40, Decreto 114-97, Ley Orgánica del Organismo Ejecutivo. https://www.mem.gob.gt/wp-content/uploads/2015/06/12._Ley_del_Organismo_Ejecutivo_Decreto_114_97.pdf

30 Artículo 2774, Decreto 1441, Código de Trabajo. <https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/es/gt/gt015es.pdf>

31 Artículo 100, Constitución Política de la República de Guatemala. https://www.oas.org/juridico/mla/sp/gtm/sp_gtm-int-text-const.pdf

32 Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, Ley Orgánica del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social. https://www.igssgt.org/wp-content/uploads/ley_acceso_info/pdf/1LeyOrganica295.pdf

Contenido	<p>Estos registros incluyen el requerimiento de información sobre:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sobre trabajadores: nombre, edad, fecha de nacimiento, sexo, nacionalidad, país de origen, lugar de nacimiento, estado civil, número de hijos, pueblo de pertenencia Idiomas que domina, nivel académico alcanzado (el más alto) y título o diploma obtenido. • Sobre trabajo en el extranjero: ocupación en el extranjero, país y motivo de la finalización de la relación laboral en el extranjero. • Sobre características ocupacionales en el extranjero: tipo de contrato, fecha de inicio de labores, fecha de reinicio de labores, fecha de retiro de labores, ocupación, jornada de trabajo, días laborados en el año y número de expediente del permiso de extranjero. • Sobre salarios devengados en Guatemala: salario mensual nominal, salario anual nominal, bonificación, decreto 78-89 (Q250,00), total horas extras anuales, valor de la hora extra, "Monto Aguinaldo Decreto 76-78", "Monto Bono 14 Decreto 42-92", retribución por comisiones, viáticos, bonificaciones adicionales, retribución por vacaciones, retribución por indemnización (Artículo 82 Código de Trabajo). • No se incluye información sobre desempleo. • No se especifican las ramas de actividad de acuerdo con la Clasificación Internacional Industrial Uniforme de todas las Actividades Económicas CIIU (y qué revisión); o para ocupaciones la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones CIUO 08, de la OIT.
Cantidad	<ul style="list-style-type: none"> • Sin información.
Periodicidad	<ul style="list-style-type: none"> • El patrono o empleador tiene la obligación de reportar anualmente con base en un contenido mínimo que está accesible en línea.
Encargados	<ul style="list-style-type: none"> • Departamento de Estadísticas Laborales del MINTRAB.
Acceso	<ul style="list-style-type: none"> • Información de los reportes anuales de los patronos o empleadores disponibles en: <ul style="list-style-type: none"> - https://www.mintrabajo.gob.gt/index.php/servicios/empleador/33-direccion-de-estadisticas-laborales/servicios/41-informe-del-empleador • Boletines anuales con estadísticas laborales a partir de la información recopilada en los informes del patrono /empleador. • Boletín 2018, disponible en: <ul style="list-style-type: none"> - https://www.mintrabajo.gob.gt/images/Servicios/DEL/Informe_del_Empleador/Boletin-informe-del-empleador-2018.pdf
Formato	<ul style="list-style-type: none"> • Registro administrativo para las empresas/empleadores y de trabajadores contratos. • Establecido en la normativa siguiente: <ul style="list-style-type: none"> - Código de Trabajo. Capítulo V. Obligaciones de los Patronos. Obligaciones De Los Empleadores. Artículo 61. - Disponible en: https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/es/gt/gt015es.pdf • Inciso a) Enviar dentro del improrrogable plazo de los dos a) primeros meses de cada año a la dependencia administrativa correspondiente del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, directamente o por medio de las autoridades de trabajo del lugar donde se encuentra la respectiva empresa, un informe impreso.
Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> • Integrado en el presupuesto anual del MINTRAB.

Institución	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS)
Programa	<p>Subgerencia de Planificación y Desarrollo.</p> <p>Objetivo específico: Disponer que se efectúe periódicamente las revisiones actuariales pertinentes de conformidad con el mandato del Artículo 44 de la Ley Orgánica del Instituto.</p>
Contenido	<p>Estos registros incluyen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sobre el trabajador: sexo, fecha de nacimiento, edad, estado civil, grupo étnico, registros sobre nacionalidad en forma desagregada. • Sobre patronos: número patronal, nombre del patrono o razón social, nombre de la empresa, ocupación de la empresa, remuneración, monto total y fecha de inicio de labores. • Sobre características ocupacionales: Salarios anuales, Actividad económica, Departamento y Mes. • Sobre salarios: Monto de salario promedio mensual, anual y por actividad económica. • No se incluye información sobre desempleo. • No se especifican las ramas de actividad de acuerdo con la Clasificación Internacional Industrial Uniforme de todas las Actividades Económicas CIIU (y qué revisión); o para ocupaciones la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones CIUO 08, de la OIT.
Cantidad	<ul style="list-style-type: none"> • Para determinar el número de patronos y afiliados cotizantes, así como el salario medio de cotización, se define el período de contribuciones correspondientes al mes objeto de estudio, que fueron pagadas mensualmente durante el año 2017, de acuerdo a lo normado en el artículo 6 del Acuerdo 1118 de Junta Directiva “Reglamento sobre recaudación de contribuciones al Régimen de Seguridad Social” que establece que “Todo patrono formalmente inscrito en el Régimen de Seguridad Social debe entregar al Instituto, bajo su responsabilidad, dentro de los veinte primeros días de cada mes, la Planilla de Seguridad Social y sus soportes respectivos y las cuotas correspondientes a los salarios pagados dentro del mes calendario anterior, salvo que el Instituto establezca su propio calendario de pagos.”
Periodicidad	<ul style="list-style-type: none"> • Los datos se recogen cuando el afiliado presenta el formulario de inscripción o lo realiza en línea (la mayoría de las veces con el apoyo de la parte patronal). • La actualización de datos se realiza por petición del IGSS, generalmente cuando el afiliado realiza algún trámite. • Los patronos presentan planillas de forma mensual. • El IGSS publica un boletín estadístico anual. • El último boletín estadístico en línea es de 2017. Se encuentra disponible en: - https://www.igssgt.org/informes.php • El propósito del boletín estadístico anual es: Dar a conocer los datos relativos a las cotizaciones presentadas por los patronos al Régimen de Seguridad Social, registradas durante el año 2017 así como la distribución del número de patronos y trabajadores cotizantes, salario medio de cotización e inscripciones patronales y de trabajadores. • Las fuentes de información para la elaboración de dicho documento fueron: Sistema Integrado de Gestión del Seguro Social -SIGSS- para los datos de patronos y trabajadores particulares y el Sistema Integrado de Administración Financiera -SIAF- para el registro de las cotizaciones del patrono Estado, mediante el Sistema de Nómina y Registro de Personal GUATENOMINAS. Además, se contó con información de inscripción de patronos y trabajadores, proporcionada por la División de Registro de Patronos y Trabajadores.

Encargados	<ul style="list-style-type: none"> • Los registros se realizan en forma electrónica y se encuentran disponibles en línea.
Acceso	<ul style="list-style-type: none"> • Las bases de datos no se encuentran disponibles en línea. • Los registros se realizan a través del formato Registro de Patronos y Trabajadores. • El registro administrativo para el caso de los trabajadores es el Formulario drpt-59; para los patronos drpt-001 (también para seguir un proceso de gestión). • Los enlaces con los formatos de registro se encuentran disponibles en: <ul style="list-style-type: none"> - https://www.igssgt.org/afiliados.php - https://www.igssgt.org/informes.php
Formato	<ul style="list-style-type: none"> • Las bases de datos no se encuentran disponibles en línea en ningún formato.
Presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> • Estos registros se generan a partir de una inversión Bipartita: Patronal: El Estado como Patrono y del Trabajador descrita anteriormente.

Adicionalmente y acorde a la información proporcionada por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, aún se encuentra pendiente de aprobación gubernamental el “Reglamento para el registro, autorización, y funcionamiento de reclutadores, agencias de reclutamiento y de colocación de personas trabajadoras dentro y fuera de la república de Guatemala”. La vigencia de este reglamento permitiría generar procesos integrales de registro tanto de los contratos de trabajo, así como el registro de agencias de reclutamiento y colocación de personas trabajadoras tanto en Guatemala como en el exterior.

Por su parte, el Ministerio de Relaciones Exteriores indicó que la red de consulados guatemaltecos, no realiza registros administrativos sobre personas guatemaltecas en el exterior, manejan los datos que las agencias reclutadoras funcionando en Guatemala les proporcionan respecto del número de personas que han salido del país, desagregado la información únicamente por año, mes, género y destino. Esta información es utilizada con fines de atención y protección consular y no se encuentra en ningún formato de bases de datos para ser utilizada en procesos de análisis de la migración y mercado laboral.

3.2. CENSO Y ENCUESTAS SOBRE EMPLEO TANTO DE OFERTA COMO DE DEMANDA DE FUERZA DE TRABAJO

Como parte de un Sistema de Información sobre el Mercado Laboral (SIMEL), en Guatemala se aplica un conjunto de instrumentos de captación de información que aporta a una caracterización inicial del mercado laboral nacional y en menor medida, internacional. Si bien no se realizan preguntas específicas para explorar las características de la migración laboral ni relacionadas con las personas en situación de retorno, se incluyen preguntas que en su descripción y relacionamiento cruzado, ofrecen una posibilidad inicial de análisis, tanto de la demanda como de la oferta de fuerza de trabajo.

En Guatemala, la institución responsable de los censos y encuestas, así como de la formulación y realización de la política estadística nacional es el Instituto Nacional de Estadística (INE). A continuación se describen las principales funciones del INE relacionadas con un SIMEL:

- a) Investigar y definir las necesidades de información estadística que requieran las distintas actividades del país.
- b) Promover, organizar, dirigir y ejecutar por sí mismo o en coordinación con otras entidades colaboradoras, investigaciones o encuestas generales y especiales de carácter estadístico nacional o en cumplimiento de convenios internacionales.

- c) Recolectar, elaborar y publicar las estadísticas oficiales, salvo las expresamente asignadas a otras entidades o dependencias.
- d) Actuar como órgano central de información y de distribución de datos estadísticos oficiales, tanto en el ámbito nacional como en el internacional, salvo de aquellos que expresamente estén a cargo de otras entidades o dependencias integrantes del Sistema Estadístico Nacional.
- e) Tener acceso a todos los registros estadísticos de entidades y dependencias públicas para estudiar su funcionamiento, comprobar la veracidad de las informaciones estadísticas que le proporcionen, y obtener los datos pertinentes para el cumplimiento de su función³³.

En este apartado, se incluye una primera revisión de la boleta censal del XII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda de Guatemala³⁴ y de las boletas de encuestas³⁵ tales como la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI)³⁶ y de la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI)³⁷, tomándose como referencia en cada caso, los elementos de información de la última aplicación publicada al momento de la investigación de campo.

3.2.1. XII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda de Guatemala

a) Descripción y periodicidad

El XII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda de Guatemala se realizó en 2018, dieciséis años después de su inmediato predecesor y luego de un largo proceso de preparación que se inició en 2012. De acuerdo con las normas internacionales el censo se debería realizar dentro de un período de 10 años.

b) Metodología

La organización del censo se llevó a cabo en tres etapas: pre-censal, censal y post-censal. En el año de 2012 se inició la etapa pre-censal con el primer estudio piloto en el que se organizaron mesas técnicas y ejercicios de análisis que permitieron avanzar hacia la definición del contenido censal, proceso que se continuó en 2016 y 2017. A finales de ese año se ejecutó el censo piloto para ajustes logísticos y técnicos previos al desarrollo de la actividad censal. También entre 2016 y 2017 se adicionaron dos fases de actualización cartográfica de 2 millones 71 mil estructuras a nivel nacional. La fase censal se ejecutó del 28 de julio al 16 de agosto de 2018. A partir de entonces se inició la etapa post-censal que culminará al publicar los resultados.

c) Contenido sobre mercado laboral y migración

La boleta censal incluyó un conjunto de preguntas que pueden ser útiles para explorar en términos generales la migración interna, la inmigración hacia Guatemala y la emigración de personas nacidas en este país. En este conjunto de variables, se registra información acerca del trabajo efectuado lo cual

33 Instituto Nacional de Estadística, Ley Orgánica del Instituto Nacional de Estadística.

<https://www.ine.gob.gt/ine/wp-content/uploads/2017/10/Ley-Org%C3%A1nica-INE.pdf>

34 Censo: es el procedimiento oficial de obtener y registrar información sobre los miembros de la población de un país (o de establecimientos) de forma sistemática, normalmente a intervalos regulares den un período largo (OIT 2013: 36). Boleta censal disponible en:

https://celade.cepal.org/censosinfo/Boletas/GT_BDef_2018.pdf

35 Las encuestas son “instrumentos estadísticos levantados sobre la base de una muestra de población objetivo que permite realizar estimaciones de variables con un alto nivel de confianza estadístico a intervalos cortos (mensual, trimestral, semestral o anual)” (OIT, 2013: 36).

36 Instituto Nacional de Estadística. Boleta de la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos ENEI 1-2018.

<https://www.ine.gob.gt/sistema/uploads/2019/01/29/2019012995531wYrotaSoTgYH4rrGyOMdnnuhlpHpui7R.pdf>

37 Instituto Nacional de Estadística. Boleta de la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2014.

<https://www.ine.gob.gt/sistema/uploads/2015/12/11/DDrIEuLOPuEcXTcLXab1yOkiOV2HQreq.pdf>

permitirá realizar cruces de información para el análisis de la migración interna y para el caso de las personas que residían en otro país en abril de 2013 se podrán realizar diversos cruces entre distintas variables, véase Tabla 3.2.

TABLA 3.2:
Preguntas relacionadas a migración laboral contenidas en la Boleta Censal.
Instituto Nacional de Estadística, 2018

Temática	Capítulo	Preguntas
Lugar de origen / procedencia (Inmigración)	VII: Características de las personas	<ul style="list-style-type: none"> • PCP10 ¿En qué municipio y departamento o país nació? <ul style="list-style-type: none"> - Para el caso de extranjeros, se anota el año de llegada al país. • PCP11 ¿En qué municipio y departamento o país residía habitualmente en abril 2013? <ul style="list-style-type: none"> - Se indica el nombre del municipio, departamento o país
Emigración <ul style="list-style-type: none"> • Características sociodemográficas básicas de emigrantes • Solo se toma en consideración a quienes hayan emigrado a partir del año 2002 y no han regresado. 	V: Emigración Internacional	<ul style="list-style-type: none"> • PEI1 A partir de 2002, ¿alguna persona que pertenecía a este hogar, se fue a vivir a otro país y aún no ha regresado? • PEI2 ¿Cuál es el total de personas que se fueron y aún no han regresado? De estas personas que salieron del país, indique las siguientes características (se solicita la información ordenada cronológicamente, comenzando por la primera persona en irse): <ul style="list-style-type: none"> • PEI3 ¿Cuál es el sexo de la persona que se fue? • PEI4 ¿Qué edad tenía la persona cuando se fue? • PEI5 ¿En qué año se fue?
Remesas	IV: Características del Hogar	<ul style="list-style-type: none"> • PCH15 Alguna persona de este hogar ¿Recibe remesas por parte de personas que viven en el extranjero?
Trabajo	VII: Características de las personas	<ul style="list-style-type: none"> • PCP20 ¿En qué municipio y departamento o país estudia? • PCP27 ¿Trabajó durante la semana pasada? • PCP28 ¿Qué hizo durante la semana pasada? • PCP29 Si no trabajó, ¿qué fue lo que hizo durante la semana pasada? • PCP30 ¿Cuál es la ocupación, tipo de trabajo u oficio principal que realizó o realiza en este trabajo? • PCP33 ¿En qué municipio y departamento o país trabajó?

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística.
Boleta Censal del XII Censo de Población y VII de Vivienda.
Disponible en: https://celade.cepal.org/censosinfo/Boletas/GT_BDef_2018.pdf

d) Formato

Los principales resultados del censo han sido ofrecidos por las autoridades del INE a partir de septiembre del 2019, luego que concluyan las elecciones generales de presidente, vicepresidente, diputados y autoridades municipales.

Los productos a entregar por parte del INE como resultado del censo son los siguientes:

- Sistema de Información Geo-referenciado
- Bases de datos censales en una plataforma de consulta

- Estimaciones y proyecciones de población
- Marco muestral de vivienda y marco maestro de muestreo
- Sistema de indicadores para la toma de decisiones (a todo nivel de desagregación)
- Mapas cartográficos actualizados y digitalizados
- Atlas Censal
- Mapas de pobreza

e) Presupuesto

En las distintas etapas del XII Censo de Población y VII de Habitación de Guatemala, el financiamiento de su ejecución se reporta por año y la realización de distintos procesos tales como: planificación, cartografía y ejecución. La fase de ejecución del censo 2018 fue financiada por el Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA), véase Cuadro 3.1.

CUADRO 3.1:

Instituto Nacional de Estadística - Presupuesto asignado por actividades
XII Censo de Población y VII de Habitación
Instituto Nacional de Estadística

Año	Servicios de Planificación de Censos y Encuestas		Servicios de Cartografía Pre-Censal y Censal		XII Censo de Población y VII de Habitación	
	Quetzales	Dólares	Quetzales	Dólares	Quetzales	Dólares
2015	2.708.874	356.583	10.028.976	1.320.167	s/d	s/d
2016	4.500.546	589.666	6.885.150	902.099	s/d	s/d
2017	19.874.756	2.642.171	2.636.450	350.492	269,500,000	35,827,618
2018	6.433.506	875.930	s/d	s/d	269,500,000	36,692,776
2019	2.315.848	299.323	s/d	s/d	20,973,856	2,710,869

Elaboración propia con datos de INE.

Véase <https://ine.gob.gt/index.php/7-presupuesto-de-ingresos-y-egresos>

Para realizar la conversión se tomó de referencia el tipo de cambio de compra promedio del año en el que se realizó el presupuesto.

Véase <https://www.banguat.gob.gt/inc/ver.asp?id=/pim/pim02&e=115109&e=143553>

El censo constituye la base de información sobre el tamaño de la población en edad de trabajar y las características de la población ocupada al momento su levantamiento. También es la línea de base sobre la cual se estimarán en el futuro las principales encuestas que proveerán información sobre el mercado laboral, por tanto, fundamental para el SIMEL y su fortalecimiento futuro.

3.2.2. Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos

El Instituto Nacional de Estadística (INE) tiene a su cargo la realización de la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI). Esta encuesta fue diseñada para el fortalecimiento de las estadísticas laborales en el marco de un Sistema Integrado de Encuestas de Hogares para la generación de un conjunto básico de variables que expliquen la evolución y composición del mercado laboral en Guatemala. Las unidades de estudio son: hogar y persona. Esta encuesta se aplica a nivel nacional y cuenta con representatividad en este nivel.

a) Descripción y periodicidad

En la ENEI, se incluyen temas vinculados con los diferentes aspectos y dimensiones del mercado de trabajo, su estructura y funcionamiento y los aspectos de la demanda de empleo, sus características y regulaciones. En relación con los ingresos, se captan en el formulario las formas, fuentes, montos y beneficios sociales y laborales; ayudas en especie y dinero e ingresos no laborales, así como las características socioeconómicas y demográficas generales de las personas vinculadas al mercado de trabajo.

La periodicidad con la que se realiza la ENEI es variable y su ejecución depende del financiamiento con el que se cuente. Por la estacionalidad de la oferta y demanda laboral, idealmente deben llevarse a cabo tres mediciones al año. Sin embargo, en 2018 se realizaron dos mediciones: junio y diciembre.

b) Metodología de muestreo

La ENEI se estructura bajo un esquema de muestreo probabilístico, bietápico, estratificado y por conglomerados. En la primera etapa, se seleccionaron 366 unidades primarias de muestreo (sectores cartográficos) con probabilidad proporcional al tamaño PPT (equivalentes a 5.628 viviendas ocupadas). En la segunda etapa, se seleccionaron tres segmentos compactos con igual de probabilidad. En el área urbana tres segmentos de seis viviendas cada uno y en el área rural el tamaño corresponde a tres segmentos de cuatro viviendas ocupadas cada uno. La muestra está distribuida en los 22 departamentos de Guatemala.

La encuesta cuenta con un manual del encuestador, contiene las definiciones conceptuales y la explicación de procedimientos³⁸. No está especificado en el informe su metodología, las ramas de actividad y la Clasificación Internacional Industrial Uniforme de todas las Actividades Económicas CIIU (y número de revisión); o para ocupaciones la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones CIUO 08, de la OIT.

c) Contenido sobre mercado laboral y migración

El cuestionario en el módulo de persona registra información relativa a sexo, edad, día de nacimiento, mes de nacimiento, año de nacimiento, parentesco, pueblos (maya, xinca, garífuna, ladino y extranjero), comunidad lingüística (maya), idioma materno, estado conyugal, si la madre está viva en el hogar o no, número de hijos e hijas tenidos en total.

El módulo sobre educación, capacitación laboral y uso de tecnología para la comunicación registra características educativas, experiencia laboral y capacitación para el trabajo. En el módulo de fuerza de trabajo se registra: determinación de los ocupados(as) y desocupados(as), ocupación principal, ocupación secundaria, subempleo y situación de empleo inadecuada, características de los desempleados(as) y personas no activas.

Sobre las características ocupacionales el módulo de fuerza de trabajo registra dos secciones sobre la ocupación principal y secundaria (ocupación, nombre de la empresa, actividad económica, tamaño de la empresa, categoría ocupacional, condiciones de trabajos, sueldo o salario, ingresos y bonificaciones del trabajo, ganancia en actividad no agrícola, ganancia en actividad agrícola, número de empleados, seguros sociales, lugar de trabajo, horas trabajadas, motivo principal de trabajar esa cantidad de horas, tiempo de trabajo, tipo de jornada, transporte, facilidades, factores de riesgo, exámenes médicos, equipo y disponibilidad).

Acerca de los ingresos, el módulo fuerza de trabajo registra: sueldo o salario mensual sin deducciones, horas extras, comisiones, propinas, bonificaciones de sueldo o salario, bonos de productividad o al

38 Instituto Nacional de Estadística, Manual de procedimientos técnicos de encuestador(a). Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos.
<https://www.inec.gov.gt/sistema/uploads/2019/01/29/2019012995901PKdhtXMmr18n2L9K88eMIGn7CcctT9Rw.pdf>

desempeño (bono 14), aguinaldo, diferido, trabajo en período de vacaciones, pago en especie y subsidios (alimentación, vivienda y transporte).

Sobre condiciones de trabajo, el módulo registra dos secciones sobre la ocupación principal y secundaria una sobre seguros (seguro social y seguros privados) y otra acerca de condiciones laborales (lugar dónde realiza su trabajo, horas trabajadas por día y por semana, motivo de trabajar esas horas, años laborando en la ocupación actual, años en la empresa, tipo de jornada y horario, medio de transporte para el trabajo, facilidades en su trabajo, factores de riesgo, ofrecimiento de exámenes médicos para el trabajador, realización de exámenes médicos, disponibilidad de equipo para el trabajo).

La ENEI no incluye información sobre migración laboral. Sin embargo, a través de este instrumento, pueden estimarse los ingresos procedentes del exterior que reciben los hogares encuestados receptores de remesas y de esta manera relacionarse con el conjunto de la información que ofrece esta encuesta. La ENEI no cuenta con una variable sobre nacionalidad o lugar de nacimiento de la persona que responde la encuesta. Asimismo, no incorpora una variable para personas migrantes retornadas.

d) Formato

Los instrumentos de la ENEI así como su base de datos, son publicados y se encuentran accesibles en el sitio web del INE. Las bases de datos se publican en formato SPSS y Excel³⁹. Sobre sus resultados, el INE presenta informe ejecutivo, boleta y diccionario de variables (no incluye definiciones), manual del encuestador y presentaciones. Todos los documentos son abiertos y descargables en su página. <https://www.ine.gob.gt/index.php/encuestas/empleo-e-ingresos>.

e) Presupuesto

En los años 2016 y 2017, la ENEI fue financiada por la Unión Europea (UE). Durante estos años se realizaron tres levantamientos por año. En 2018 fue financiada por el Gobierno de Guatemala y se realizaron dos levantamientos de datos en ese año.

No se encontró información específica sobre los costos de la ENEI. Sin embargo, a partir de información pública disponible, se pudo establecer que el funcionamiento general del INE presenta un importante nivel de dependencia de la financiación externa, véase Cuadro 3.2.

CUADRO 3.2:
Presupuesto asignado por fuente de financiamiento*, 2016-2018
Instituto Nacional de Estadística

Año	Donaciones externas		Préstamos externos	
	Quetzales	Dólares	Quetzales	Dólares
2016	2,667,560	349,506	-----	-----
2017	4,200,000	558,352	25,000,000	3,323,527
2018	4,200,000	571,835	25,000,000	3,403,783

Elaboración propia con datos de INE.

Fuentes: <https://ine.gob.gt/index.php/7-presupuesto-de-ingresos-y-egresos>

Para realizar la conversión se tomó de referencia el tipo de cambio de compra promedio del año en el que se realizó el presupuesto.

<https://www.banguat.gob.gt/inc/ver.asp?id=pim/pim02&e=115109&e=143553>

*Fuentes de Financiamiento no especificadas.

39 Statistics Program Social Science® (SPSS por sus siglas en inglés). Excel es un programa del sistema Microsoft®.

La generación de encuestas nacionales forma parte de un presupuesto asignado por actividad, el cual en los últimos años ha incrementado, como se observa en el Cuadro 3.3.

CUADRO 3.3:
Presupuesto asignado por actividad
Generación de encuestas nacionales, 2015-2019
Instituto Nacional de Estadística

Año	Quetzales	Dólares
2015	5.726.500	753.809
2016	6.690.000	876.530
2017	5.452.015	724.797
2018	4.891.000	665.916
2019	9.614.900	1.242.725

Fuente: Elaboración propia con datos de INE. Véase <https://ine.gob.gt/index.php/7-presupuesto-de-ingresos-y-egresos>

Para realizar la conversión se tomó de referencia el tipo de cambio de compra promedio del año en el que se realizó el presupuesto. Véase <https://www.banguat.gob.gt/inc/ver.asp?id=/pim/pim02&e=115109&e=143553>

Al ser la ENEI una encuesta diseñada específicamente para conocer las distintas categorías y variables del mercado laboral guatemalteco, constituye una fuente básica de información que alimenta un SIMEL.

3.2.3. Encuesta Nacional de Condiciones de Vida

a) Descripción y periodicidad

La ENCOVI, tiene como principal objetivo, conocer y evaluar las condiciones de vida de la población, así como determinar los niveles de pobreza existentes en Guatemala y los factores que los determinan.

La periodicidad con la que se realiza es variable de acuerdo con financiamiento; en la práctica, se ha realizado una encuesta cada cinco años. Idealmente, debería ser aplicada cada año. Sin embargo, la última aplicación se llevó a cabo en 2014.

b) Metodología de muestreo

La ENCOVI adopta la metodología de las encuestas de condiciones de vida, que en lo fundamental, combinan aspectos cuantitativos y cualitativos mediante la aplicación de un conjunto integrado de formularios de obtención de información sobre la calidad de vida de los hogares y las personas. Esta perspectiva permite una mejor aproximación a los diferentes aspectos y componentes de la pobreza, es decir, a su carácter multidimensional. Permite además, abordar el estudio de la desigualdad y la identificación de mecanismos de intervención eficaz que promuevan mejoras sustantivas de las condiciones de vida. Las unidades de estudio son: hogar y persona. Esta encuesta se aplica a nivel nacional y cuenta con representatividad en este nivel.

c) Contenido sobre mercado laboral y migración

La ENCOVI en el Capítulo 8 sobre migración, indaga acerca de lugar de nacimiento, cuántos años seguidos lleva viviendo en este lugar, en qué lugar vivía habitualmente en junio del 2009 y cuál fue la razón principal por la que dejó de vivir en se lugar.

Asimismo, en la última hoja de la boleta, se registra información de variables específicas sobre emigración que son las siguientes: “En los últimos cinco años, alguna persona que vive en este hogar,

vive actualmente en otro país, cuántas personas, sexo, qué edad tenía al irse, en qué año se fue y, en qué país se encuentra actualmente”. No incluye una variable para personas migrantes retornadas.

A partir del análisis de estas variables, la ENCOVI ofrece la posibilidad de relacionar tanto la inmigración de personas nacidas en otro país con el conjunto de información general que reporta esta encuesta incluyendo variables acerca de la inserción en el mercado laboral nacional y en el país de destino. Con relación a guatemaltecos viviendo en otro país no es posible establecer tales relaciones.

Tomando en cuenta la consideración anterior, es importante indicar que en el análisis del mercado laboral y la migración, el cuestionario de la ENCOVI incluye información que facilitaría una posible relación mediante los registros siguientes:

- Información a nivel personal: sexo, edad, parentesco, estado civil o conyugal. Sobre el empleo: condiciones de la actividad, actividad semana pasada (qué hizo, no trabajó, razón de no trabajó, buscó trabajo la semana pasada). Ocupados primer empleo: número de trabajos, ocupación, actividad económica, contrato de trabajo, tiempo de contrato, tiempo de trabajo, sueldo mensual, horas extras, comisiones y propinas, bono 14, aguinaldo, diferidos, bono vacacional, otros ingresos, ropa, vacaciones, trabajo en vacaciones, alimentos y víveres, vivienda, transporte, cuenta propia o patronos (ganancia no agrícola y ganancia agrícola), personas empresa, IGSS y horas trabajadas al día. Ocupados empleo secundario: otros ingresos laborales del segundo trabajo, cuenta propia o patronos (ganancia no agrícola y ganancia agrícola), número de empleados, personas empresa y total de horas.
- Acerca del desempleo: ocupados en empleo inadecuado (trabajar más, horas adicionales, busco trabajar más y disponibilidad); personas desocupadas (semanas, ocupación, completo parcial, busca trabajo como y buscó trabajo por primera vez); personas inactivas (por qué no trabajó, ha trabajado alguna vez, trabajó por última vez, buscó trabajo por última vez, ha tramitado algún trabajo y ofertas de trabajo).
- Sobre características ocupacionales, la ocupación principal registra: ocupación, oficio o labor que tuvo el informante en el trabajo al que le dedicó más horas la semana pasada o la última semana que trabajó, qué fue lo que hizo, si no trabajó, las razones y si buscó o no empleo, número de trabajos, características del primer empleo y características del empleo secundario.
- Acerca de los salarios: sueldo o salario mensual sin deducciones, horas extras, comisiones, propinas, bonificaciones de sueldo o salario, bonos de productividad o al desempeño (bono 14), aguinaldo, diferido, trabajo en período de vacaciones, pago en especie y subsidios (alimentación, vivienda, transporte). Sobre condiciones de trabajo: contrato de trabajo, tiempo de contrato, tiempo de trabajo, sueldo mensual, horas trabajadas por día, horas extras, comisiones, propinas, aguinaldos, bono 14, bonos de productividad o desempeño, IGSS, transporte y vivienda.

No se especifican las ramas de actividad de acuerdo con la Clasificación Internacional Industrial Uniforme de todas las Actividades Económicas CIIU (y número de revisión) o para ocupaciones la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones CIUO 08, de la OIT.

d) Formato

La base de datos se encuentra disponible en formatos SPSS y Excel. La boleta y diccionario están disponibles en formato PDF. No se encontró ningún documento con definiciones de variables. Asimismo, se han emitido dos informes de resultados de la ENCOVI: en 2015 con enfoque en pobreza y en 2016 con énfasis en población.

e) Presupuesto

La realización de la ENCOVI ha sido financiada por el Banco Mundial, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Fondo para la Infancia de las Naciones Unidas (UNICEF). No se encontró información específica sobre el monto de su realización en los años que ha sido aplicada.

La ENCOVI tiene la fortaleza que mide las tasas de pobreza en la población y por tanto su relación con el mercado laboral, de igual manera que la ENEI, la ENCOVI constituye una fuente de información relevante para la construcción de un SIMEL.

3.3. INFORMACIÓN ESPECÍFICA SOBRE MIGRACIÓN LABORAL

En este apartado se presenta una síntesis general de las fuentes que de manera indirecta, ofrecen información relacionada con la migración laboral.

a) Fuentes que generan datos específicos sobre migración en el país (inmigración) o de migrantes en otros países (emigración)

Las fuentes que generan datos sobre inmigración en el país son a) Instituto Guatemalteco de Migración mediante el registro de personas que ingresan al país a partir de la forma de entradas/salidas aprobada y estandarizada en el marco del Sistema de Integración Centroamericana, SICA; específicamente el registro de personas que solicitan una ampliación de tiempo de estancia o una visa de residencia temporal o permanente; y, b) El Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB) a través del formulario de solicitud de permiso laboral para extranjeros (Acuerdo gubernativo 528-2003).

Por otro lado, respecto a personas guatemaltecas emigrantes no existe en Guatemala un registro unificado de migrantes en otros países. No obstante el Ministerio de Relaciones Exteriores (MINEX) de manera descentralizada en sus respectivos consulados cuenta con registro de los ciudadanos guatemaltecos en cada uno de los países y de manera indirecta con el registro administrativo de renovación de pasaportes. Adicionalmente, de manera indirecta la Encuesta sobre Migración Internacional en la Frontera Sur de México (EMIF-Sur), puede ser fuente de información de personas guatemaltecas migrantes en otros países, específicamente México y Estados Unidos.

b) Instituciones que generan estos datos, periodicidad, otros

El Instituto Guatemalteco de Migración recoge diariamente en el Sistema Integral de Operación Migratoria (SIOM) y Sistema Integral Migratorio (SIM) los datos sobre entrada y salida de personas nacionales y extranjeras⁴⁰. No genera ningún tipo de reporte público específico solo un informe anual del flujo de entradas y salidas. Tampoco produce un informe detallado de los extranjeros con visas tipo residencia temporal o definitiva.

Por su parte, el MINTRAB no publica información sistematizada de los registros sobre permisos laborales extendidos o contratos laborales para personas migrantes guatemaltecas en el exterior. Y en entrevistas realizadas, se informó que son escasos los contratos para trabajadores temporales en el exterior que les han llegado debido a que no se cuenta con un reglamento específico y el actual Código de Trabajo no lo tipifica.

⁴⁰ Se conoce que el SIOM es una versión mejorada del SIM y el proyecto original en su utilización consideraba integrar toda la información en el primero. En la actualidad aún se utiliza el SIM en los puertos de entrada / salida a Guatemala.

El Colegio de la Frontera Norte en colaboración con la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, Consejo Nacional de Población, Unidad de Política Migratoria, Secretaría de Relaciones Exteriores, Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación y Secretaría de Desarrollo Social de México producen información relativa a los flujos migratorios de personas que cruzan la frontera entre Guatemala y México en ambas direcciones y del flujo de personas devueltas-deportadas de México y Estados Unidos en forma continua, mediante la Encuesta sobre Migración Internacional en la Frontera Sur de México (EMIF-Sur) la cual se encuentra disponible en: <https://www.colef.mx/emif/bases.php>.

c) Tipo de información que se genera sobre migración laboral

En Guatemala la generación de información sobre migración laboral es escasa. Como se ha indicado anteriormente, los registros administrativos cumplen la función de registrar la ocurrencia de procesos y algunas características de quienes los protagonizan. Es el caso del Instituto Guatemalteco de Migración (IGM) mediante el documento de Tarjeta de ingreso / egreso de Guatemala⁴¹ que recoge: nombre completo, documento de viaje y tipo de pasaporte, nacionalidad, profesión u oficio, fecha de nacimiento, sexo, país de nacimiento, país de residencia, motivo de viaje, dirección prevista, número de vuelo, tipo de transporte, línea aérea, puerto de salida/entrada, más datos de la localización migratoria. En el conjunto de la información generada por esta forma migratoria, a partir de la variable profesión u oficio se puede construir un perfil laboral de las personas que ingresan y salen de Guatemala. Sin embargo, el motivo de viaje no incluye trabajo.

Por su parte el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB) de acuerdo con su mandato y a través de su formulario para solicitud de trabajo de extranjeros recoge los siguientes datos: Nombre del empleador y de la empresa, número tributario, lugar, dirección, número de empleados, rama de actividad, teléfono y correo electrónico; nombre del puesto, función y perfil detallado de la actividad, perfil mínimo requerido en nivel de escolaridad, experiencia laboral en años, manejo de idiomas y base salarial; datos generales de la persona: nombre completo, lugar de nacimiento, nacionalidad, sexo, estado civil, número de pasaporte o identificación, clase de visa, número de visa, vencimiento, en trámite, fecha de inicio de trámite, residencia, ocupación y/o profesión, correo electrónico y anuencia de capacitación indirecta. Mediante estos registros, el MINTRAB cuenta de una base de información en construcción que podrá ofrecer una plataforma para una caracterización de la oferta y demanda de trabajo que puede ser útil para sobre el comportamiento del mercado laboral en Guatemala.

A diferencia de las fuentes anteriores, la Encuesta sobre Migración Internacional en la Frontera Sur de México (EMIF Sur) constituye una fuente de información producida por una institución académica externa; recoge datos sociodemográficos, nacionalidad, lugar de residencia, datos del empleo en los últimos tres meses, de la actividad del empleador o empresa contratante, ocupación, tipo de contrato, salario devengado, prestaciones y condiciones laborales. Es una encuesta especializada en migración laboral internacional que incluye información laboral de personas trabajadoras migrantes guatemaltecas en sus lugares de origen, tránsito y destino.

3.4. OBSERVATORIOS SOBRE MERCADO LABORAL

Los Observatorios de Mercado Laboral (OML), son instancias o unidades técnicas cuyo fin es recopilar, actualizar y analizar información que permita describir la dinámica y el comportamiento del mercado laboral y utilizarlos como herramientas de toma de decisiones. El OML debería cumplir también un rol de divulgación de análisis periódico de información que sea relevante para la toma de decisión relacionada

⁴¹ Esta tarjeta es utilizada por varias instituciones y propósitos. Entre ellos, el registro de ingresos y egresos de Guatemala.

a políticas de empleo, salarios, entre otros. A continuación, se describe el OML de Guatemala, que es la única instancia del Estado que se encuentra en esta categoría y que ejecuta análisis del mercado laboral.

Un antecedente previo

Entre los meses de marzo 2010 y febrero 2014, la Oficina Subregional de la OIT para Centroamérica, Haití, Panamá y República Dominicana, con el apoyo del Consejo de Ministros de Trabajo de Centroamérica y República Dominicana y el Sistema de la Integración Centroamericana, implementaron el proyecto “Fortalecimiento del Observatorio Laboral de Centroamérica y República Dominicana”. Esta iniciativa buscó que las instituciones involucradas (Ministerios o Secretarías de Trabajo) mejoraran el conocimiento del mercado laboral de la región con información actualizada y oportuna que sirviera de apoyo a los procesos de intermediación, a acciones de capacitación y a las políticas de empleo; asimismo, que estas mismas instituciones contaran con una estructura regional que diera sustento y apoyo a instancias regionales y nacionales en la toma de decisiones.

Este proyecto tuvo un impacto positivo dentro de los Ministerios o Secretarías de Trabajo en tanto contribuyó a mejorar las capacidades técnicas de las personas funcionarias, asimismo, posicionó a los Observatorios Nacionales del Mercado Laboral como referentes en la generación de información sobre tales mercados. No obstante lo anterior el seguimiento de esta iniciativa se enfrentó al reto de la sostenibilidad que, en el caso de Guatemala se ha solventado a partir del trabajo llevado a cabo por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social.

Ministerio de Trabajo y Previsión Social

En el marco de las funciones del Ministerio de Trabajo y Previsión Social de “Administrar, descentralizadamente, sistemas de información actualizada sobre migración, oferta y demanda en el mercado laboral, para diseñar mecanismos que faciliten la movilidad e inserción de la fuerza laboral en el mercado de trabajo”⁴². El Observatorio de Mercado Laboral (OML) se encuentra bajo responsabilidad de la Dirección General de Empleo, del Viceministerio de Previsión Social y Empleo y tiene como objetivo identificar y analizar las distintas variables e indicadores del mercado laboral, generando información estadística y documental sobre las transformaciones del mercado laboral guatemalteco, necesarias para la orientación y formulación de políticas, programas y proyectos en materia de empleo y formación técnico-profesional para propiciar una inserción laboral eficiente (OML, 2016b: 4).

En general el Observatorio sobre Mercado Laboral en Guatemala, ha elaborado boletines con información laboral a partir de los datos proporcionados por la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI) e información de los permisos de trabajo a extranjeros mediante el análisis de registros administrativos. Asimismo, ha contribuido al análisis de temas relevantes sobre mercado laboral, por ejemplo: brechas de género en el mercado laboral, edad mínima para trabajar en Guatemala, el mercado laboral guatemalteco, permisos de trabajo a extranjeros, caracterización de la población adulta mayor económicamente activa en Guatemala, definición estadística y del empleo informal en Guatemala, trabajadores guatemaltecos que migran a México y Canadá, entre los más importantes. Asimismo, ha colaborado en la realización de estudios prospectivos que se describen más adelante.

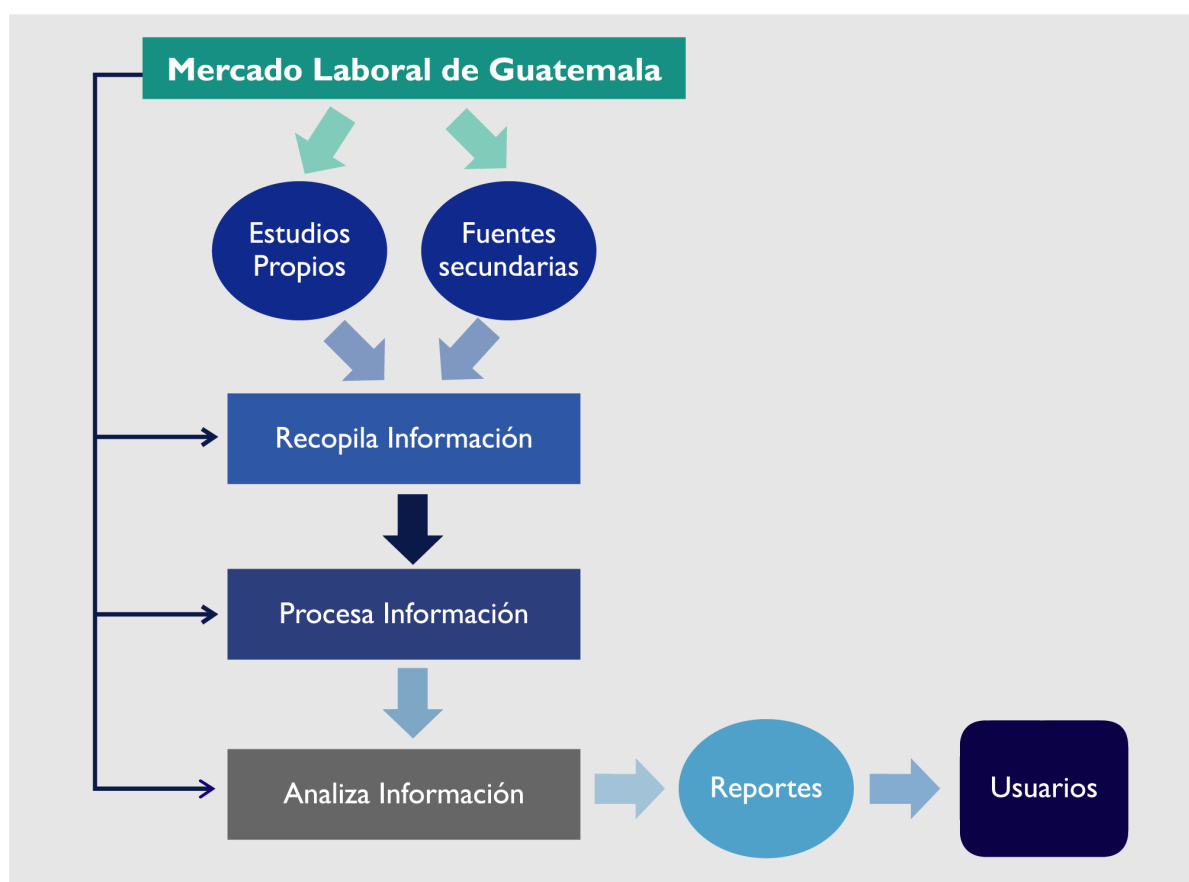
Constituyen funciones del Observatorio del Mercado Laboral de Guatemala las siguientes:

- a) Recopilar, procesar, analizar y difundir información estadística y documental sobre la situación y dinámica del mercado laboral y la formación profesional.
- b) Realizar estudios e investigaciones sobre el mercado laboral, en general, y sobre aspectos particulares del mismo; incluyendo estudios de prospección laboral, entre otros.

42 Decreto 114-97, Ley del Organismo Ejecutivo, artículo 40, Ministerio de Trabajo y Previsión Social, inciso f. https://www.mem.gob.gt/wp-content/uploads/2015/06/12_Ley_del_Organismo_Ejecutivo_Decreto_114_97.pdf

- c) Facilitar asistencia técnica en materia de información del mercado de trabajo a entidades públicas y privadas concernidas con las políticas de formación y empleo, incluyendo a las entidades de carácter internacional.
- d) Orientar la formulación de las políticas públicas laborales, en especial las de empleo y formación profesional.
- e) Elaborar documentos y reportes (entre otros), digital o físicamente, que faciliten información de manera permanente a las entidades públicas y privadas y a los agentes económicos y sociales.
- f) Realizar el seguimiento y la evaluación de las políticas públicas laborales.
- g) Participar activamente en mesas técnicas interinstitucionales público-privadas para la formulación de propuestas para mejorar la empleabilidad de la fuerza de trabajo guatemalteca.
- h) Realizar la socialización de los distintos productos y estudios del OML. (OML, 2016b: 5).

GRÁFICO 3.1
Esquema de funcionamiento
Observatorio del Mercado Laboral



Fuente: Observatorio del Mercado Laboral de Guatemala (2016). Documento Base. Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Página 6.

a) Periodicidad con la que presentan información

La periodicidad de los productos e información presentada por el OML depende de la planificación y necesidades de información requeridas por los usuarios y estrategias definidas por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social. En este sentido, los estudios y reportes elaborados por el OML pueden ser de tipo:

- . General: Anual
- . Específicos: Semestrales

- Especializados: Trimestrales
- Noticiosos: Mensual

No obstante, la publicación de los diferentes tipos de productos indicados dependen de la disponibilidad de recursos.

b) Formatos en los que presentan la información

Los resultados del trabajo del Observatorio se presentan en distintos formatos, siendo estos:

- **Reportes:** Apegado a los objetivos del OML, la elaboración de reportes debe responder a las necesidades de información y requerimientos sobre el mercado laboral, generando diversos reportes de distribución física o electrónica que detalle información sobre el mercado laboral guatemalteco, sobre sectores o períodos determinados.

TABLA 3.3:
Contenidos y reportes que realiza el Observatorio del Mercado Laboral

Contenidos	Reportes	Fuentes
1. Panorama general del mercado de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> • Específicos / semestral • General/anual • Especializado/ trimestral • Noticioso/mensual 	<ul style="list-style-type: none"> • Guatemala en Cifras (Banco de Guatemala). • Directorio Nacional de Empresas y Localidades (Banco de Guatemala). • Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (Instituto Nacional de Estadística). • Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (Instituto Nacional de Estadística). • Actuario Estadístico (Instituto Guatemalteco de Seguridad Social). • Registros administrativos internos del MINTRAB (Informe del Empleador, contratos, Servicio Nacional de Empleo, Inspección Laboral). • Registros Administrativos y estudios específicos sobre formación laboral (INTECAP). • Actuario Estadístico (MINEDUC). • Registro de la MIPYME y Registro Mercantil, incluyendo los registros administrativos de las unidades productivas inscritas. (MINECO).
1.1 Producción, empleo y productividad laboral.		
1.2 Principales características del empleo (e ingresos): cantidad y calidad.		
1.3 Situación de la informalidad en el empleo.		
1.4 Desempeño del mercado laboral: principales indicadores, dinámica, tendencias/expectativas de corto y mediano plazo, salarios, proyecciones.		
1.5 Nuevos yacimientos de empleos.		
2. Panorama regional departamental del mercado de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> • Específico / semestral • Especializado/ trimestral • Noticioso/mensual 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecciones del Censo (Instituto Nacional de Estadística). • Actuario Estadístico (Instituto Guatemalteco de Seguridad Social). • Guatemala en Cifras (Banco de Guatemala). • Directorio Nacional de Empresas y Localidades (Banco de Guatemala).
3. Panorama del empleo informal	<ul style="list-style-type: none"> • Específico/ semestral • Especializado/ trimestral • Noticioso/mensual 	<ul style="list-style-type: none"> • Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (Instituto Nacional de Estadística). • Actuario Estadístico (Instituto Guatemalteco de Seguridad Social). • Ministerio de Economía (MINECO). • Municipalidades.

4. Panorama del empleo rural	<ul style="list-style-type: none"> • Específico/semestral • Especializado/trimestral • Noticioso/mensual 	<ul style="list-style-type: none"> • Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (Instituto Nacional de Estadística). • Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (Instituto Nacional de Estadística). • Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA, Instituto Nacional de Estadística). • Registros administrativos del MINTRAB. • Registros administrativos de municipios.
5. Panorama de las migraciones laborales	<ul style="list-style-type: none"> • .Noticioso/mensual • Especializado/trimestral • Específico/semestral 	<ul style="list-style-type: none"> • Registros administrativos de la unidad de Movilidad Laboral. • Registros administrativos de la Organización Internacional de las Migraciones. • Ministerio de Relaciones Exteriores. • Agencias de reclutamiento.
6. Panorama sectorial del mercado de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> • Específico/semestral • Especializado/trimestral • Noticioso/mensual 	<ul style="list-style-type: none"> • Guatemala en Cifras (Banco de Guatemala) • Directorio Nacional de Empresas y Localidades(Banco de Guatemala) • Registro Mercantil General de la Nación • Superintendencia de Administración Tributaria • Gremiales, cámaras, asociaciones.
7. Panorama específico del mercado de trabajo: mujeres, grupos vulnerables, etc.	<ul style="list-style-type: none"> • Especializado/trimestral • Noticioso/mensual 	<ul style="list-style-type: none"> • Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (Instituto Nacional de Estadística). • Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (Instituto Nacional de Estadística). • Encuesta Nacional de Discapacidad (ENDIS, Instituto Nacional de Estadística). • Registros administrativos del Servicio Nacional de Empleo.
8. Panorama del empleo juvenil	<ul style="list-style-type: none"> • Específico/semestral • Especializado/trimestral • Noticioso/mensual 	<ul style="list-style-type: none"> • Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos(Instituto Nacional de Estadística) • Encuesta Nacional de Condiciones de Vida(Instituto Nacional de Estadística) • Encuesta Nacional de la Juventud (Instituto Nacional de Estadística) • Registros administrativos del Servicio Nacional de Empleo. • Registros Administrativos y estudios específicos sobre formación laboral (INTECAP). • Actuario Estadístico (MINEDUC). • Registros de agencias de colocación.
9. Panorama del trabajo: salarios, derechos y conflictos laborales, condiciones de trabajo, etc.	<ul style="list-style-type: none"> • Noticioso/mensual • Especializado/trimestral • Específico/semestral 	Registros administrativos internos del MINTRAB(Informe del Empleador, contratos, Servicio Nacional de Empleo, Inspección Laboral)

Fuente: Observatorio del Mercado Laboral de Guatemala (2016). Documento Base. Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Páginas 8 y 9.

- **Estudios:** Estos estudios se desarrollan en función de necesidades a nivel local, sectorial, departamental, regional y nacional. Pueden ser enfocados en análisis de las unidades productivas, diagnósticos, análisis sobre perspectivas y necesidades de empleabilidad de grupos específicos (mujeres, jóvenes, migrantes, desocupados, ocupados), entre otros (OML, 2016: 10).
- **Servicios de asesoría:** El Observatorio puede prestar servicios de asesoría y asistencia técnica a las entidades públicas que lo requieran, siempre y cuando esta se encuentre en el ámbito de especialidad del OML (2016b: 10):
 - Asistencia para la definición y desarrollo de estudios o investigaciones sobre el mercado de trabajo guatemalteco.
 - Preparación de reportes especializados con asistencia (sic) para su presentación e interpretación.
 - Preparación de documentos “ad hoc” sobre el mercado de trabajo: tendencias ocupacionales, necesidades de formación, etc.
 - Apoyo en la preparación o formulación y publicación de informes sobre el mercado de trabajo.
 - Capacitación de equipos técnicos en el análisis de información y la realización de estudios sobre el mercado de trabajo.
 - Participación en las mesas técnicas que organizan los distintos ministerios e instituciones públicas en torno al mercado laboral.
 - Participación a través del aporte de insumos en actividades de carácter académico en torno al mercado laboral.

3.5. BALANCE GENERAL DEL CAPÍTULO

Guatemala cuenta con un Sistema de Información sobre Mercados Laborales (SIMEL) en proceso inicial de construcción. Esta consideración se apoya en la escasa producción de información sobre la materia, la cual depende de dos registros administrativos realizados por el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS) y el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB) ambas instituciones mandatadas para tal efecto pero aún con limitados recursos técnicos, profesionales y financieros/presupuestales para generar esta información y divulgarla ampliamente para que sirva de base a la formulación de una política laboral y de empleo nacional e internacional.

Por otro lado, dos encuestas producen información sobre la temática y sus aplicaciones dependen en buena medida, de la disponibilidad de recursos provenientes de la cooperación (Sistema de Naciones Unidas, Banco Mundial y Unión Europea) con lo cual se realizan fuera de la periodicidad prevista en sus diseños metodológicos. En todas las fuentes de información destaca la débil inclusión de registros o levantamientos de información sobre la migración laboral internacional, la cual aparece dispersa e indirectamente recogida a través de otras fuentes.

Como pudo constatar, la asignación de recursos financieros nacionales para el funcionamiento institucional, la realización del censo y encuestas especializadas para caracterizar la migración laboral dependen de la cooperación internacional. Ello se refleja de manera notable en la debilidad del ente institucional rector de la materia, el Ministerio de Trabajo y Previsión Social de

Guatemala, el cual se incluye entre los niveles más bajos de asignación en el presupuesto general de la nación. Esta debilidad se traduce en limitaciones de funcionamiento a nivel territorial, escasez de personal, equipamiento y disponibilidad de recursos informáticos como los que se requieren para el adecuado cumplimiento de sus funciones, particularmente las relacionadas con los registros administrativos vinculados con el mercado laboral y con especial interés en la migración laboral y el retorno de personas guatemaltecas migrantes⁴³.

Una buena práctica se presenta en el Observatorio del Mercado Laboral (OML) el cual aprovecha la escasa información sobre mercados laborales traduciendo en sus informes, un marco de referencia útil para tomadores de decisión. No obstante, en la entrevista realizada al OML, indicó que actualmente el Ministerio de Trabajo y Previsión Social no dispone de un mecanismo en su sitio web que permita al público acceder a información publicada. A la fecha, esta información puede requerirse por medio de una solicitud a la Unidad de Acceso a la Información Pública del MINTRAB.

A continuación, se presenta una infografía que sistematiza de manera general los hallazgos de este apartado:



43 Véase Anexo 3. Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado. Asignaciones presupuestarias a Ministerios 2016-2019.

GRÁFICO 3.2:

Sistematización general de características de fuentes de información por institución

Instituciones	Recursos en web	Registros Admin.	Encuestas fuerza laboral	Encuestas estable-cimientos	Migración	Bases de datos	Formularios digitales	Formularios manuales	Análisis de datos	Reportes	Descargas	Análisis prospectivo	Guías/ ayudas
1. MINTRAB	✓	✓	x	x	✓	x	✓	x	✓	✓	✓	✓	✓
2. IGSS	✓	✓	x	x	x	✓	✓	✓	✓	✓	✓	x	✓
3. INE	✓	x	✓	x	✓	✓	x	x	✓	✓	✓	x	✓
4. MINEX	✓	x	x	x	✓	x	x	x	x	✓	✓	x	x
5. IGM	✓	✓	x	x	✓	✓	x	x	x	✓	✓	x	x
6. MINECO	✓	x	x	x	x	x	x	x	x	✓	✓	✓	x
7. INTECAP	✓	x	x	x	x	x	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
8. PRONACOM	✓	x	x	x	✓	x	x	x	✓	✓	✓	x	x
9. AGEXPORT	x	x	x	x	x	x	x	x	✓	✓	✓	x	x
10. CACIF	x	x	x	x	x	x	x	x	✓	✓	✓	x	x
11. ARG	x	x	x	✓	✓	✓	x	✓	x	x	x	x	x
12. Amigo Laboral	x	✓	x	x	✓	✓	✓	✓	x	✓	x	x	x
13. ComuGuate	x	✓	x	x	✓	✓	✓	✓	x	✓	x	x	x
14. CEADEL	x	x	x	x	✓	x	x	x	✓	✓	✓	x	x
15. FESEBS/CI Migración	x	x	x	x	✓	x	x	x	x	x	x	x	x

Fuente: Elaboración propia con información obtenida en fase de trabajo de campo.

ACUERDOS BINACIONALES O MULTILATERALES VIGENTES EN MATERIA DE MIGRACIONES LABORALES

Los acuerdos binacionales y multilaterales en materia de migraciones laborales constituyen componentes relevantes de un SIMEL, en este apartado se realiza una descripción de los acuerdos vigentes establecidos por Guatemala con terceros países: Belice, México y Estados Unidos.

4.1. RECUENTO DE ACUERDOS SUSCRITOS EN LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS

4.1.1. Instrumentos internacionales de protección de derechos laborales suscritos por Guatemala

En el marco de las Naciones Unidas, Guatemala ha ratificado diversos Instrumentos internacionales de protección de derechos laborales⁴⁴. Particularmente importante es el proceso de seguimiento del cumplimiento de la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares (Convención de 1990), la cual fue ratificada por Guatemala en marzo de 2003 y se relaciona directamente con la migración laboral internacional. Al respecto, al final del documento, se incluye⁴⁵ una relación general de los principales procesos realizados por el Comité de protección de todos los derechos de los trabajadores migratorios y de sus familiares, los informes de gobierno y de la sociedad civil, así como de las recomendaciones hechas al Estado de Guatemala. Se destacan las siguientes recomendaciones relacionadas con un SIMEL:

El Comité expresa su preocupación ante la insuficiencia de datos estadísticos sobre los diferentes flujos migratorios de origen, tránsito, destino y retorno, especialmente sobre trabajadores migratorios en situación irregular, trabajadores migratorios detenidos por parte del Estado (tanto de origen como de destino, en procesos de intercambio de información con países de destino).

El Comité recomienda el fortalecimiento de los sistemas de recolección de información y datos estadísticos por parte de las instituciones que brindan servicio y asistencia a trabajadores migratorios y sus familiares; establecer evaluaciones sistemáticas de la situación en la que se encuentran los trabajadores migratorios y sus familiares, tanto en situación regular e irregular; garantizar el establecimiento de medidas de protección y asistencia a personas migrantes detenidas y niños migrantes no acompañados.

Por otro lado, los instrumentos internacionales en materia de derechos humanos son desarrollados en los convenios laborales promulgados por la Organización Internacional del Trabajo (OIT)⁴⁶.

Dentro de los 115 convenios técnicos no ratificados por Guatemala, dos son particularmente relevantes para la presente investigación debido a su relación con la migración laboral internacional: C181.

44 Véase, Anexo 4. Instrumentos internacionales de protección de derechos laborales suscritos por Guatemala.

45 Véase, Anexo 5. Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares.

46 OIT Convenios ratificados por Guatemala. Recuperado el 29 de mayo de 2019.
https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=1000:11210:9875958907381:::P11210_INSTRUMENT_SORT:2;

Convenio sobre agencias de empleo privadas relativo a la política de promoción del empleo de 1997⁴⁷ y el C143. Convenio sobre los trabajadores migrantes (disposiciones complementarias) de 1975⁴⁸.

En el marco de los compromisos adquiridos por Guatemala respecto del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS 2030, se encuentra relación con los propósitos de la presente investigación en los ODS 4, 8, 10 y 17, sintetizados al final del documento⁴⁹, los cuales incluyen metas e indicadores que pueden servir de referencia para el análisis prospectivo con énfasis en anticipación de necesidades de formación, el uso de información para la toma de decisiones y la protección de los derechos de todos los trabajadores migrantes en Guatemala, contribuyendo al proceso de construcción de un SIMEL.

Por otro lado, Guatemala suscribió bajo reservas⁵⁰ el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular de las Naciones Unidas (ONU)⁵¹ aprobado durante la Conferencia Intergubernamental para el Pacto Mundial sobre Migración, llevada a cabo en Marruecos el 10 y 11 de diciembre de 2018. A pesar de que este instrumento no es vinculante, se ha promovido mundialmente como un instrumento de referencia –entre otros– para el impulso e instalación de sistemas de información sobre mercados laborales, especialmente si se toma en consideración lo indicado en los objetivos 1, 3, 5, 6, 16, 18, 19, 21 y 22 de dicho documento⁵².

4.1.2. Acuerdos sobre trabajadores temporales de Guatemala a México

La frontera entre Guatemala y México es la de mayor extensión (956 km) en Centroamérica siendo un espacio binacional con gran diversidad natural y características fisiográficas. Las zonas de intercambio poblacional tienen sus raíces en relaciones históricas, culturales e interétnicas previas al período colonial. El corredor migratorio Guatemala-Chiapas/México tiene su origen en la historia colonial al pertenecer este territorio al Reino de Guatemala. Sin embargo, los actuales linderos entre ambos países empezaron a trazarse en 1882 con la cesión territorial firmada por Justo Rufino Barrios en pleno auge de la producción del café en la región del Soconusco chiapaneco y el Pacífico guatemalteco. De esta manera, quedó formalizado el primer corredor migratorio transnacional para personas trabajadoras migrantes temporales (PTMT) de la región Centroamericana el cual es vigente hasta la fecha.

Si bien la historia de ese proceso se inicia desde mediados del siglo XIX, los gobiernos de Guatemala y México sostuvieron reuniones bilaterales hasta finales del siglo XX en el marco de la de pacificación de la región centroamericana, promovido por México y conocido como proceso Contadora. En este marco, se dan los primeros pasos para reconocer en los espacios de diálogo el tema de la migración laboral internacional establecida entre ambos países. Es así como se crea la *Comisión Binacional Guatemala-México*⁵³ constituyéndose como el principal mecanismo de diálogo entre ambos países; la primera reunión se realizó en abril de 1987 en la ciudad de Guatemala. No obstante, y de acuerdo con información proporcionada por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Guatemala (MINEX), a lo largo de más de treinta años únicamente se ha llevado a cabo un conjunto de 12 reuniones. Siendo la última reunión de la Comisión realizada en 2015 en la Ciudad de Tapachula.

47 OIT C181: https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C181

48 OIT C143: https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C143

49 Véase, Anexo 6. Objetivos de Desarrollo Sostenible. Metas priorizadas por el Estado de Guatemala, 2016.

50 “El Estado de Guatemala excluye de su aplicación cualquier lenguaje y/o cuestión que se encuentren dentro del Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular que contravenga la legislación nacional y que afecte directa o indirectamente la soberanía nacional del Estado de Guatemala”. <https://lahora.gt/pacto-mundial-de-migracion-guatemala-hace-reserva-por-tema-de-soberania/>

51 Asamblea General, Naciones Unidas (2019: 38). Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular. 73/195. https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/73/195&Lang=S

52 Véase, Anexo 7. Acuerdos binacionales o multilaterales en materia de migraciones laborales.

53 Se cuenta con los documentos de las Minutas de once reuniones binacionales y la referencia verbal del Ministerio de Relaciones Exteriores de Guatemala, sobre la ocurrencia de una más en 2015.

En ese marco de diálogo Binacional, en la segunda reunión del 17 de agosto de 1989, se organizó el Grupo Binacional sobre Asuntos Migratorios el cual generalmente se ha reunido con ocasión de las reuniones de la Comisión, pero también ha sostenido reuniones independientes. No es sino hasta la VII reunión del Grupo Binacional sobre Asuntos Migratorios, realizada en agosto 2002, que se instala la primera reunión del Grupo Ad Hoc sobre Trabajadores Migrantes Temporales Guatemaltecos a México. Al final del documento⁵⁴, se presentan las decisiones relevantes asumidas por este Grupo Ad-hoc.

El Grupo Ad-hoc logró constituirse en un mecanismo de diálogo e intercambio para la toma de decisiones operativas de atención y seguimiento del tema. Hasta la fecha el Grupo Ad Hoc se ha reunido cinco veces. La primera reunión tuvo lugar en el Distrito Federal de México, el 6 de agosto de 2002 y la última, en la ciudad de Antigua Guatemala, el 18 de junio de 2008. En seguimiento de este proceso, la delegación de Guatemala presentó hasta mayo 2006, en el marco de la IX reunión de la Comisión Binacional Guatemala-México, la Propuesta de un Memorándum de Entendimiento relativo al establecimiento de un Programa de Trabajadores Guatemaltecos Migrantes Temporales.

Por otro lado en el marco binacional, el 7 de agosto de 2014, se firmó en la ciudad de Guatemala el Acuerdo de Cooperación en Materia Laboral entre la República de Guatemala y los Estados Unidos Mexicanos el cual incluyó las siguientes consideraciones:

Los objetivos del presente acuerdo son:

- 1. Establecer las bases para que las Partes lleven a cabo, en sus respectivos ámbitos de competencia, actividades de cooperación e intercambio de información en materia laboral, de acuerdo con su legislación interna, a fin de contar con información cuantitativa y cualitativa sobre las características de los trabajadores migrantes temporales, que permita el diseño adecuado de Políticas Laborales Activas.*
- 2. Crear un observatorio laboral que permita analizar las condiciones que enfrentan los trabajadores migrantes temporales, así como fortalecer los mecanismos para el monitoreo de flujos migratorios laborales entre México y Guatemala, en coordinación con otras dependencias competentes.*
- 3. Diseñar Políticas Laborales Activas para generar, entre ambos gobiernos, mecanismos legales, seguros y ordenados destinados a los trabajadores migrantes temporales, tanto mexicanos que busquen empleo en Guatemala, como guatemaltecos que busquen empleo en México, en coordinación con otras dependencias competentes en el ámbito migratorio.*
- 4. Colaborar para asegurar el pleno respeto a los derechos de los trabajadores de ambos países, a través de esquemas apropiados de difusión y verificación entre las autoridades migratorias, a fin de garantizar condiciones de trabajo digno y decente.*

Este Acuerdo fue establecido con una duración de dos años por lo que concluyó a finales del 2016. A partir de entonces, el estado de Guatemala a través del Ministerio de Relaciones Exteriores (MINEX) y el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB), dio seguimiento a esta línea de gestión hasta llegar a resultados en 2018. Sin embargo, destaca que los objetivos 1 y 2 de este primer Acuerdo constituyen la base para plantear un sistema de información laboral binacional y la realización de un observatorio laboral binacional.

En el ínterin y como contrapartida, desde octubre del 2016 México promovió el establecimiento del Memorándum de Entendimiento en Materia de Cooperación Laboral, para sentar las bases de un plan conjunto de apoyo a personas trabajadoras migrantes, el cual incluía arreglos entre México con Guatemala,

54 Véase, Anexo 8. Decisiones relevantes del Grupo Ad-hoc sobre Trabajadores Migrantes Temporales Guatemaltecos a México.

El Salvador y Honduras⁵⁵. Dicho documento, enfrentó desacuerdo para su firma y establecimiento entre los países, siendo Guatemala el país que definió desde el principio del proceso, la ruta de seguimiento de un Acuerdo Bilateral con México para dar continuidad al Convenio que había vencido en agosto de 2016⁵⁶.

Así el 6 de junio de 2018, en seguimiento de la práctica de arreglos bilaterales, se firmó el Acuerdo de cooperación en materia laboral entre la República de Guatemala y los Estados Unidos Mexicanos establecido entre el Ministerio de Trabajo y Previsión Social de Guatemala y la Secretaría de Trabajo y Previsión Social de México (STPS) el cual entró en vigencia el 25 de septiembre de 2018. Para el logro de los objetivos de este Acuerdo, se crea el Grupo de Trabajo Técnico Intergubernamental (GTTI). Los objetivos del Acuerdo son los siguientes:

Los objetivos del presente Acuerdo son:

- 1. Establecer las bases para que las Partes lleven a cabo, en sus respectivos ámbitos de competencia y conforme su legislación interna aplicable, actividades de cooperación e intercambio de información cuantitativa y cualitativa en materia laboral, sobre la situación de los trabajadores migrantes temporales y su vinculación con los mercados laborales en los que se insertan, que permitan el diseño de programas y proyectos de empleo digno y decente.*
- 2. Promover la creación de mecanismos de cooperación que permitan una migración laboral regular, segura y ordenada, entre ambos países.*
- 3. Asegurar, desde el ámbito de competencia de cada Parte, el pleno respeto de los trabajadores migrantes temporales, a través de esquemas apropiados de difusión y verificación, a fin de garantizar condiciones de trabajo digno y decente.*

Como avance del proceso de negociación bilateral, destaca en el objetivo 1 de este Acuerdo, la mención explícita de la necesidad de intercambio de información sobre la situación de los trabajadores migrantes temporales y su vinculación con los mercados laborales para el diseño de programas y proyectos de empleo. Esta característica permite decir que el Acuerdo no solo puede servir de marco de referencia para el diseño de sistemas de información sobre mercados laborales entre los dos países, sino que también para la realización de análisis prospectivos de la oferta y demanda de trabajo en la región transfronteriza entre Guatemala y México. Nótese la eliminación del objetivo destinado a la realización de un observatorio laboral incluido en el objetivo 2 del Acuerdo 2014 así como el propósito de diseñar políticas laborales activas para generar, entre ambos gobiernos, mecanismos legales, seguros y ordenados destinados a los trabajadores migrantes temporales.

En el marco regional, se cuenta con un conjunto de acuerdos multilaterales sobre otros temas (comercio, turismo, facilitación migratoria, entre otros), que sumados a los acuerdos binacionales en materia laboral mencionados anteriormente, constituyen un marco de referencia y se enlistan cronológicamente al final del documento.

55 <https://www.gob.mx/stps/prensa/suscribe-mexico-acuerdo-migratorio-laboral-con-el-salvador-guatemala-y-honduras?idiom=es>

56 Información obtenida como parte del estudio INCEDES /OIT 2018, en entrevista realizada el 3 de abril de 2018 con funcionarias de la Dirección de Asuntos Migratorios (DAMIG), de la Dirección General de Asuntos Consulares y Migratorios (DIGRACOM) de MINEX y con la Coordinadora del Departamento de Movilidad Laboral de la Dirección General de Empleo del Ministerio de Trabajo y Previsión Social de Guatemala (MINTRAB).

4.1.3. Acuerdo entre la República de Guatemala y Belice sobre un Programa para Trabajadores de Temporada

Guatemala y Belice han sostenido un diferendo territorial heredado de la Colonia Española y trasladado a la época independiente que formalmente se inició en 1821. En 1992, Guatemala reconoce la independencia del Estado de Belice dejando pendiente la resolución del Diferendo Territorial que continúa sin llegar a su punto final.

El 17 de diciembre de 2014, en la ciudad de Placencia, Belice, los ministros de relaciones exteriores de Guatemala y Belice, suscribieron el Acuerdo entre la República de Guatemala y Belice sobre un Programa para Trabajadores de Temporada con la presencia en calidad de observador de la Organización de Estados Americanos (OEA). El Acuerdo se fundamenta en el Acuerdo sobre un Marco de Negociación y Medidas de Fomento de la Confianza entre Guatemala y Belice suscrito el 7 de diciembre de 2005 teniendo como uno de sus propósitos *mantener y profundizar las relaciones bilaterales amistosas hasta que el Diferendo Territorial, Insular y Marítimo sea resuelto de manera permanente*⁵⁷.

El artículo 5 del Acuerdo sobre un programa para trabajadores de temporada es el sustantivo en materia laboral:

Artículo 5. 1. Cada trabajador y su empleador convendrán por escrito sobre las condiciones de empleo de conformidad con la respectiva legislación nacional e internacional aplicable. 2. En el contrato se incluirá la obligación del trabajador de regresar a su país de origen a más tardar a la fecha de expiración de su permiso de trabajo y deberá incluir como mínimo toda la información relativa a las condiciones y jornadas de trabajo, estadía, alojamiento, retorno, salario, prestaciones laborales, derechos, obligaciones y garantías laborales. 3. Las autoridades competentes monitorearán el programa y facilitarán a los trabajadores de temporada los permisos correspondientes, conforme a lo dispuesto en sus respectivas legislaciones nacionales.

4.1.4. Acuerdo entre la República de Guatemala y Estados Unidos de América sobre un Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales

Al cierre del presente estudio⁵⁸, se firma el Acuerdo entre el Ministerio de Trabajo y Previsión Social de Guatemala y el Departamento de Trabajo de Estados Unidos para “mejorar el funcionamiento del Programa de Visas H2A” de acuerdo con la página informativa de la embajada de ese país en Guatemala.

El Artículo 7, numeral 4 señala: “El presente Acuerdo entrará en vigor al culminarse un canje de notas entre ambas Partes que indiquen que cada una ha completado los procedimientos legales internos necesarios para que el Acuerdo entre en vigor, cuyo intercambio no deberá ocurrir previo a la entrada en vigor del ‘Acuerdo entre el Gobierno de los Estados Unidos y el Gobierno de la República de Guatemala Relativo a la Cooperación Respecto al Examen de Solicitudes de Protección’. El presente Acuerdo puede modificarse por consenso de ambas Parte. Cualquier Parte puede rescindir el presente Acuerdo al notificar por escrito con seis (6) meses de antelación a la otra Parte.”

En términos de la investigación, las “normas legalmente vinculantes” para el “reclutamiento de trabajadores para empleadores de los EE.UU. con el uso del programa de visas H2A” estipuladas en

57 <https://casobelice.minex.gob.gt/userfiles/file/Belice/TRABAJADORESporciento20DEporciento20TEMPORADAporciento20GUATEMALA%20BELICE.pdf>

58 <https://gt.usembassy.gov/es/el-departamento-de-trabajo-de-ee-uu-y-guatemala-firman-memorando-de-acuerdo-conjunto-para-mejorar-el-funcionamiento-del-programa-de-visas-de-no-inmi/>

el Acuerdo son específicamente dirigidas hacia las “reclutadoras de mano de obra extranjera”, y con estas la necesidad de contar con un sistema de registro e información⁵⁹.

4.2 PAÍSES CON LOS CUALES EXISTEN ACUERDOS, RAMAS DE ACTIVIDAD QUE CUBRE, CANTIDAD DE TRABAJADORES, PERÍODOS, VIGENCIA, REQUISITOS QUE SE ESTABLECEN Y COSTOS

a) México (Acuerdo 2018)

- *Ramas de actividad*: Sin especificar, sin embargo, se asume que incluye a todas las ramas al señalar “sobre la situación de los trabajadores migrantes temporales y su vinculación con los mercados laborales en los que se insertan...”, para guatemaltecos que buscan empleo en México, y para mexicanos que buscan empleo en Guatemala.
- *Cantidad de trabajadores*: Sin especificar.
- *Períodos*: Sin especificar.
- *Vigencia*: A partir del 25 de septiembre de 2018 por tiempo indefinido.
- *Requisitos que se establecen*: Sin especificar. México cuenta con la “visa de visitante con permiso para realizar actividades remuneradas” que permite “entradas y salidas múltiples”; también ofrece la visa “Tarjeta de visitante trabajador fronterizo” o TVTF para guatemaltecos que ingresan a los estados de Chiapas, Campeche, Tabasco y Quintana Roo con fines laborales. La TVTF tiene entre sus requisitos una carta oferta laboral, la tarjeta de identidad guatemalteca ‘Código Único de Identificación’ que expide el Registro Nacional de Personas de Guatemala y una foto de frente de 2.5 por 2.5 cm.
- *Costos*: La visa de visitante con permiso para realizar actividades remuneradas tiene un costo de MN\$ 246 (Doscientos cuarenta y seis 00/10 Pesos mexicanos). El costo de la TVTF es gratuito si el salario ofrecido es equivalente al salario mínimo general de México.

b) Belice (2014)

- *Ramas de actividad*: en el marco del Acuerdo pueden ser todas las ramas de actividad, sin embargo, tiene la restricción de “se entenderá por trabajador de temporada todo trabajador migratorio, cuyo trabajo, por su propia naturaleza dependa de condiciones estacionales y sólo se realice durante una parte del año”.
 - *Cantidad de trabajadores*: Sin especificar.
 - *Períodos*: Sin especificar.
 - *Vigencia*: 10 años, prorrogables con simple cruce de cartas, vence en el año 2024.
 - *Requisitos que se establecen*: sin especificar; “las autoridades competentes monitorearán el programa y facilitarán a los trabajadores de temporada los permisos correspondientes, conforme a los dispuesto en sus respectivas legislaciones nacionales”.
- En la legislación de Belice, en el marco de la Comunidad del Caribe (CARICOM, por sus siglas en inglés), se solicita a trabajadores migratorios un certificado de competencias de su país de origen y existen nueve categorías que califican para el libre movimiento de personas en esta comunidad: graduados de universidades, trabajadores en medios, deportistas, artistas, músicos, enfermeras profesionales, maestros calificados, artesanos y titulares con un grado de asociado o el equivalente⁶⁰.
- *Costos*: no se establece ninguno en el Acuerdo.

59 Véanse, capítulos 4 y 5 del Acuerdo entre la República de Guatemala y Estados Unidos de América sobre un Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales.

60 <http://libguides.ilo.org/migracionlaboral/ALCcorredoresmigratorios/Centroamericanos-a-Belice-mercadolaboral>

c) Estados Unidos (2019)

- *Ramas de actividad:* Agricultura. Entre los objetivos del Acuerdo está “Facilitar el otorgamiento de visas H-2A para trabajadores agrícolas temporales guatemaltecos y fomentar la migración sistemática, ordenada y segura, con un enfoque en los territorios con el mayor riesgo de migración irregular”.
- *Cantidad de trabajadores:* Sin especificar.
- *Períodos:* Sin establecer. Se finaliza o modifica por interés de una de las partes.
- *Vigencia:* A partir del canje de notas.
- *Requisitos que se establecen:* El Acuerdo en el numeral 3 se refiere a las “Protecciones y reclutamiento de trabajadores” y el numeral 4 sobre procedimientos de “Ejecución”. En el Acuerdo no se establecen los requisitos del trabajador agrícola temporal para aplicar a la H2A, sin embargo, el procedimiento general consiste en llenar un formulario en línea (DS-160), solicitar una cita para entrevista en línea y realizar el pago correspondiente.
- *Costos:* No especificado.

4.3 EVALUACIONES DE LOS ACUERDOS VIGENTES

En la revisión bibliográfica y en el trabajo campo realizado a la fecha, no se ha identificado información sobre evaluaciones de la ejecución de los acuerdos indicados anteriormente.

4.4 BALANCE GENERAL DEL CAPÍTULO

Guatemala cuenta con historia de acuerdos binacionales sobre migración laboral con dos países: México y Belice. Con ambos países se han realizado procesos de diálogo que han contado con rutas y mecanismos de negociación que difieren en intensidad y profundidad.

La negociación por establecer un acuerdo laboral bilateral con México, ha estado centrada en el interés de las relaciones laborales, particularmente de trabajadores guatemaltecos que cruzan la frontera hacia Chiapas. Esta práctica centenaria primero se focalizó en la zona cafeticultora y luego se extendió a todas las actividades agropecuarias y no agropecuarias que se realizan en cuatro estados mexicanos fronterizos: Chiapas, Tabasco, Campeche y Quintana Roo.

No obstante, la dinámica migratoria laboral del flujo de personas trabajadores guatemaltecos hacia Chiapas ha ido disminuyendo paulatinamente a partir de finales de la última década del siglo pasado hasta la fecha. No existen cantidades precisas de personas trabajadores, un dato *proxi* es el número de Tarjeta de Visitante Trabajador Fronterizo (TVTF) reportado por el Instituto Nacional de Migración (INM) emitidas en el año 2018 que fue de 10.714 tarjetas comparadas con las 15.731 que se otorgaron en 2014.⁶¹ A pesar de esta reducción paulatina en el volumen de personas trabajadoras migrantes temporales registrada a través de la TVTF y observada en los últimos años, la demanda de personas trabajadores guatemaltecos continúa, lo que llevó al establecimiento de un nuevo arreglo binacional en esta materia. Es así como en septiembre de 2018, se definió un nuevo Acuerdo entre Guatemala y México sobre migración laboral que mantuvo la consideración de un marco de referencia que podría servir de base al establecimiento de un proceso de intercambio de información y la instalación de un SIMEL colaborativo.

61 http://www.politicamigratoria.gob.mx/es/PoliticaMigratoria/Boletines_Estadisticos

La ejecución del Acuerdo entre Guatemala y Belice, está influida por los constantes conflictos derivados de casos de asesinato de trabajadores guatemaltecos en la zona fronteriza entre ambos países⁶². No obstante, se estima que cerca de tres cuartas partes de los trabajadores agropecuarios de Belice son migrantes temporales y la mayoría de estos de origen guatemalteco⁶³. Dada la importancia relativa que tiene esta emigración laboral de personas trabajadoras guatemaltecas a Belice y la poca información disponible sobre esta migración laboral, se evidencia la necesidad de mejorar los registros administrativos de trabajadores migrantes en ambos lados de la frontera y fortalecer la realización de estudios específicos sobre este mercado laboral así como su inclusión en el impulso de SIMEL a nivel regional.

El Acuerdo sobre trabajadores agrícolas firmado recientemente entre Guatemala y Estados Unidos, se realiza en un contexto de alta emigración irregular de guatemaltecos y de intensificación de la política exterior de ese país de destino. Es por ello necesario hacer notar que este arreglo ocurre al mismo tiempo que Guatemala establece el 'Acuerdo de Cooperación respecto del Examen de Solicitud de Protección' el cual, de acuerdo con la Procuraduría de Derechos Humanos de Guatemala, no cumple con los términos de la Convención de Viena sobre el Derechos de los Tratados de 1969⁶⁴. Asimismo, especialistas consideran que Guatemala no cumple con las condiciones básicas para este tipo de Acuerdo⁶⁵, por lo que enfrenta oposición en sectores políticos, académicos y sociales⁶⁶. Por otro lado, llama la atención que el tipo de visa propuesto (H2A) en el Acuerdo es para trabajadores agrícolas temporales⁶⁷, sector en el que actualmente se emplea únicamente el 5% de los guatemaltecos que envían remesas según la última encuesta de la OIM⁶⁸.

62 <https://www.prensalibre.com/guatemala/politica/guatemala-belice-comision-campesino-tomas-ramirez-linea-de-adyacencia-frontera-conflicto-limitrofe-0-1117688432/>

63 <http://libguides.ilo.org/migracionlaboralALCcorredoresmigratorios/Centroamericanos-a-Belice-mercadolaboral>

64 <https://www.pdh.org.gt/75-19-ante-el-convenio-suscrito-entre-el-ministerio-de-gobernacion-de-guatemala-y-el-secretario-de-seguridad-nacional-de-estados-unidos-de-america-el-procurador-de-los-derechos-humanos-de-guatemala/>

65 <https://nomada.gt/pais/entender-la-politica/mentiras-amenazas-e-ilegalidades-expertos-cuestionan-el-acuerdo-de-tercer-pais-seguro/>

66 <https://www.prensacomunitaria.org/organizaciones-de-ddhh-guatemala-y-estados-unidos-deben-abstenerse-de-firmar-acuerdo-de-tercer-pais-seguro/>

67 No se pudo establecer el dato preciso de visas tipo H2A que se otorgan anualmente a guatemaltecos, sin embargo se estableció que el total de visas tipo H para el 2018 fueron 7,737 consideración que esta tipo se subdivide en otro 7 subtipos entre estos la H2A para trabajadores agrícolas es uno (los otros subtipo de visa H son: H1B, Trabajador temporal de mérito distinguido y capacidad para realizar servicios que no sean enfermeras registradas; H1B1, Profesional en el marco del Acuerdo de Libre Comercio; H1C, Enfermera (escases); H2A, Trabajador temporal que realiza servicios agrícolas; H2B, Trabajador temporal que realiza otros servicios; H3, Entrenamiento; H4, Cónyuge o hijo de H1B / B1 / C, H2A / B o H3).

<https://travel.state.gov/content/dam/visas/Statistics/AnnualReports/FY2018AnnualReport/FY18AnnualReport%20-%20TableXVII.pdf>

68 <https://onu.org.gt/wp-content/uploads/2017/02/Encuesta-sobre-MigraciOn-y-Remesas-Guatemala-2016.pdf>

Los estudios de prospectiva sobre las tendencias del mercado laboral son instrumentos necesarios y obligados en la estrategia de desarrollo institucional al ser herramientas que proporcionan información para el diseño de planes de fortalecimiento de la empleabilidad y de programas de formación y capacitación de las personas trabajadoras. Exploran las posibles evoluciones del mercado laboral teniendo como finalidad visualizar escenarios probables que orientan el diseño de los planes⁶⁹. La OIT ha promocionado la utilización del modelo del Servicio Nacional de Aprendizaje Industrial de Brasil (SENAI) en Guatemala.

5.1 INSTITUCIONES QUE HACEN ANÁLISIS PROSPECTIVO EN EL PAÍS

Como resultado de la búsqueda de información bibliográfica y de las entrevistas realizadas, al consultar sobre la existencia de procesos de análisis prospectivo aplicado al mercado laboral de Guatemala, se identificaron seis documentos, provenientes de dos fuentes de información:

- Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP)
- Observatorio de Mercado Laboral (OML) del Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB).

Los estudios realizados por INTECAP fueron desarrollados en el marco del programa “Anticipación de las competencias laborales, transferencia del modelo SENAI de prospectiva” realizado por la Organización Internacional para el Trabajo (OIT) a través del Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento en la Formación Profesional (CINTERFOR)⁷⁰. El proceso de transferencia metodológica del Modelo SENAI de Brasil tenía como objetivo el desarrollo de una comunidad permanente de conocimiento, aprendizaje y cooperación en el desarrollo de estudios prospectivos para la anticipación de necesidades de formación profesional y su adecuación con el empleo. Este proceso se basa en la observación del mercado laboral y en la identificación de tendencias en el mercado relacionadas con recursos tecnológicos, organizacionales, ocupacionales y su impacto en los proyectos, programas y estrategias de formación profesional. Para el caso de Guatemala, estos estudios abordaron el análisis de necesidades de formación en los sectores construcción (2009) y turismo (2013)⁷¹.

En el caso del Observatorio del Mercado Laboral (OML) del Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB), una de sus funciones es la realización de estudios de prospección laboral, con énfasis en el análisis de tendencias ocupacionales y necesidades de formación a futuro. (OML, 2016:5). Desde su creación en 2006, el Observatorio de Mercado Laboral ha realizado diversos estudios de caracterizaciones generales y sectoriales del mercado laboral, entre ellas, el desarrollo de estudios de diagnóstico y prospectiva de sectores específicos⁷², por ejemplo, estudios de análisis de unidades

69 <https://www.oitcinterfor.org/estudiosprospectivos>

70 <https://www.ilo.org/cinterfor/sobre-cinterfor/lang--es/index.htm>

71 <https://www.oitcinterfor.org/node/6620>; y, <https://www.oitcinterfor.org/node/5538>.

72 Estos documentos fueron proporcionados por la Coordinación del Observatorio del Mercado Laboral, dado que el portal que alberga el Observatorio se encuentra actualmente fuera de servicio.

productivas y trabajadores en la industria de vestuario y textiles (OML 2015a) y BPO-Call center (OML 2015b)⁷³. Acorde a lo indicado en la entrevista realizada a la Coordinación de dicho Observatorio, las caracterizaciones, diagnósticos y estudios de prospección laboral se desarrollan de forma sectorizada, con el fin de obtener información detallada sobre las tendencias ocupacionales de sectores específicos y de esta manera, fortalecer programas de formación y adecuación de competencias laborales, así como atender las necesidades y requerimientos del mercado laboral a nivel local, departamental y regional.

Adicionalmente, apoya en procesos de revisión, actualización y construcción de propuestas metodológicas de abordaje de variables o categorías de manera conjunta con otras instituciones de gobierno como el caso del estudio “Tendencias Ocupacionales en Guatemala”, realizado en 2016 (OML, 2016b: 4) los estudios que se han realizado de forma conjunta con el Programa de Generación de Empleo y Educación Vocacional para Jóvenes en Guatemala (Empleo Juvenil) basado en el Ministerio de Economía (MINECO), apoyado por la Unión Europea⁷⁴ y en relación con otros socios como el Ministerio de Educación (MINEDUC) y entidades del sector académico y privado.

Por otra parte, interlocutores calificados entrevistados han identificado la importancia de la realización de estudios prospectivos sobre el mercado laboral haciendo énfasis sobre su abordaje bidireccional, desde la oferta y la demanda. En ese sentido, vale la pena destacar las valoraciones formuladas por funcionarios del MINEX, así como del MINTRAB, INE y el Programa Nacional de Competitividad de Guatemala (PRONACOM) sobre orientaciones de futuros estudios prospectivos a nivel nacional con perspectiva en el mercado global:

- Establecer sistemas de información y caracterizaciones de perfiles laborales para sectores específicos.
- Anticipación de necesidades de formación y capacitación para atención a la demanda del mercado laboral.
- Identificación de perfiles laborales de migrantes retornados, para el establecimiento de procesos integrales de evaluación, certificación de habilidades y competencias que permitan la inserción laboral en el país.
- Por ejemplo, los tabulados generales del Capítulo III para la ENEI-3 2017, en el módulo de juventud, ofrecen información respecto a preferencias de capacitación, jóvenes entre 15 y 29 años indicando preferencias por capacitarse en computación, cocina y mecánica automotriz⁷⁵.
- Ese patrón se mantiene en el mismo orden de importancia en la primera medición de 2018, acorde a los datos de la ENEI-1 2018, módulo de juventud⁷⁶.

5.2 METODOLOGÍA QUE UTILIZAN PARA REALIZAR LOS ANÁLISIS

Los estudios realizados por el Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP) para los sectores de construcción (2009) y turismo (2013) partieron de la identificación de necesidades de formación técnica y profesional con la finalidad de corresponder a las demandas del mercado siguiendo la metodología SENAI.

73 Business Process Outsourcing (BPO) es la subcontratación de funciones de procesos de negocios a proveedores de servicios.

74 <http://empleojjuvenil.info/ficha-programa-empleo-juvenil/>

75 <https://www.ine.gob.gt/sistema/uploads/2018/06/04/20180604153936lw3ErxxCx80vmUFYWFOVS8jdNftjERyc.pdf>

76 <https://www.ine.gob.gt/sistema/uploads/2018/12/17/20181217134954aE63D8ky7MoFhXG3MgBOYfVWXBzsEFBGD.pdf>

El enfoque metodológico aplicado fue de tipo exploratorio, ambos con base en revisión documental, cualitativo y cuantitativo orientado al sector de construcción, utilizando una encuesta por internet, y cualitativo en el sector turismo mediante un panel de expertos. Se establecieron antecedentes y se realizó un mapeo empresarial e institucional por sector. Se diseñó la estrategia de abordaje, los instrumentos y se aplicaron entrevistas y cuestionarios por internet a informantes clave de empresas o instituciones del sector privado. Los resultados se analizaron cotejando información reportada por instituciones del sector público, particularmente la producida por el Instituto Nacional de Estadística (INE), la Dirección General de Migración (DGM), el Instituto Guatemalteco de Turismo (INGUAT) y el Banco de Guatemala (BANGUAT). De igual manera se cotejaron los resultados con información de otras fuentes académicas e instituciones privadas, nacionales e internacionales.

Basados en los resultados y el análisis, se construyeron conclusiones y recomendaciones, principalmente orientadas en la caracterización de necesidades de formación en cada sector; en la identificación de recursos tecnológicos emergentes probables que puedan ser complementarios a procesos de formación previstos; la conformación de perfiles profesionales para los sectores y sus subsectores identificados; la anticipación de perfiles para nuevas profesiones u ocupaciones que se prevé puedan surgir en tales mercados.

Para el caso del Observatorio del Mercado Laboral del MINTRAB, una fuente sistemática de información lo constituyen los registros contemplados en el Informe del Empleador⁷⁷ del Departamento de Estadísticas Laborales, información que contribuye a la realización de estas caracterizaciones y prospecciones sectoriales. Esta información se complementa con la aplicación de encuestas de prospección laboral –instrumentos definidos a partir de las necesidades y objetivos de las empresas de sectores específicos- las cuales son aplicadas a empleadores y empleados (OML, 2015:8). En el caso de los estudios correspondientes a los sectores BPO-Call Center y del sector Vestuario y Textiles, se utiliza información y datos recopilados por las propias empresas, cámaras empresariales, así como información y registros de entidades del sector público, como el BANGUAT, INE, entre otras.

A partir de la sistematización de la información, el análisis prospectivo se enfoca en la proyección de la demanda, previsión porcentual de ingresos y egresos del sector, la definición de perfiles ocupacionales y caracterizaciones sobre tipos de contrato, horas de trabajo, acceso a seguro social y otras prestaciones. En la Figura 5.1, se observan las fases del proceso de investigación de mercado laboral realizada en 2015 para la industria de los BPO-Call center.

GRÁFICO 5.1
Fases de investigación de los estudios de características y unidades productivas y trabajadores
Observatorio del Mercado Laboral



Fuente: MINTRAB (2015: 6)

77 <http://estadistica.mintrabajo.gob.gt/empleador>

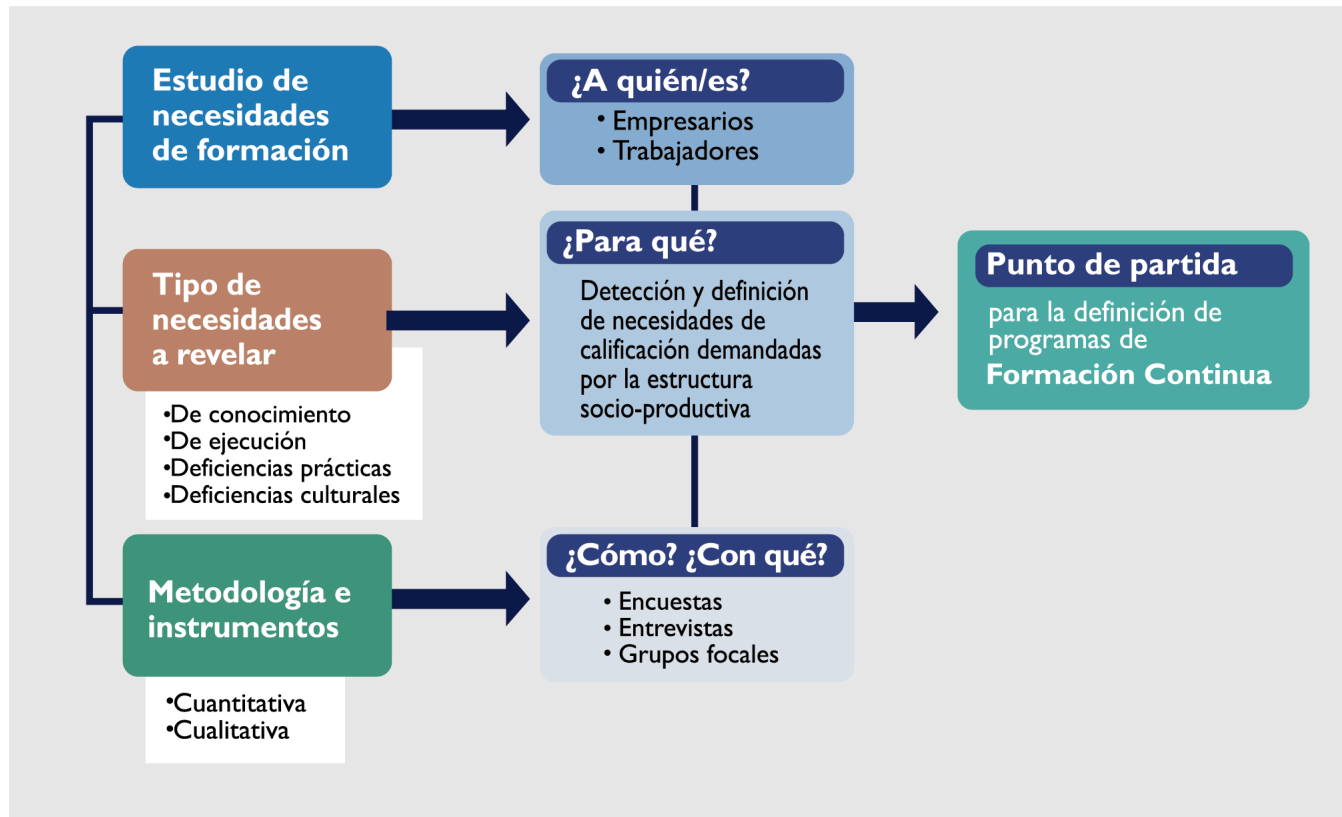
Siendo uno de los objetivos principales de este tipo de estudios la detección y definición de necesidades de calificación ante la demanda de la estructura productiva de un país para la definición de programas de formación orientadas a atender la creciente demanda del mercado laboral, se han propuesto diversas modalidades metodológicas para alcanzar dicho objetivo.

En la Figura 5.2 se observa el proceso de detección de necesidades de formación laboral utilizado por el MINTRAB. Estas necesidades de formación pueden identificarse a partir de la brecha de competencias entre los trabajadores y la demanda del mercado laboral, ya sea por déficit de conocimiento, ejecución, deficiencias prácticas o estructurales.

En el Manual de Capacitación de Necesidades de Formación Laboral (OML, 2016a: 7) se proponen seis momentos clave para la realización de estudios de necesidades de formación:

- Preparación: diseño, planificación y organización del proceso.
- Análisis de sectores productivos.
- Definición de hipótesis y elementos a detectar, con base en el análisis de sectores productivos.
- Estudio de campo para la detección de necesidades formativas.
- Formulación de informe sobre necesidades formativas.
- Socialización de resultados.

FIGURA 5.2
Esquema de detección de necesidades de Formación
Observatorio Laboral



Fuente: MINTRAB (2016: 5)

El diseño anterior ha sido utilizado en el estudio de las Tendencias Ocupacionales en Guatemala realizado en 2016 (OML 2016b: 4) y los estudios patrocinados por el Programa Empleo Juvenil entre 2012-2018 del MINECO y apoyados por el Observatorio del Mercado Laboral.

5.3 PERIODICIDAD CON LA QUE SE REALIZAN LOS ANÁLISIS PROSPECTIVOS

Preliminarmente no se han logrado establecer si existen parámetros de tiempo para llevar a cabo estos estudios. Los estudios realizados por INTECAP sobre los sectores de construcción y turismo fueron desarrollados en los años 2009 y 2013, respectivamente.

Por su parte, los estudios de características de unidades productivas y trabajadores realizadas por el Observatorio del Mercado Laboral del MINTRAB fueron presentados en el año 2015 y las propuestas metodológicas para el desarrollo de estudios de tendencias ocupacionales e identificación de necesidades de formación laboral fueron presentados en el marco del Programa Empleo Juvenil entre los años 2016 y 2017.

Al consultar sobre la periodicidad de estos estudios, el Observatorio del Mercado Laboral indicó, tal y como lo establece su documento base, que la planificación de la periodicidad de estos estudios se encuentra sujeta en función de las necesidades, prioridades, políticas y estrategias definidas por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (OML, 2016: 10).

5.4 BALANCE GENERAL DEL CAPÍTULO

En la actualidad, los estudios prospectivos se han enfocado en la identificación de necesidades de capacitación y formación, así como de conformación de perfiles sectoriales que permitan adecuar la oferta a las demandas del mercado laboral interno. Los estudios de prospectiva identificados, no hacen referencia a las personas trabajadoras migrantes como un sector de oferta laboral para el mercado nacional y no se han llevado a cabo estudios específicos de prospectiva en mercados laborales internacionales. De acuerdo con el Departamento de Movilidad Laboral del MINTRAB se hace referencia a la importancia del establecimiento de procesos integrales de recopilación de datos y conformación de sistemas de información que puedan aportar a la caracterización social y laboral de los migrantes retornados, generando insumos para la toma de decisiones anticipadas en cuanto al establecimiento de políticas, programas y proyectos no solo de inserción laboral sino también para la capacitación y certificación de competencias.

En relación con el contexto general del país, es importante indicar que Guatemala ha presentado un crecimiento sostenido del PIB (a precios constantes) con un promedio de 3,5 anual en los últimos 10 años. No obstante, dicho crecimiento no ha significado un fortalecimiento del desarrollo del país y de su población. Las ramas de actividad más importantes en el país son 'Industrias manufactureras', 'Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca' y 'Comercio al por mayor y al por menor'. El ingreso sigue estando concentrado.

Esa concentración, muestra el alto grado de desigualdad persistente en la sociedad guatemalteca expresada en un índice de Gini de 0,53 para el año 2014. Dos tercios aproximadamente (60,2%) de su población se encuentran en edad de trabajar (15 o más años) frente a bajas tasas de empleo formal.

La información sobre migración laboral, es un valladar en el sector público que obliga buscar otras fuentes. De acuerdo con Naciones Unidas la migración de personas fuera del país presenta un ritmo creciente y constante con un perfil femenino. La información sobre emigración se obtiene de la Encuesta sobre migración internacional de personas guatemaltecas y remesas realizada en 2016 por la OIM. Esta encuesta estima que 13,9% de la población guatemalteca se encuentra fuera del país y envía remesas; y que el 97,1% está residiendo en los Estados Unidos de América. La inmigración laboral se estimó a partir de la ENEI, reportando a 9.404 personas, siendo 38% mujeres y el 44,8% ocupada, de estas 29,8 % mujeres.

La emigración de personas guatemaltecas, especialmente hacia los Estados Unidos de América, constituye una estrategia de sobrevivencia individual y familiar de larga data. Sin embargo, también puede estar contribuyendo a retroalimentar la precarización del mercado laboral nacional a través del flujo constante de remesas que invisibiliza la necesidad de la formulación de políticas laborales y de empleo nacionales adecuadas; el impacto de la débil oferta de empleos así como la insuficiencia de los ingresos a través de los salarios percibidos por debajo del salario mínimo y la prevalencia de la alta informalidad laboral.

6.1. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

6.1.1. Normatividad

- **Internacional**

Guatemala ha ratificado diversos Instrumentos internacionales de Naciones Unidas para la protección de derechos laborales. Entre éstos, destaca el proceso de seguimiento del cumplimiento de la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares (Convención de 1990) la cual fue ratificada por Guatemala en marzo de 2003.

En torno al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS 2030, se encuentra relación con los propósitos de la presente investigación en los ODS 4, 10 y 17. En relación con el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular de las Naciones Unidas (ONU) firmado por Guatemala

con reservas, los objetivos 1, 3, 5, 6, 16, 18, 19, 21 y 22 pueden son un marco de referencia para el impulso e instalación de sistemas de información sobre mercados laborales a nivel regional. Se constató que Guatemala no cuenta con ningún Acuerdo multilateral en materia migración laboral. Guatemala también ha ratificado en total 74 convenios de la OIT de un conjunto de 189 (64 están en vigor, 3 han sido denunciados, 6 instrumentos abrogados y ninguno ha sido ratificado en los últimos 12 meses). A los propósitos de la presente investigación, dentro de los 115 convenios técnicos no ratificados por este país, destacan por su relación con la migración laboral internacional el C181. Convenio sobre agencias de empleo privadas de 1997 y el C143. Convenio sobre los trabajadores migrantes (disposiciones complementarias) de 1975.

• **Acuerdos bilaterales**

La existencia de un corredor migratorio entre Guatemala y Chiapas/México remonta a una historia precolonial. La cesión territorial firmada por Justo Rufino Barrios a finales del siglo XIX, durante el auge de la producción del café en la región del Soconusco chiapaneco y el Pacífico guatemalteco, formalizó el primer corredor migratorio transnacional para personas trabajadoras migrantes temporales (PTMT) de la región Centroamericana el cual es vigente hasta la fecha. En este marco, Guatemala y México han firmado recientemente dos Acuerdos bilaterales en materia laboral, a saber: el Acuerdo de Cooperación en Materia Laboral entre la República de Guatemala y los Estados Unidos Mexicanos (2014-2016) y el Acuerdo de cooperación en materia laboral entre la República de Guatemala y los Estados Unidos Mexicanos (2018-indefinido). En ambos acuerdos se reconoce la necesidad de intercambio de información sobre la situación de los trabajadores migrantes temporales y su vinculación con los mercados laborales para el diseño de programas y proyectos de empleo.

Particularmente, basándose en el contenido del Acuerdo firmado en 2018, ese documento es útil como referencia no solo para el diseño de sistemas de información binacionales sobre mercados laborales entre los dos países, sino que también para la realización de análisis prospectivos de la oferta y demanda de trabajo en la región transfronteriza entre Guatemala y México. En ambos acuerdos quedan sin especificar: ramas de actividad, cantidad de trabajadores, períodos y requisitos. Por su parte los costos para la obtención de Tarjetas de Visitante Trabajador Fronterizo (TVTF) no se consignan en el documento pero se divulgan públicamente en el sitio web del Instituto Nacional de Migración de México (INM). En la revisión bibliográfica no se encontró evidencia de evaluaciones realizadas para estimar el impacto de dichos Acuerdos.

Por otro lado, el 17 de diciembre de 2014, Guatemala y Belice suscribieron el Acuerdo entre la República de Guatemala y Belice sobre un Programa para Trabajadores de Temporada por un período de 10 años prorrogables, para la inserción de personas trabajadoras migrantes en actividades temporales o estacionales, sin especificar los costos de los trámites correspondientes. En la revisión bibliográfica no se encontró evidencia de evaluaciones realizadas para estimar el impacto de dicho Acuerdo.

El 30 de julio de 2019, se firmó el “Acuerdo entre la República de Guatemala y Estados Unidos de América sobre un Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales”. El Acuerdo de Trabajo Temporal se supedita a la firma del ‘Acuerdo de Cooperación respecto del Examen de Solicitud de Protección’. Este condicionamiento entre acuerdos puede limitar la entrada en vigor del Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales.

No se encontró ningún acuerdo bilateral que dé cuenta de arreglos entre gobiernos en torno a la migración laboral entre Guatemala y Canadá, a pesar de ser país de destino de una importante cantidad de personas trabajadoras guatemaltecas.

• **Nacional**

El Congreso de la República de Guatemala aprobó el Decreto 44-2016 (Código de Migración)⁷⁸ y la Política Nacional de Empleo Digno 2017-2032 del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, que incluye el Programa Nacional de Migración para el Desarrollo. El Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios (Convención de 1990) y de sus Familiares (Convención de 1990) en relación con el segundo informe enviado por Guatemala (mayo 2019), recomendó al Estado de Guatemala implementar los reglamentos complementarios al Código de Migración, así como otras disposiciones vinculadas y que estas a su vez se encuentren armonizadas con los lineamientos contemplados en la Convención.

6.2. INSTITUCIONES

En las actuales circunstancias de Guatemala, el SIMEL en Guatemala funciona de manera desarticulada y dispersa desde el punto de vista institucional. No se encontraron directrices o mecanismos para facilitar el diálogo interinstitucional y la homologación de criterios para el levantamiento de información en términos de calidad, temporalidad, cobertura territorial, entre otros.

Las debilidades presupuestales y principalmente dependientes de la cooperación, se reflejan de manera notable en el funcionamiento del ente institucional rector de la materia, el Ministerio de Trabajo y Previsión Social de Guatemala, el cual cuenta con uno de los más bajos niveles de asignación en el presupuesto general de la nación. Esa debilidad, se traduce en limitaciones en su funcionamiento a nivel territorial, personal, equipamiento y disponibilidad de recursos informáticos como los que se requieren para el adecuado cumplimiento de sus funciones, particularmente las relacionadas con los registros administrativos vinculados con el mercado laboral y con especial interés en la migración laboral y el retorno de personas guatemaltecas migrantes.

Se reconoce una buena práctica en la realización del Observatorio del Mercado Laboral (OML) del MINTRAB, el cual ha aprovechado la escasa información sobre mercados laborales traduciendo en sus informes, un marco de referencia útil a tomadores de decisión. No obstante, sus informes también carecen de una divulgación amplia y de libre acceso.

• **Sostenibilidad**

La asignación de recursos financieros nacionales para el funcionamiento institucional, la realización del censo y encuestas especializadas sobre mercados laborales y para caracterizar la migración laboral dependen en buena medida de la cooperación internacional (Por ejemplo: Sistema de Naciones Unidas, Banco Mundial y Unión Europea entre otros). Esta circunstancia también se proyecta en limitaciones en las asignaciones presupuestales destinadas a garantizar procesos de capacitación y profesionalización continua de recursos humanos especializados. No se encontró evidencia de procesos de cooperación público-privado para la gestión de información y conocimiento.

78 Véase Anexo 9. Preceptos jurídicos sobre migración laboral incluidos en el Decreto 44-2016, Código de Migración. Dado que este estudio no se refiere al marco jurídico nacional, se consideró importante incluir en formato de anexo información relativa al tema en el que se incluye la normativa vigente sobre el reconocimiento de las personas inmigrantes en Guatemala y personas trabajadoras emigrantes, sus derechos y mecanismos de coordinación interinstitucional para atención y protección.

6.3. TRATAMIENTO, ANÁLISIS Y USO DE DATOS

- **Registros administrativos**

Guatemala cuenta con un Sistema de Información sobre el Mercado Laboral (SIMEL) en proceso de construcción. Esta consideración se apoya en la escasa producción de información sobre la materia, la cual depende de dos registros administrativos realizados por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB) y el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS), ambas instituciones mandatadas para tal efecto pero aún con limitados recursos técnicos, profesionales y financieros / presupuestales para generar esta información y divulgarla ampliamente para que sirva de base a la formulación de una política laboral y de empleo nacional e internacional.

- **Censo y encuestas**

El XII Censo Nacional de Población y VII Censo Nacional de Vivienda, a pesar de que incluye un módulo sobre migración y un conjunto de preguntas que de manera relacionada pueden dar cuenta de la migración laboral interna, no incorpora el tema de la migración laboral internacional.

Dos encuestas producen información sobre la temática y sus aplicaciones dependen en buena medida, de la disponibilidad de recursos provenientes de la cooperación (Sistema de Naciones Unidas, Banco Mundial y Unión Europea) con lo cual se realizan fuera de periodicidad prevista en sus diseños metodológicos. Estos instrumentos no incorporan información sobre migración laboral o expectativas de emigrar, carencia que constituye una importante omisión dado que Guatemala es un país preeminentemente expulsor. Asimismo y a pesar de las importantes cantidades de guatemaltecos retornados, los instrumentos existentes aún no visibilizan la realidad y los perfiles de la población migrante retornada. Esta invisibilización no permite conocer con precisión los perfiles, capacidades, habilidades y destrezas con las que retornan al país.

En todas las fuentes de información destaca la débil inclusión de registros o levantamientos de información sobre la migración laboral internacional, la cual aparece dispersa e indirectamente recogida a través de otras fuentes como por ejemplo las encuestas de OIM. Una buena práctica se presenta en el Observatorio del Mercado Laboral (OML) el cual aprovecha la escasa información sobre mercados laborales traduciendo en sus informes, un marco de referencia útil a tomadores de decisión. No obstante, sus informes también carecen de una divulgación amplia y libre acceso.

En torno a la generación de información sobre migración laboral se encontraron las siguientes características generales:

- En ninguna de las fuentes de datos primarios (registros administrativos, censos y encuestas) se especifican las ramas de actividad de acuerdo con la Clasificación Internacional Industrial Uniforme de todas las Actividades Económicas CIIU (y número de revisión) o para ocupaciones la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones CIUO 08, de la OIT.
- Asimismo, no se identificaron procesos institucionales en curso tendientes a la homologación de información en materia de mercado laboral a nivel nacional y de armonización regional en Centroamérica ni de inclusión de la migración laboral en los distintos momentos del ciclo migratorio (lugares de origen y destino o procesos de tránsito y retorno).
- Por otro lado, no se encontraron fuentes recientes que permitan aportar a la caracterización de las migraciones laborales intrarregionales en Centroamérica.
- La Encuesta sobre Migración Internacional en la Frontera Sur de México (EMIF-Sur) puede aportar al análisis del perfil sociodemográfico y laboral de personas guatemaltecas devueltas o deportadas que han migrado para trabajar en México y Estados Unidos respectivamente.

6.4. ANÁLISIS PROSPECTIVO

Guatemala ha realizado análisis prospectivos a través de estudios del Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP) y el Observatorio del Mercado Laboral (OML) del Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB). Estos análisis se han llevado a cabo mediante la aplicación de la metodología SENAI generando un conjunto de seis documentos. Los documentos del INTECAP son estudios realizados en el marco del programa “Anticipación de las competencias laborales, transferencia del modelo SENAI de prospectiva” promovido por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) a través del Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento en la Formación Profesional (CINTERFOR) para los sectores de construcción (2009) y turismo (2013) y los del OML para la industria BPO-Call center y el sector de vestuario y textiles (2015). Por su parte, Guatemala no ha realizado estudios de prospectiva en mercados laborales en el exterior.

Dada la importancia de la migración laboral para los guatemaltecos así como la garantía de una migración regular, ordenada y segura y de programas de promoción del empleo en el exterior, es necesario abordar la discusión sobre su posible realización. Este enfoque puede ser ampliado en mercados laborales en otros países de América Latina y extracontinentales. En la actualidad, los estudios prospectivos se han enfocado en la identificación de necesidades de capacitación y formación, así como de conformación de perfiles sectoriales que permitan adecuar la oferta a las demandas del mercado laboral interno. Los estudios de prospectiva identificados, no hacen referencia a las personas trabajadoras migrantes como un sector de oferta laboral para el mercado nacional y no se han llevado a cabo estudios específicos de prospectiva en mercados laborales internacionales.

De acuerdo con el Departamento de Movilidad Laboral del MINTRAB se hace referencia a la importancia del establecimiento de procesos integrales de recopilación de datos y conformación de sistemas de información que puedan aportar a la caracterización social y laboral de los migrantes retornados, generando insumos para la toma de decisiones anticipadas en cuanto al establecimiento de políticas, programas y proyectos no solo de inserción laboral sino también para la capacitación y certificación de competencias.

6.5. DIFUSIÓN Y ACCESO

En términos generales se encontró que la difusión y acceso a las fuentes de información de registros administrativos, censo y encuestas es limitado y asimétrico entre instituciones. La posibilidad de mantener un acceso abierto en mucho depende de recursos financiero – presupuestales de las instituciones para mantener el funcionamiento sistemático de plataformas en línea. En este marco destaca el acceso abierto a bases de datos, manuales de encuestas y otros recursos técnicos provisto por el Instituto Nacional de Estadística (INE).

7.1. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

7.1.1. Normatividad

- **Internacional**

Fortalecer el marco jurídico internacional de los compromisos adquiridos por Guatemala ante la OIT mediante la promoción y ratificación de los Convenios: C181. Convenio sobre agencias de empleo privadas de 1997 y C143. Convenio sobre los trabajadores migrantes (disposiciones complementarias) de 1975.

En relación con el cumplimiento de la Convención de 1990, se recomienda utilizar como marco de referencia para el fortalecimiento de los SIMEL las consideraciones hechas al Estado de Guatemala por el Comité de protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares respecto del segundo informe enviado por este país (mayo 2019):

- El Comité expresa su preocupación ante la insuficiencia de datos estadísticos sobre los diferentes flujos migratorios de origen, tránsito, destino y retorno, especialmente sobre trabajadores migratorios en situación irregular, trabajadores migratorios detenidos por parte del Estado (tanto de origen como de destino, en procesos de intercambio de información con países de destino).*
- El Comité recomienda el fortalecimiento de los sistemas de recolección de información y datos estadísticos por parte de las instituciones que brindan servicio y asistencia a trabajadores migratorios y sus familiares; establecer evaluaciones sistemáticas de la situación en la que se encuentran los trabajadores migratorios y sus familiares, tanto en situación regular e irregular; garantizar el establecimiento de medidas de protección y asistencia a personas migrantes detenidas y niños migrantes no acompañados.*

- **Acuerdos bilaterales**

Impulsar la formulación y establecimiento de Programas de Trabajadores Migrantes con los gobiernos y cámaras empresariales de los principales países de destino de personas trabajadoras migrantes guatemaltecas para desarrollar los esfuerzos alcanzados a la fecha, particularmente Canadá y Estados Unidos, y fortalecer los acuerdos existentes con México y Belice. Explorar oportunidades de establecimiento de acuerdos sobre migración laboral con los países de Centroamérica.

Impulsar un proceso de colaboración, seguimiento y evaluación de los acuerdos bilaterales establecidos entre Guatemala y México así como Guatemala y Belice.

El Acuerdo entre la República de Guatemala y Estados Unidos de América sobre un Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales establece requisitos de información que orientan a contar y fortalecer su sistema de información. Oportunidad para establecer acuerdos de un SIMEL con vinculación binacional. Aprovechar el establecimiento y/o vigencia de acuerdos bilaterales en materia laboral como marco de referencia para el fomento de arreglos gubernamentales con cámaras empresariales o empresas interesadas en la contratación de personas trabajadoras migrantes guatemaltecas en Canadá, Estados Unidos, México y Belice.

- **Nacional**

Fortalecer la Política Nacional de Empleo y Salario, incluyendo la consideración del diferencial salarial que las personas buscadoras de empleo incluyen al momento de tomar sus decisiones de migración con propósitos laborales, especialmente cuando se trata de desplazamientos irregulares a países como Estados Unidos de América y otros destinos equivalentes.

Formular una estrategia de gestión del gobierno de Guatemala particularmente en el MINTRAB para garantizar la inclusión de las metas e indicadores específicos de los ODS 2030 4, 8, 10 y 17, en sus planes y programas a fin de fortalecer el análisis prospectivo con énfasis en anticipación de necesidades de formación y el uso de información generada por el Observatorio del Mercado Laboral para la toma de decisiones (públicas y privadas) y con ello fortalecer un SIMEL en el país.

Concluir los procesos de aprobación gubernamental y divulgación amplia de reglamentos para el registro y funcionamiento de agencias de reclutamiento y colocación de personas trabajadoras migrantes de Guatemala.

7.2. INSTITUCIONES

Fortalecimiento de las capacidades institucionales del Ministerio de Trabajo y Previsión Social para el impulso de un SIMEL en Guatemala mediante la inclusión de un enfoque de relacionamiento interinstitucional e intersectorial en el diseño y funcionamiento del mismo, ubicando a cada actor institucional como un ente generador de información al mismo tiempo que usuario del sistema.

Se recomienda el impulso de acciones para el fortalecimiento de las capacidades técnicas y profesionales necesarias para el impulso de un SIMEL para Guatemala mediante el impulso de programas específicos sostenidos.

- **Sostenibilidad**

Incluir en los presupuestos de instituciones mandatadas, principalmente el MINTRAB en colaboración con el INE, fondos gubernamentales para el fortalecimiento de los registros administrativos y la realización de encuestas especializadas incluyendo de manera sistemática la dimensión de la migración laboral internacional.

Los avances del MINTRAB realizados por el Observatorio del Mercado Laboral deben fortalecerse con dotación de recursos para realizar estudios sistemáticos enfocados a la inserción de la juventud que abarquen al menos los centros urbanos municipales.

7.3 TRATAMIENTO, ANÁLISIS Y USO DE DATOS

Tomando en consideración los hallazgos de investigación presentados en este informe, se recomienda:

Divulgar ampliamente y con acceso público los resultados de la presente investigación con el propósito de fortalecer el posicionamiento de los Sistemas de información sobre mercados laborales (SIMEL) como fuente de información de tomadores de decisión a nivel de gobierno, sector sindical y empresarial, así como herramienta de gestión de organizaciones de sociedad civil y de personas trabajadoras migrantes.

Al efecto de operativizar esta propuesta de trabajo colaborativo interinstitucional e intersectorial en la construcción de un SIMEL, se recomienda:

- Establecimiento de una institución que opere como ente rector; de acuerdo con las competencias

signadas en la materia, esta responsabilidad corresponde al Ministerio de Trabajo y Previsión Social.

- Establecimiento de un grupo de trabajo interinstitucional, promoviendo la unificación de información a través de procesos de coordinación sistemáticos.
- Determinación conjunta de temas y prioridades para trabajar en un SIMEL colaborativo.
- Fortalecer el proceso de construcción de un SIMEL para Guatemala articulado al seguimiento del Observatorio del Mercado Laboral, incluyendo la migración laboral internacional, intrarregional, así como el potencial laboral de las personas retornadas.
- Fortalecer la construcción de un SIMEL para Guatemala, mediante la incorporación de información territorialmente generada a nivel municipal, a fin de fortalecer los procesos de coordinación en el fomento de la empleabilidad en forma descentralizada.
- En el proceso de diseño de un SIMEL para Guatemala, garantizar el acceso abierto a la información incluyendo registros administrativos, censo y encuestas especializadas: bases de datos, manuales, informes periódicos, boletines y otros productos que se generen.

• **Registros administrativos, censo y encuestas**

Considerar la posibilidad de impulsar un proceso de homologación (nacional) y de armonización regional en la generación de información, análisis y divulgación de productos mediante la definición de un formato de generación y captación de información, basado en la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones (CIUO 08), la Clasificación Internacional Industrial Uniforme de todas las Actividades Económicas (CIIU) de la OIT y las definiciones sobre migraciones del Centro de Investigaciones Económicas y Sociales (CIES) de la OIT.

Fortalecer el sistema nacional de encuestas considerando la necesidad de transversalizar la variable de migración (incluyendo momentos del ciclo migratorio) y la migración laboral en el diseño de las encuestas nacionales tanto especializadas como en materia de mercado laboral y de otros temas de interés poblacional.

7.4 ANÁLISIS PROSPECTIVO

Desarrollar análisis prospectivo para el seguimiento del mercado laboral transfronterizo entre Guatemala y México y el desarrollo de SIMEL colaborativos, así como mecanismos de monitoreo y evaluación del Acuerdo de cooperación en materia laboral entre la República de Guatemala y los Estados Unidos Mexicanos (2018-indefinido) a fin de contar con información para la toma de decisiones de ambos gobiernos en las reuniones bilaterales de abordaje del tema de la migración laboral y particularmente para el Grupo de Trabajo Técnico Intergubernamental (GTTI) que da seguimiento a dicho Acuerdo.

Con el propósito de fortalecer el Acuerdo sobre un Marco de Negociación y Medidas de Fomento de la Confianza entre Guatemala y Belice y en seguimiento del Acuerdo entre la República de Guatemala y Belice sobre un Programa para Trabajadores de Temporada se recomienda realizar un estudio que informe sobre la institucionalidad laboral de Belice y el mercado laboral para personas trabajadoras temporales guatemaltecas en el sector agrícola y oportunidades en otras actividades.

Dada la carencia de análisis prospectivo en diversos mercados laborales externos, se recomienda considerar el desarrollo de SIMEL en Guatemala mediante el uso de parámetros estandarizados utilizados en los países de destino (por ejemplo: Estados Unidos, México y Belice) con el propósito de explorar sistemáticamente oportunidades laborales en el exterior para personas trabajadoras migrantes guatemaltecas y usos adicionales que con el desarrollo de una plataforma de este tipo puedan irse incorporando (por ejemplo: acceso público, evaluación de empleadores por parte de las personas trabajadoras, entre otros).

7.5 DIFUSIÓN Y ACCESO

Desarrollar una estrategia de comunicación social vinculada con al proceso de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ODS 2030, particularmente en torno a los propósitos de los ODS 4, 8, 10 y 17 (Véase Anexo 6) y del Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular de las Naciones Unidas (ONU) particularmente en los objetivos 1, 3, 5, 6, 16, 18, 19, 21 con el fin de fortalecer una cultura de información y conocimiento para la toma de decisiones generados a través de SIMEL (Véase Anexo 10).

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

- 2018 *Informe: Panorama social en América Latina*. Santiago. ISBN:9789211220087. Disponible en https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44395/1/S1900051_es.pdf

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

- 2017 *Estado mundial de la infancia*. Disponible en <https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2018/03/SOWC-Statistical-Tables-2017.xlsx> (Consultado el 6 de julio de 2019)

Gobierno de Guatemala and Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos

- 2014 *Acuerdo de Cooperación en Materia Laboral entre la República de Guatemala y los Estados Unidos mexicanos*. “n.p”. Disponible en www.mintrabajo.gob.gt/images/Documentacion/Convenios/2014/Convenio_Cooperacion_Laboral_Mexico_y_Guatemala_7-8-2014.pdf

Gobierno de Guatemala and Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos

- 2018 *Acuerdo de Cooperación en Materia Laboral entre la República de Guatemala y el Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos*. “n.p”. Disponible en <https://legal.dca.gob.gt/GestionDocumento/DescargarPDFDocumento?idDocumento=4901>

Gobierno de Guatemala

- 2018 *Definición estadística del sector y el empleo informal en Guatemala*. En: Política Nacional de Empleo Digno 2017-2032, desarrollada por la Subcomisión “Tránsito a la Formalidad”. Ministerio de Trabajo y Previsión Social. Guatemala.

Instituto Nacional de Estadística (INE), Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) and Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN)

- 2017 *VI Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil 2014-2015, Informe final*. Guatemala. Enero. 708 páginas.

Instituto Nacional de Estadística (INE)

- 2015 *Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2014, principales resultados*. Guatemala. Diciembre, 47 páginas.

Instituto Nacional de Estadística (INE)

- 2016 *Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2014*, tomo I. Enero, 275 páginas.

Instituto Nacional de Estadística (INE)

- 2018 *Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos 2018*, ENEI 2018.1, Resumen ejecutivo. Guatemala. 6 páginas.

Instituto Nacional de Estadística (INE)

- 2018 *Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos 2018*, ENEI 2018.1, Presentación. Guatemala. 19 diapositivas.

Instituto Nacional de Estadística (INE)

- 2018 *Canasta Básica Alimentaria (CBA) y Canasta Ampliada (CA)*, junio de 2018. Guatemala. Julio. 6 páginas.

Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB)

- 2017 *Política Nacional de Empleo Digno 2017-2032. Crecimiento económico, sostenido, inclusivo y sostenible*. Disponible en <http://190.111.1.13/CAPP/documentos/74/PNED%202017%202032.pdf>

Observatorio del Mercado Laboral, Ministerio de Trabajo y Previsión Social (OML-MINTRAB)

- 2015a *Características de las unidades productivas y los trabajadores en la industria de vestuario y textiles*. Guatemala.
- 2015b *Características de las unidades productivas y los trabajadores en la industria de los BPO-Call Center*. Guatemala.
- 2016a *Metodología para el estudio de tendencias ocupacionales en Guatemala. Programa Empleo Juvenil. Guatemala*. Disponible en <http://empleojuvenil.info/wp-content/uploads/2017/09/METODOLOGIA-PARA-ESTUDIO-DE-TENDENCIAS-OCUPACIONALES-EN-GUATEMALA.pdf> (Consultado el 17 de mayo de 2019)
- 2016b *Manual de Captación de Necesidades de Formación Laboral*. Programa Empleo Juvenil. Guatemala. Disponible en <http://empleojuvenil.info/wp-content/uploads/2017/09/MANUAL-CAPTACION-NECESIDADES-FORMACION-LABORAL-SEP16.pdf> (Consultado el 17 de mayo de 2019)
- 2016c *Observatorio del Mercado Laboral. Documento Base*. Guatemala.

Oficina Internacional del Trabajo para los Países Andinos (OIT)

- 2013 *Manual de uso e interpretación de las estadísticas laborales*. Lima, Perú.

Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

- *Enfoque de la Migración Laboral. Programa Regional sobre Migración Mesoamérica-Caribe. Organización Internacional de las Migraciones, Organización Internacional del Trabajo*. Disponible en http://www.programamesoamerica.iom.int/sites/default/files/miglabesp_1.pdf (Consultado el 28 de mayo de 2019).
- 2012 *Sistemas de información sobre el mercado laboral e información sobre migración laboral en seis países en desarrollo*. OIM. Managua, Nicaragua.
- 2017 *Encuesta sobre migración internacional de personas guatemaltecas y remesas 2016*. Guatemala. Febrero. 150 páginas.

Palma, S. I.

- 2017) *Análisis comparativo del marco jurídico de contratación de los trabajadores migrantes guatemaltecos en México*. INCEDES-OIT. Mimeo. Guatemala.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

2018 Índices e indicadores de desarrollo humano 2018. Actualización estadística de 2018. New York. 112 páginas.

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala (SEGEPLAN)

2016 *Objetivos de Desarrollo Sostenible. Metas Priorizadas Guatemala*. Guatemala. Disponible en www.segeplan.gob.gt/nportal/index.php/biblioteca-documental/category/98-ods%3Fdownload%3D587:ods-metas-priorizadas (Consultado el 25 de mayo de 2019)

Sitios web consultados

Banco de Guatemala.

Disponible en www.banguat.gob.gt/

Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento de la Formación Profesional (CINTERFOR). Organización Internacional del Trabajo.

Disponible en <https://www.oitcinterfor.org/>

Embajada de Estados Unidos en Guatemala

Disponible en <https://gt.usembassy.gov/es/>

Gobierno de México.

Disponible en <https://www.gob.mx/>

Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS).

Disponible en www.igssgt.org/

Instituto Nacional de Estadística (INE).

Disponible en <https://ine.gob.gt/>

La Hora. Diario de noticias en línea.

Disponible en <https://lahora.gt/>

Ministerio de Energía y Minas (MEM).

Disponible en www.mem.gob.gt/

Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB).

Disponible en mintrabajo.gob.gt/

Naciones Unidas.

Disponible en <https://www.un.org/es/conf/migration/global-compact-for-safe-orderly-regular-migration.shtml>

Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (ACNUDH) perfil de Guatemala.

Disponible en www.ohchr.org/SP/Countries/LACRegion/Pages/GTIndex.aspx

Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Convenios ratificados por Guatemala. Disponible en www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:11200:0::NO::P11200_COUNTRY_ID:102667

Convenios y protocolos no ratificados por Guatemala. Disponible en www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=1000:11210:0::NO:11210:P11210_COUNTRY_ID:102667

Organización Mundial de la Salud (OMS). Perfil de país.

Disponible en www.who.int/countries/gtm/es/

Programa Empleo Juvenil, Generación de Empleo y Educación Vocacional para Jóvenes en Guatemala.

Disponible en <http://empleojuvenil.info/inicio/>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Índice de Desarrollo Humano. Disponible en http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_es.pdf

ANEXOS

ANEXO 1

Entrevistas realizadas a interlocutores clave de instituciones de gobierno, descentralizadas, organizaciones de la sociedad civil y de migrantes, sector sindical y privado/empresarial

Institución	Cargos / Funciones
1. Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB)	Coordinadora del Departamento de Movilidad Laboral Director de Estadísticas Laborales Coordinador del Observatorio del Mercado Laboral
2. Ministerio de Relaciones Exteriores (MINEX)	Técnico de Asuntos Migratorios DAMIG/DIGRACOM
3. Ministerio de Economía (MINECO)	Directora de Proyectos/Empleo Juvenil
4. ComuGuate	Coordinadora de Migración Coordinadora General de Operaciones
5. Amigo Laboral	Coordinador de Operaciones
6. Asociación de Retornados de Guatemala (ARG)	Vicepresidenta de Junta Directiva y Voluntaria
7. Organización Internacional del Trabajo (OIT)	Coordinadora de Proyecto Migración Laboral y Contratación Equitativa Coordinador Oficina de Proyectos Guatemala OIT Coordinador Nacional de Políticas de Empleo y Empleo Juvenil
8. Organización Internacional para las Migraciones (OIM)	Asistente de Operaciones Iniciativa de Gestión de Información de Movilidad Humana en el Triángulo Norte -NTMI- Coordinador Nacional del Programa Regional sobre Migración, Mesoamérica-Caribe en Guatemala
9. Instituto Nacional de Estadística (INE)	Director de Censos y Encuestas
10. Instituto Guatemalteco de Migración (IGM)	Técnico Oficina de Estadística, Estudios y Política Migratoria
11. Asociación de Exportadores de Guatemala (AGEXPORT)	Analista económico de competitividad
12. Federación Sindical de Empleados Bancarios y Servicios del Estado de Guatemala (FESEBS)	Secretario General, Coordinación CI, Coordinador Regional CA sobre Migrantes
13. Centro de Estudios y Apoyo al Desarrollo Local (CEADEL)	Director General Coordinadora
14. Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP)	Supervisor técnico de la División de Planificación Jefe de División de Planificación
15. Programa Nacional de Competitividad de Guatemala (PRONACOM)	Comisionado Presidencial para la Competitividad e Inversión de Guatemala Asesora Plan de la Alianza para la Prosperidad
16. IMPAQ International	Project Director
17. Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF)	Directora Unidad Económica

ANEXO 2.a.
Participantes en Grupo Focal
Realizado con interlocutores clave de instituciones entrevistadas
(Guatemala, 19 de junio 2019)

Sector	Institución	Cargos / No. de participantes
Instituciones de gobierno	1. Instituto Nacional de Estadística (INE) 2. Ministerio de Relaciones Exteriores (MINEX) 3. Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB)	1. Director del Censo y Encuestas 2. Técnico, Dirección de Asuntos Migratorios 3. Director de Estadísticas Laborales
Instituciones descentralizadas	4. Programa Nacional de Competitividad (PRONACOM)	4. Asesora, Plan de la Alianza para la Prosperidad
Organizaciones de personas migrantes	5. Asociación de Retornados de Guatemala (ARG)	5. Vicepresidente 6. Presidente
Sector privado / empresarial	7. Amigo Laboral 8. ComuGuate	7. Directora General 8. Coordinador de Operaciones 9. Agente de Operaciones
Sistema de Naciones Unidas	9. OIM	10. Asistente de Operaciones Iniciativa de Gestión de Información de Movilidad Humana en el Triángulo Norte -NTMI-

ANEXO 2.b.

Participantes en reunión nacional de presentación, discusión
y validación de resultados preliminares de investigación
Realizado con interlocutores clave de instituciones entrevistadas, representante
OIT regional e Investigador principal y coordinador académico de la investigación SIMEL
(Guatemala, 12 de Julio 2019)

Sector	Institución	Cargos / No. de participantes
Instituciones de gobierno	1. Instituto Nacional de Estadística (INE)	1. Jefe a.i. Departamento de Análisis Estadístico
	2. Ministerio de Relaciones Exteriores (MINEX)	2. Técnico, Dirección de Asuntos Migratorios (DAMIG / DIGRACOM)
	3. Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB)	3. Coordinadora del Departamento de Movilidad Laboral
	4. Observatorio del Mercado Laboral (OML / MINTRAB)	4. Analista de Investigación Laboral 5. Analista de estadísticas
	5. Ministerio de Economía (MINECO)	6. Asesora Profesional, Dirección de Programas y Proyectos de Cooperación
Instituciones descentralizadas	6. Programa Nacional de Competitividad (PRONACOM)	7. Asesora, Plan de la Alianza para la Prosperidad 8. Asesor de Clima de Negocios
Sector privado / empresarial (Agencias de reclutamiento y contratación de PTM)	7. Amigo Laboral	9. Directora General 10. Coordinador de Operaciones
	8. ComuGuate	11. Agente de Operaciones
Sector sindical	9. Federación Sindical de Empleados Bancarios y Servicios del Estado de Guatemala (FESEBS)	12. Secretario General, Coordinación CI, Coordinador Regional CA sobre Migrantes 13. Otro miembro del Sindicato FESEBS
Sistema de Naciones Unidas	10. Organización Internacional para las Migraciones (OIM)	14. Coordinadora Nacional del Programa de la OIM para Mesoamérica
	11. Organización Internacional del Trabajo (OIT)	15. Consultor Regional de OIT para el seguimiento del proyecto de investigación SIMEL
Centro de Investigación	12. Instituto Centroamericano de Estudios Sociales y Desarrollo (INCEDES)	16. Investigador principal y coordinador académico de la investigación SIMEL

ANEXO 3

Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado
Asignaciones presupuestarias a Ministerios 2016-2019¹
(Montos en millones de dólares² y quetzales respectivamente)

Institución	Aprobado 2016		Aprobado 2017		Aprobado 2018		Aprobado 2019	
	Dólares	Quetzales	Dólares	Quetzales	Dólares	Quetzales	Dólares	Quetzales
Ministerio de Trabajo y Previsión	83,4	637,1	87,6	664,3	90,6	664,3	100,3	752,2
Ministerio de Relaciones Exteriores	52,3	399,2	57,9	442,7	60,4	442,7	77	577,7
Presidencia de la República	26,6	203,3	27,3	207,1	28,2	207,1	30,8	231
Ministerio de Gobernación	591,9	4.521,4	720,85	465,6	746,7	5.475,3	712,2	5.344,8
Ministerio de la Defensa Nacional	0,3	2.193,9	251,6	1.908,3	261,2	1.914,8	350,1	2.627,7
Ministerio de Finanzas Públicas	43,066	329,8	47,2	359,6	49	359,6	50,8	381,2
Ministerio de Educación	1.687,6	12.892,3	1.837,9	13.937,2	1.900,8	13.937,2	2.202,7	16.530,6
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	72,4	5.531,7	909,5	6.897,1	940,7	6.897,1	1.092,3	8.197,2
Ministerio de Economía	42,8	327,1	89,6	679,7	96,1	704,7	53,8	403,4
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	165,6	1.265	143,2	1.085,3	154,5	1.132,5	181.943,2	1.365,4
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	511,9	3.910,8	540,4	4.098,1	571,9	4.193	806,6	6.053,4
Ministerio de Energía y Minas	9,2	70	10,7	80,8	11	80,8	10,8	81
Ministerio de Cultura y Deportes	58,3	445,7	73,8	559,3	76,3	559,3	83	623
Secretarías y Otras Dependencias del Ejecutivo	148,4	1.133,8	173,0	1.312,2	179	1.312,2	203,4	1.526,7
Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales	18,7	142,5	22,7	171,9	23,4	171,9	17	127,3
Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro	3.115,9	23.803,7	3.431,1	26.019	3.548,6	26.019	3.758,4	28.205,2
Servicios de Deuda Pública	1.629,6	12.448,9	1.595,1	12.096	1.649,7	12.096	1.787	13.411
Ministerio de Desarrollo Social	134,2	1.025,5	121,7	923	131,1	961,5	154,5	1.159,1
Procuraduría General de la Nación	8,5	65,1	10,9	82,3	11,2	82,3	15,6	117,3
Total	9.339,4	71.347	10.152,7	76.989,5	10.530,5	77.211,2	11.688,4	87.715,1

Elaboración propia con datos del Ministerio de Finanzas
<http://www.mfin.gob.gt/images/archivos/presupuesto2017apinicio%201.htm>
<http://www.mfin.gob.gt/images/archivos/presua2019/inicio%201.htm>

¹ Pueden existir diferencias por redondeo.
² Para realizar la conversión se tomó de referencia el tipo de cambio de compra promedio del año en el que se realizó el presupuesto. Véase <https://www.banguat.gob.gt/inc/ver.asp?id=pjm/pjm02&e=115109&e=143553>

ANEXO 4

Instrumentos internacionales de protección de derechos laborales suscritos por Guatemala

Los derechos de las personas trabajadoras migrantes en general:

1. Declaración Universal de Derechos Humanos (Suscripción: 1948)
2. Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas y Consulares. (Publicado en el Diario Oficial de Centroamérica: 22/11/1963)
3. Convención Internacional de la ONU Sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial -ICERD- (Ratificada por Guatemala el 7/03/1966)
4. Convención Americana sobre Derechos Humanos de la OEA (Ratificada por Guatemala el 07/09/1978)
5. Convención de las Naciones Unidas Sobre la Esclavitud (Publicada y ratificada por Guatemala en el Tomo CCXXII Número 67 de 07/12/1983)
6. Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familias de 1990 (Ratificada: 14/03/2003)
7. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de las Naciones Unidas (Ratificado por Guatemala el 05/05/1992)
8. Convención de las Naciones Unidas Sobre el Estatuto de los Apátridas (Ratificada por Guatemala el 29/06/2000)
9. Protocolo Adicional de la Convención Americana Sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales / “Protocolo De San Salvador” de la OEA (Ratificado por Guatemala el 30/05/2000)

En relación con la situación de grupos en situación de vulnerabilidad:

1. Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (Ratificado por Guatemala: 23/03/1981)
2. El Protocolo Facultativo a la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Contra la Mujer (Nueva York, 06 de octubre 1999) / (Ratificado por Guatemala: 15/03/2002)
3. Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer / “Convención de BELEM DO PARA” de la OEA. (Ratificada por Guatemala: 17/12/2007)
4. Declaración Universal de los Derechos del Niño (Ratificada por Guatemala: 20/11/1959)
 - Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (Ratificada por Guatemala: 21/09/1990)

Elaboración propia.

Véase: <https://www.ohchr.org/SP/Countries/LACRegion/Pages/GTIndex.aspx>

ANEXO 5

Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares

- Presentación informe del Estado de Guatemala (informe sistematizado COPREDEH) - **04 de agosto de 2010.**
- Informe de los informes presentados por los Estados partes en virtud del artículo 73 de la Convención. Informe Inicial Guatemala - Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares. **04 de agosto de 2010.**
- Primer Informe Alternativo de Guatemala sobre la aplicación de la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares – **Octubre 2010.**
- Respuestas escritas del Gobierno de Guatemala en relación con la lista de cuestiones recibida por el Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares en relación con el informe de examen inicial de Guatemala – **23 de agosto de 2011.**
- Observaciones finales del Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares – realizado en el 15° período de sesiones del Comité. **18 de octubre 2011.**
- Lista de cuestiones previa a la presentación del segundo informe periódico de Guatemala sobre la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares – Comité de protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares. **12 de octubre de 2017.**
- Segundo Informe periódico del Estado de Guatemala (que debía presentar en 2016 en virtud del artículo 73 de la Convención) – **1 de noviembre 2018.**
- Segundo Informe Alternativo de Sociedad Civil de Guatemala sobre el cumplimiento por parte del Estado de la Convención Internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares – **Septiembre 2018.**
- Examen de los informes presentados por los Estados partes en virtud del artículo 73 de la Convención. Segundo Informe Periódico de Guatemala - Comité de protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares. 413° Sesión. **02 de abril de 2019.**
- Examen de los informes presentados por los Estados partes en virtud del artículo 73 de la Convención. Segundo Informe Periódico de Guatemala (continuación)- Comité de protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares. 414° Sesión. **03 de abril de 2019.**
- Observaciones finales sobre el segundo informe periódico de Guatemala - Comité de protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares. **02 de mayo de 2019.**

ANEXO 5

(Continuación)

Consideraciones principales de las observaciones finales del Comité de protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares respecto al segundo informe enviado por Guatemala (mayo 2019):

- Persistencia de causas estructurales que motivan la migración (pobreza, corrupción, violencia y criminalidad, exclusión social, falta de oportunidades de trabajo, efectos del cambio climático en el Corredor Seco), por lo que el Comité exhorta al Estado de Guatemala a garantizar el derecho a migrar y no migrar forzosamente a sectores vulnerables de la población.
- El Comité resalta como aspectos positivos la aprobación de medidas legislativas, entre ellas el Decreto 44-2016 (Código de Migración), políticas públicas como la Política Nacional de Empleo Digno 2017-2032 del Ministerio de Trabajo y Previsión Social, que incluye el Programa Nacional de Migración para el Desarrollo.
- El Comité recomienda al Estado de Guatemala implementar los reglamentos complementarios al Código de Migración, así como otras disposiciones vinculadas y que estas a su vez se encuentren armonizadas con los lineamientos contemplados en la Convención.
- El Comité recomienda reformar los artículos 46 (No Devolución), 50 (Sanción al no contar con documentos de identidad o viaje) y 195 (Sanción de abandono inmediato del país) del Código de Migración, de forma que pueda garantizarse plenamente el derecho a la no devolución, prohibición de rechazo en frontera o devolución indirecta.
- El Comité expresa su preocupación ante la insuficiencia de datos estadísticos sobre los diferentes flujos migratorios de origen, tránsito, destino y retorno, especialmente sobre trabajadores migratorios en situación irregular, trabajadores migratorios detenidos por parte del Estado (tanto de origen como de destino, en procesos de intercambio de información con países de destino).
- El Comité recomienda el fortalecimiento de los sistemas de recolección de información y datos estadísticos por parte de las instituciones que brindan servicio y asistencia a trabajadores migratorios y sus familiares; establecer evaluaciones sistemáticas de la situación en la que se encuentran los trabajadores migratorios y sus familiares, tanto en situación regular e irregular; garantizar el establecimiento de medidas de protección y asistencia a personas migrantes detenidas y niños migrantes no acompañados.
- El Comité recomienda al Estado incrementar los procesos de inspección de trabajo y sanciones a aquellos actores que explotan a trabajadores migratorios documentados o indocumentados, sometiéndolos a trabajos forzosos y malos tratos.
- Se recomienda que el tercer informe periódico sea presentado a más tardar el 01 de mayo de 2024.

Elaboración propia: Véase: Observaciones finales Convención 1990/2019
<https://www.refworld.org/es/pdfid/5ce580e64.pdf>

ANEXO 6

Objetivos de Desarrollo Sostenible Metas priorizadas por el Estado de Guatemala, 2016

Énfasis en torno a la investigación	Objetivo	Meta	Indicadores
Para el análisis prospectivo con énfasis en anticipación de necesidades de formación	ODS 4: Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades para todos	4.4 Para 2030, aumentar en un [x] % el número de jóvenes y adultos que tienen las competencias necesarias, en particular técnicas y profesionales, para acceder al empleo, el trabajo decente y el emprendimiento	4.4.1 Proporción de jóvenes y adultos con conocimientos de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), desglosada por tipo de conocimiento técnico.
Relacionados con SIMEL y fortalecimiento del uso de información para la toma de decisiones		8.5 Para 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos los hombres y mujeres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, y la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor	8.5.1 Ingreso medio por hora de mujeres y hombres empleados, desglosado por ocupación, edad y personas con discapacidad. 8.5.2 Tasa de desempleo, desglosada por sexo, edad y personas con discapacidad.
Relacionado con la protección de los derechos de todos los trabajadores migrantes mediante la generación de SIMEL	ODS 8: Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	8.6 Para 2020, reducir sustancialmente la proporción de jóvenes que no están empleados, cursando estudios o recibiendo capacitación	8.6.1 Proporción de jóvenes (de 15 a 24 años) que no estudian, no tienen empleo ni reciben capacitación
		8.8 Proteger los derechos laborales y promover un entorno de trabajo seguro y sin riesgos para todos los trabajadores, incluidos los trabajadores migrantes, en particular las mujeres migrantes y las personas con empleos precarios	8.8.1 Tasas de frecuencia de lesiones ocupacionales mortales y no mortales, desglosadas por sexo y situación migratoria. 8.8.2 Aumento del cumplimiento nacional de derechos laborales (libertad de asociación y negociación colectiva) sobre la base de fuentes textuales de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la legislación nacional, desglosado por sexo y condición de migrante

Énfasis en torno a la investigación	Objetivo	Meta	Indicadores
Fortalecimiento del uso de información para la toma de decisiones	ODS 10: Reducir la desigualdad en los países y entre ellos	10.4 Adoptar políticas, en especial fiscales, salariales y de protección social, y lograr progresivamente una mayor igualdad	10.4.1 Proporción laboral del PIB, que comprende los salarios y las transferencias de protección social.
		10.7 Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, entre otras cosas mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas	10.7.1 Costo de la contratación por cuenta del empleado como proporción de los ingresos anuales percibidos en el país de destino
Relacionados con SIMEL y fortalecimiento del uso de información para la toma de decisiones	ODS 17: Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible	17.18 Para 2020, mejorar la prestación de apoyo para el fomento de la capacidad a los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, con miras a aumentar de forma significativa la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de alta calidad desglosados por grupos de ingresos, género, edad, raza, origen étnico, condición migratoria, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales	17.18.1 Proporción de indicadores de desarrollo sostenible producidos a nivel nacional, con pleno desglose cuando sea pertinente a la meta, de conformidad con los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales.
			17.18.2 Número de países que cuentan con legislación nacional sobre las estadísticas acorde con los Principios Fundamentales de las Estadísticas Oficiales.
			17.18.3 Número de países que cuentan con un plan nacional de estadística plenamente financiado y en proceso de aplicación, desglosado por fuente de financiación.
		17.19 Para 2030, aprovechar las iniciativas existentes para elaborar indicadores para medir los progresos logrados en materia de desarrollo sostenible que complementen el producto interno bruto, y apoyar el fomento de la capacidad estadística en los países en desarrollo	17.19.1 Valor en dólares de todos los recursos proporcionados para fortalecer la capacidad estadística de los países en desarrollo. 17.19.2 Proporción de países que a) han realizado al menos un censo de población y vivienda en los últimos diez años, y b) han registrado el 100% de los nacimientos y el 80% de las defunciones

Fuente: Objetivos de Desarrollo Sostenible. Metas Priorizadas Guatemala. Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN). Páginas 14, 24, 29, 49 y 50.

ANEXO 7

Acuerdos binacionales o multilaterales en materia de migraciones laborales

- 1882: Corredor migratorio transnacional para personas trabajadoras migrantes temporales (PTMT)
- 1987: I Reunión Binacional
- 1989: II Reunión Binacional
- 1990: III Reunión Binacional
- 1991: Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)
- 1992: IV Reunión Binacional
- 1994: Foro de Presidentes y Presidentas de Poderes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe y de otros organismos conexos
- 1995: V Reunión Binacional
- 1995: Tratado de Integración Social Centroamericana
- 1998: Tratado de la Integración Social Centroamericana
- 2002: VI Reunión Binacional
- 2002: VII Reunión Binacional
- 2002: I Reunión del Grupo Ad Hoc sobre Trabajadores Migrantes Temporales Guatemaltecos
- 2004: VIII Reunión Binacional
- 2005: DR-CAFTA
- 2005: Acuerdo Regional de Procedimientos Migratorios CA-4
- 2006: IX Reunión Binacional
- 2006: III Reunión del Grupo Ad Hoc sobre Trabajadores Migrantes
- 2007: IV Reunión del Grupo Ad Hoc sobre Trabajadores Migrantes
- 2008: X Reunión Binacional
- 2008: V Reunión del Grupo Ad Hoc sobre Trabajadores Migrantes
- 2008: Acuerdo de Alianza Regional entre los países del Sistema de la Integración Centroamericana para la Protección y Desarrollo Integral del Migrante y sus Familias
- 2013: XI Reunión Binacional
- 2013: Proyecto AdA-Integración CA-UE
- 2014: Acuerdo de Cooperación en Materia Laboral entre la República de Guatemala y los Estados Unidos Mexicanos
- 2014: Acuerdo Guatemala-Belize sobre Programa para trabajadores de temporada
- 2015: XII Reunión Binacional
- 2016: Finaliza Proyecto AdA-Integración UE-GUA
- 2016: Finaliza Acuerdo de Cooperación en Materia Laboral entre la República de Guatemala y los Estados Unidos Mexicanos
- 2018: Memorándum de entendimiento en materia de Cooperación Laboral Guatemala-México
- 2018: Plan de Desarrollo Integral El Salvador - Guatemala - Honduras – México (en gestión)

Elaboración propia.

ANEXO 8

Decisiones relevantes del Grupo Ad-hoc sobre Trabajadores Migrantes Temporales Guatemaltecos a México¹

En la minuta de la VII reunión Grupo Binacional sobre Asuntos Migratorios, se recoge que “ambos gobiernos manifestaron su beneplácito por la celebración de la Primera Reunión del *Grupo Ad Hoc México-Guatemala sobre Trabajadores Agrícolas Migrantes Temporales Guatemaltecos*”. Así también se destacan las siguientes acciones²:

- La instalación de un Subgrupo de Asuntos Laborales Agrícolas. Por parte de México lo presidirá la STPS. Guatemala definirá en un plazo no mayor a 15 días sus representantes en este Subgrupo.
- El establecimiento de una mesa en la Junta Local de Conciliación y Arbitraje de Tapachula para atender las cuestiones de los trabajadores guatemaltecos, propuesta por el Gobierno del Estado de Chiapas.
- La revisión de manera conjunta, de la propuesta guatemalteca relativa al establecimiento de centros de amortiguamiento o recepción de trabajadores agrícolas temporales en la zona fronteriza.
- La recepción por parte de la Delegación de México del documento denominado “Descripción de problemas confrontados por trabajadores agrícolas guatemaltecos en territorio mexicano del mes de agosto del año 2001 al mes de junio del año 2002, atendidos por el Cónsul de Guatemala acreditado en Ciudad Hidalgo, Chiapas, México, Julio 2002”, el cual será analizado con objeto de resolver casos específicos.

En la tercera reunión del *Grupo Ad Hoc*³, realizada en la Ciudad de Tapachula, Chiapas, el 9 de febrero de 2006, la delegación de México hizo entrega del documento “Dossier Trabajadores guatemaltecos con la Forma Migratoria de Visitante Agrícola (FMVA) en el Estado de Chiapas”. Así también se acordó someter a consideración del Grupo de Asuntos Migratorios, una propuesta para valorar el establecimiento de un Mecanismo de Enlace Fronterizo (MEF), cuya función principal sería contribuir a atender, a nivel local y con la participación de todas las autoridades competentes (municipales, estatales y federales), la problemática cotidiana en la zona fronteriza.

En su cuarta reunión del *Grupo Ad Hoc*⁴, realizada en la ciudad de Guatemala, el 22 de agosto 2007, el Instituto Nacional de Migración informó que “se implementará una Forma Migratoria de Trabajadores Fronterizos (FMTF) la cual permitirá a los ciudadanos guatemaltecos que cuenten con una oferta de trabajo lícita desempeñarse en diversos sectores productivos en los estados de Chiapas, Quintana Roo, Campeche y Tabasco”. La delegación de Guatemala “recordó los objetivos y el contexto en el cual se preparó y presentó en mayo de 2006, en el marco de la IX reunión de la Comisión Binacional Guatemala-México, la Propuesta de un Memorándum de Entendimiento relativo al establecimiento de un Programa de Trabajadores Guatemaltecos Migrantes Temporales a México”. También presentó su “proyecto de Matrícula de Identificación Consular, la cual incluirá, en una segunda etapa a los trabajadores guatemaltecos que de forma temporal migran a México”.

¹ No se cuenta con la Minuta de la II Reunión del Grupo Ad-hoc sobre Trabajadores Migrantes Temporales Guatemaltecos a México.

² Véase, Minuta de VII Reunión de la Comisión Binacional Guatemala-México. 8 de agosto 2002. Punto 9, 10 y 11, página 4.

³ Véase, Minuta de III Reunión de Grupo Ad-Hoc sobre Trabajadores Migrantes Temporales Guatemaltecos a México, 09 de febrero de 2006, Tapachula, Chiapas. Puntos 4 y 8. Página 2.

⁴ Véase, Minuta de IV Reunión de Grupo Ad-Hoc sobre Trabajadores Migrantes Temporales Guatemaltecos a México. 22 de agosto de 2007. Ciudad de Guatemala. Páginas 1 y 2.

En la V reunión y última del *Grupo Ad Hoc*, realizada en la ciudad de Antigua Guatemala, Guatemala, el 18 de junio de 2008, se discutió la vigencia del “Listado Acuerdo” con relación a la documentación de la FMTF, manifestando la delegación de México que “los Listados/Acuerdos firmados en Guatemala por los trabajadores no se requieren para la emisión de la Forma Migratoria de Trabajador Fronterizo, ya que éste es un procedimiento individual”. La delegación de México propuso el cambio de nombre del *Grupo Ad Hoc sobre Trabajadores Agrícolas Temporales Guatemaltecos* por el de *Grupo Ad Hoc sobre Trabajadores Guatemaltecos en los Estados de la Frontera Sur de México*, y la delegación de Guatemala sugirió el nombre de *Grupo Ad Hoc sobre Trabajadores Guatemaltecos en los Estados Unidos Mexicanos*. Sin embargo, la decisión aún está pendiente. Asimismo, esta delegación sugirió “la eliminación del Subgrupo de Asuntos Laborales, a fin de no duplicar esfuerzos dentro de estos grupos bilaterales”.

Elaboración propia. Fuente: Minutas de reuniones I, III, IV y V del Grupo Ad-Hoc.

ANEXO 9

Preceptos jurídicos sobre migración laboral incluidos en el Decreto 44-2016, Código de Migración

De manera específica, el Código de Migración constituye un marco legal e institucional de coordinación, atención y protección. Tal como lo establece el Artículo 115, se contempla la formulación de una política migratoria, basada en el respeto a los derechos humanos, garantizar el derecho a migrar integrado a los compromisos adquiridos por el Estado en materia migratoria y la seguridad de las personas migrantes en todos los flujos: origen, tránsito, destino y retorno.

Artículo 21. Reconocimiento. El Estado de Guatemala garantiza a toda persona trabajadora migrante y sus familias los derechos reconocidos en la Constitución Política de la República, la legislación nacional y el derecho internacional debidamente reconocido en nuestro país.

Artículo 23. Derechos sociales mínimos. Son derechos sociales mínimos que fundamentan la legislación laboral específica para los trabajadores migrantes y la actuación de las entidades administrativas del Estado y de los tribunales:

- a) La libertad en la elección de trabajo y de las condiciones económicas satisfactorias que garanticen al trabajador y a su familia una existencia digna.
- b) La remuneración equitativa, no menor al salario mínimo vigente y en moneda de curso legal; puede pactar con el patrono remuneración en moneda legal y vigente de otro país.
- c) Inembargabilidad del salario en los casos que ha determinado el derecho laboral nacional vigente; de igual forma los equipos o implementos personales de trabajo.
- d) El respeto a las jornadas de trabajo, vacaciones, licencias, indemnización y demás derechos reconocidos en la legislación nacional del trabajo.
- e) El pago de prestaciones extraordinarias conforme la legislación nacional vigente o bien conforme lo pactado con el patrono.
- f) El derecho de las mujeres trabajadoras migrantes a la protección especial para su condición de maternidad.
- g) La prohibición de ocupar niños, niñas o adolescentes en trabajos, salvo lo establecido como excepción conforme el derecho nacional e internacional.
- h) Otorgamiento de beneficios económicos para la familia cuando suceda la muerte, de acuerdo a lo establecido para cada caso conforme la legislación nacional e interna de la entidad en donde desempeñaba su trabajo.

Artículo 24. Seguro social. Las personas migrantes trabajadoras y sus familiares beneficiarios tienen derecho a obtener los servicios y beneficios del Instituto Guatemalteco de Seguridad Social. Para el efecto, deben ser inscritos y deben aportar las cuotas de forma correspondiente con las normas emitidas por el Instituto.

El Instituto Guatemalteco de Seguridad Social debe emitir las disposiciones administrativas para el registro de personas migrantes trabajadoras y los beneficiarios de estas.

Artículo 26. Categorías de trabajador migratorio. Para efectos de aplicación del presente Código, se entiende por trabajador migratorio toda persona extranjera que realice actividades remuneradas en territorio nacional y se clasifica dentro de las siguientes categorías:

- a) **Trabajadores transfronterizos e itinerantes:** El trabajador transfronterizo es aquella persona que reside en territorio de un Estado vecino al que regresa al final de su jornada diaria de trabajo, o por lo menos una vez a la semana; asimismo los trabajadores itinerantes son los que realizan la misma actividad y que transitan entre Guatemala y Belice, hasta que el Diferendo Territorial, Insular y Marítimo sea resuelto por la Corte Internacional de Justicia.
- b) **Trabajadores de temporada:** Persona cuyas actividades dependen de las condiciones de la estación propia del año, o por la naturaleza del trabajo solo se realiza durante un tiempo determinado del año.
- c) **Trabajador consultor, asesor o técnico especializado:** Persona que realiza sus actividades por un período no mayor a trescientos sesenta y cinco días y que sean requeridos por el contratante específicamente como consultor, asesor o técnico especializado y que no requieren de solicitar una residencia permanente.
- d) **Trabajador por cuenta propia:** Todo trabajador que realiza actividades comerciales e industriales por su propia cuenta o con sus familias y que tiene autorización para realizar actividades remuneradas dentro del territorio nacional.

El Instituto Guatemalteco de Migración podrá sugerir la ampliación de las categorías y proponer la reglamentación de las condiciones cuando las circunstancias lo ameriten.

Artículo 218. Trabajadores guatemaltecos migrantes y reclutadores. Los trabajadores guatemaltecos migrantes pueden acceder a programas de trabajadores temporales en el extranjero, de forma individual o por vía de entidades lícitas de reclutamiento de personas, previamente autorizadas y debidamente registradas por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social de Guatemala con la colaboración del Ministerio de Relaciones Exteriores. Para el efecto, además de lo dispuesto en el artículo 34 del Código de Trabajo, las empresas y personas reclutadoras deben especificar, en los formularios respectivos aprobados por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social, las entidades públicas o privadas que requieren los servicios en el extranjero, así como la clase, categoría y tipo de trabajo que desarrollarán.

Artículo 219. Auxilio y asistencia de trabajadores migrantes guatemaltecos. El Ministerio de Trabajo y Previsión Social debe crear el sistema de coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, para el auxilio y asistencia de trabajadores migrantes guatemaltecos en el extranjero. El Ministerio de Relaciones Exteriores, deberá promover relaciones diplomáticas con el país de acogida para que se permita la verificación del respeto a los derechos laborales y a lo establecido en los contratos específicos.

ANEXO 10

Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular de las Naciones Unidas (ONU)
Objetivos relacionados con el desarrollo de mercados laborales

No. de Objetivo	Contenido del objetivo
1	Recopilar y utilizar datos exactos y desglosados para formular políticas con base empírica.
3	Proporcionar información exacta y oportuna en todas las etapas de la migración.
5	Aumentar la disponibilidad y flexibilidad de las vías de migración regular.
6	Facilitar la contratación equitativa y ética y salvaguardar las condiciones que garantizan el trabajo decente.
16	Empoderar a los migrantes y las sociedades para lograr la plena inclusión y la cohesión social
18	Invertir en el desarrollo de aptitudes y facilitar el reconocimiento mutuo de aptitudes, cualificaciones y competencias.
19	Crear las condiciones necesarias para que los migrantes y las diásporas puedan contribuir plenamente al desarrollo sostenible en todos los países.
21	Colaborar para facilitar el regreso y la readmisión en condiciones de seguridad y dignidad, así como la reintegración sostenible.

Elaboración propia. Conferencia Intergubernamental para el Pacto Mundial sobre Migración. Naciones Unidas. Marruecos el 10 y 11 de diciembre de 2018. <https://www.un.org/es/conf/migration/global-compact-for-safe-orderly-regular-migration.shtml>

