

# ANÁLISIS DE LAS ENCUESTAS DE MONITOREO DE FLUJOS

CHIRIQUI, PANAMÁ

17 – 22 DE JUNIO DE 2019



IOM • OIM

# DTM

ORGANISMO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA MIGRACIÓN



IOM • OIM



## CONTEXTO

Los flujos migratorios por canales irregulares e inseguros, provenientes desde África, Asia, y el Caribe, y usando a Suramérica y América Central como regiones de tránsito, han aumentado en la última década y en los últimos años, así mismo se han hecho más visibles, en particular cuando llegan a Panamá. En 2018, 9,222 migrantes cruzaron irregularmente la frontera internacional entre Colombia y Panamá. En el primer semestre del 2019, 13,673 migrantes cruzaron la misma frontera<sup>1</sup>.

Debido al incremento en los flujos migratorios irregulares y extra regionales, particularmente en los últimos meses (2,514 casos registrados en abril, 2,838 en mayo, 3,065 en junio), las autoridades de Panamá solicitaron el apoyo de OIM para la recolección de datos en perfiles, rutas, vulnerabilidades, necesidades e intenciones de los migrantes. La Estación Temporal de Ayuda Humanitaria (ETAH) de Los Planes fue escogida para llevar a cabo las actividades de recolección de datos. Los resultados y metodología de recolección de información se detallan en el informe a continuación.

A manera de introducción, se pueden identificar diferentes rutas y tendencias. En primer lugar, las personas migrantes procedentes de países africanos y asiáticos, a menudo con la ayuda de redes internacionales de tráfico ilícito de migrantes, llegan predominantemente en avión en Las Américas, en particular a Brasil, Ecuador y Perú. Las principales razones que alegan para emigrar son los conflictos civiles y la violencia. Factores como las condiciones socioeconómicas, la estabilidad política y la creencia en la facilidad de acceso a los procedimientos de asilo sitúan a los Estados Unidos en una posición predominante entre los países de destino preferidos por dichos migrantes.

En segundo lugar, una proporción importante de los flujos extrarregionales lo constituyen las personas migrantes haitianas.

En su caso, los factores de expulsión están más relacionados con los desastres detonados por fenómenos naturales y la falta de oportunidades socioeconómicas consecuentes del terremoto de 2010. Se ha identificado que los países de residencia habitual para las personas haitianas suelen ser Brasil y Chile, donde pasan entre uno y tres años en promedio antes de emprender el viaje hacia América del Norte.

En tercer lugar, los migrantes cubanos suelen usar otra ruta: emigran por vía aérea a Guyana y siguen su viaje hacia Panamá por tierra.

De acuerdo con la experiencia de las personas migrantes, la probabilidad de estar expuestas a violencia física y psicológica es considerablemente alta a lo largo de todo el viaje y especialmente entre Colombia y Panamá. Esto se debe principalmente al cruce conocido como el Tapón del Darién, una estrecha franja continental predominada por selva tropical sin accesibilidad, ubicada entre el Mar Caribe y el Océano Pacífico.

Estos flujos migratorios, en constante evolución en sus rutas y características, plantean desafíos, entre otros para las autoridades migratorias y las distintas instituciones y otros actores en los países que atienden a las personas de forma transitoria o permanente. Los desafíos incluyen, desde una perspectiva de atención a las personas: los limitados recursos, instalaciones y servicios para satisfacer las necesidades derivadas del aumento de la población migrante, la oferta de servicios diferenciados para atender a mujeres migrantes y familias; los múltiples trasfondos de religiones y bagajes culturales; la falta de traductores e intérpretes para asegurar la comunicación entre funcionarios y migrantes, la ausencia de misiones diplomáticas de los países de origen en los países de tránsito; y la falta de datos fidedignos, precisos, desagregados y comprensibles del fenómeno cambiante.

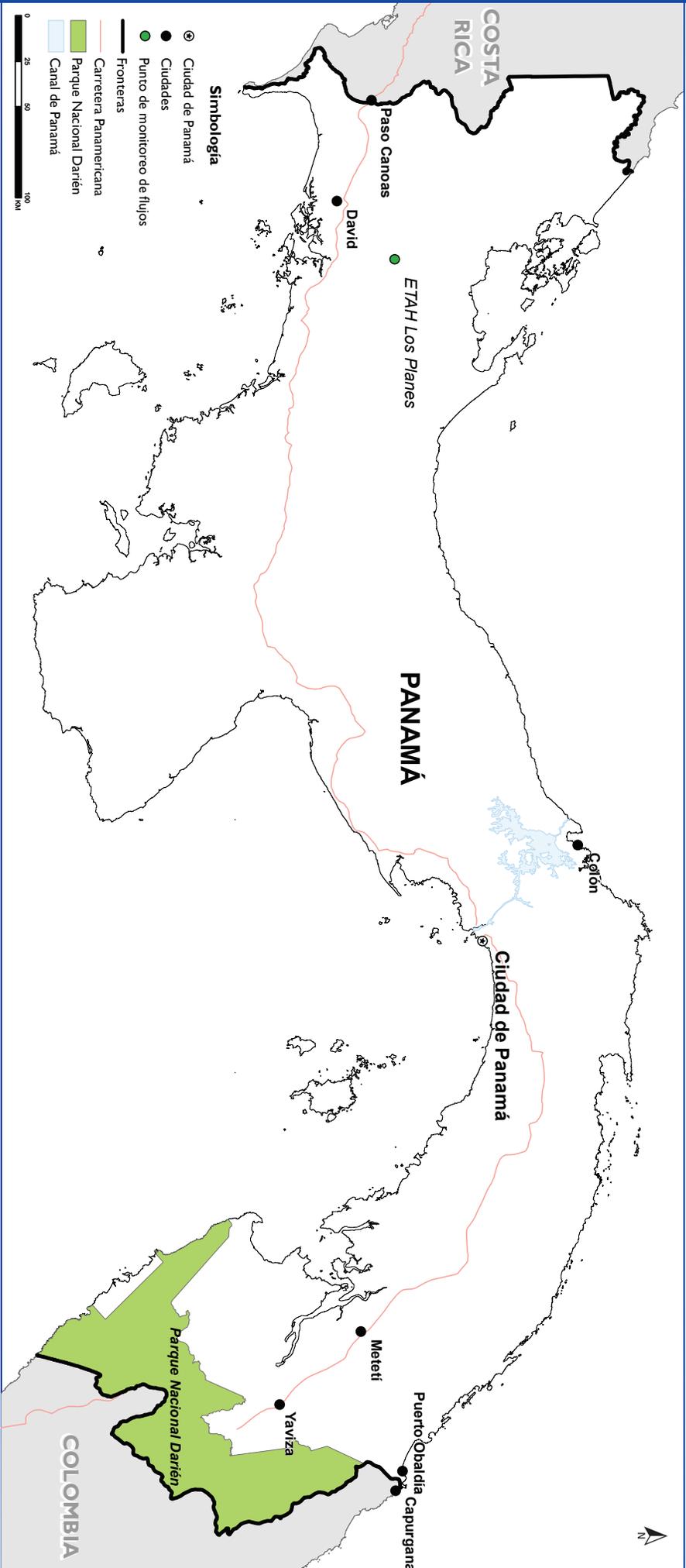
## METODOLOGÍA

La Matriz de Seguimiento de Desplazamiento (DTM) es una metodología para seguir y monitorear el desplazamiento y la movilidad de la población migrante. Ha sido diseñada por la OIM para captar, procesar y difundir información con la finalidad de proporcionar una mejor comprensión de los movimientos y las necesidades cambiantes de las poblaciones en movimiento. Uno de sus componentes es la aplicación de encuestas, entre ellas las encuestas para el monitoreo de flujos.

OIM se encargó de la recolección de información entre el lunes 17 y el sábado 22 de junio del 2019, a través de encuestas estructuradas enfocadas hacia el monitoreo de flujos. Durante ese período, 1,580 adultos migrantes y 138 menores acompañados transitaban por la Estación Temporal Los Planes<sup>2</sup>. Debido a la falta de información sobre la distribución de la población dentro de la instalación de la estación temporal, no se pudo realizar una selección aleatoria. De manera que, 316 personas migrantes (226 son hombres y 90 mujeres) fueron seleccionadas por conveniencia para la aplicación de la encuesta.

<sup>1-2</sup> Fuente: Servicio Nacional de Migración de Panamá, junio 2019.

# Ubicación de la Estación Temporal de Ayuda Humanitaria (ETAH) Los Planes



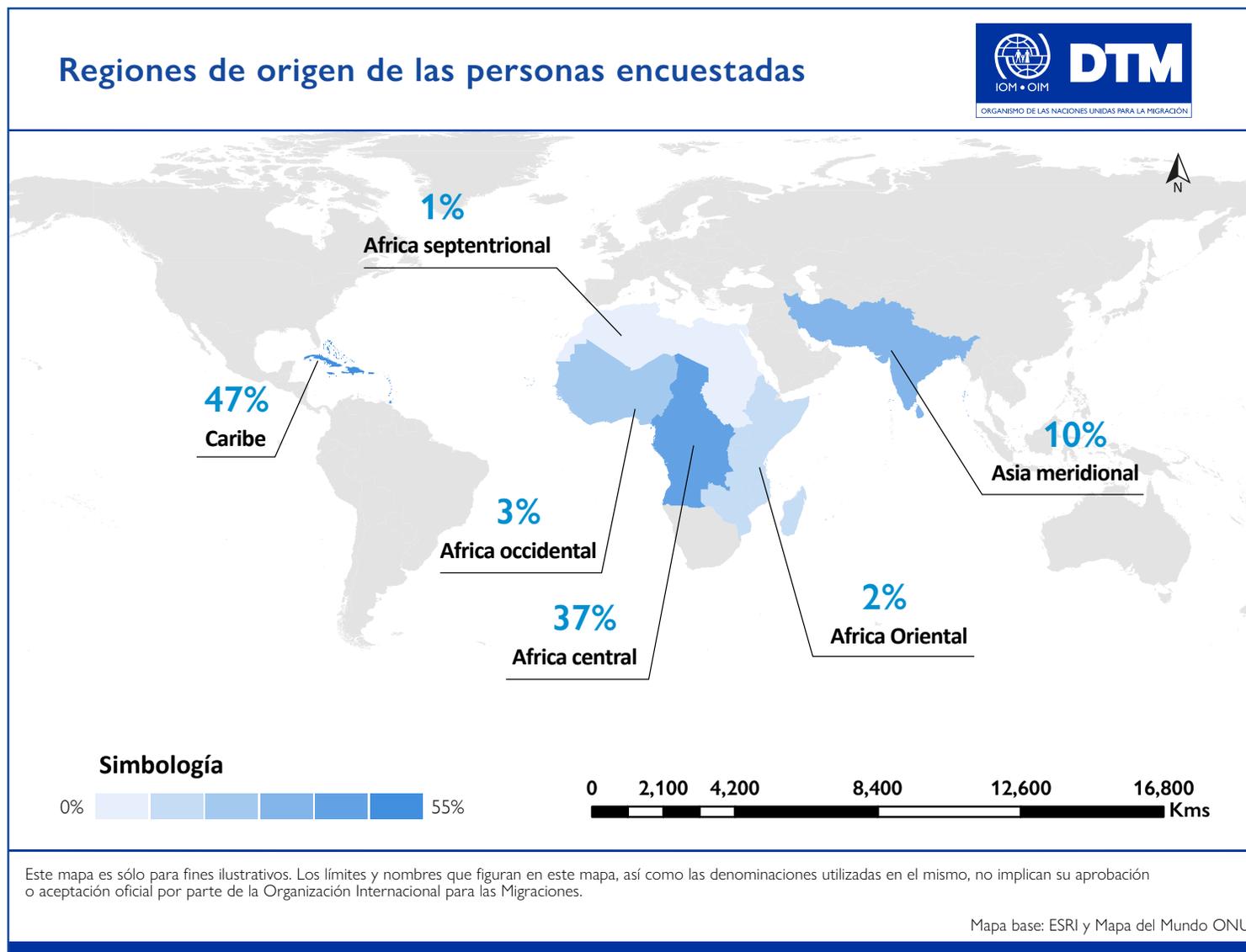
Este mapa es sólo para fines ilustrativos. Los límites y nombres que figuran en este mapa, así como las denominaciones utilizadas en el mismo, no implican su aprobación o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones. Mapa base: ESRI y Mapa del Mundo ONU

## CONTENIDOS

|  |           |
|--|-----------|
| <b>CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS Y OCUPACIONALES</b> .....     | <b>6</b>  |
| <b>FACTORES DE LA MIGRACIÓN</b> .....                              | <b>9</b>  |
| Países de destino y Factores de atracción .....                    | <b>11</b> |
| <b>EL VIAJE</b> .....  | <b>12</b> |
| Principales rutas migratorias, costos y medios de transporte ..... | <b>12</b> |
| Experiencia migratoria .....                                       | <b>14</b> |
| Salud .....  | <b>15</b> |
| Violencia y discriminación .....                                   | <b>16</b> |
| Tráfico ilícito de migrantes .....                                 | <b>17</b> |
| <b>DIFICULTADES Y NECESIDADES</b> .....                            | <b>18</b> |

## RESULTADOS DE LA ENCUESTA

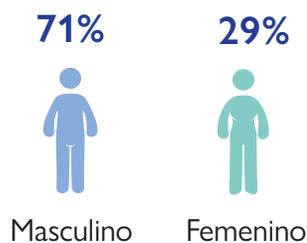
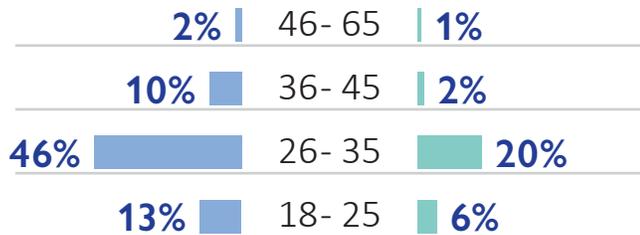
## CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS Y OCUPACIONALES



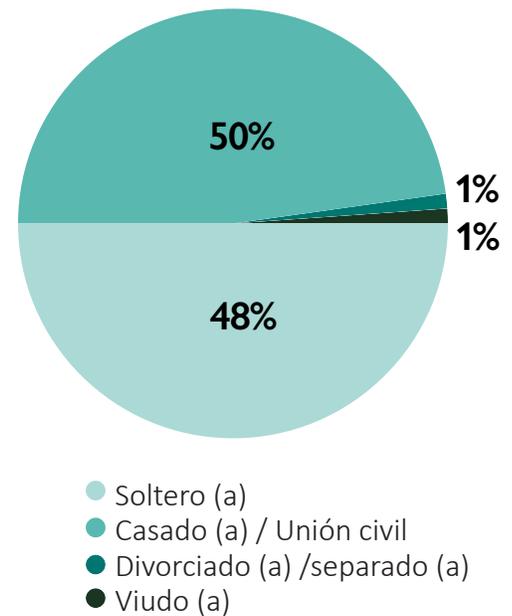
La mayoría de las respuestas de las encuestas completadas son de países del Caribe (48%), seguido por países africanos (42%) y por países asiáticos (10%). Específicamente, de Camerún (32%), Haití (32%), Cuba (15%) e India (9%).

Las mujeres representan el 29 por ciento del total de migrantes entrevistadas, mientras que los hombres representan el 71 por ciento.

## Sexo y edad



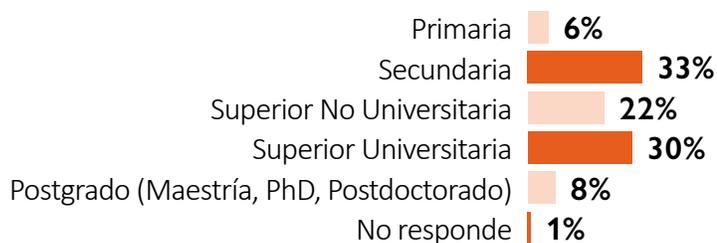
## Estado civil



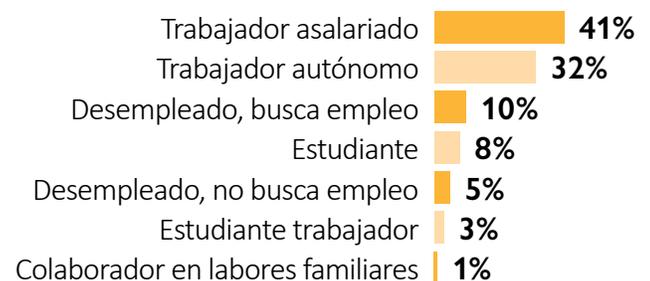
Los resultados muestran que las personas migrantes de entre 26 y 35 años (66%) tienen más probabilidades de migrar que cualquier otro grupo de edad. En cuanto al estado civil, aproximadamente la mitad de los migrantes encuestados declararon estar en una relación (48%), mientras que el 50% declaró estar soltero.

Con relación al nivel de estudios, se ha comprobado que el 38% de los participantes terminaron la enseñanza terciaria o de posgrado. Es importante mencionar que sólo el 21% de este grupo está representado por mujeres. Esto significa que los hombres tienen casi cuatro veces más probabilidades de haber obtenido una licenciatura o un título superior.

## Nivel educativo



## Situación laboral previo a migrar



En cuanto a la situación laboral, el 76% de los participantes trabajaban antes de su partida: como trabajadores asalariados (41%) o bien generaban ingresos a través de empresas autogestionadas (32%). Cabe destacar que la probabilidad de ser empresario era mayor en el caso de los hombres, que representan el 84% de los trabajadores autónomos encuestados.

Al igual que el nivel de estudios, las tendencias de las mujeres y los hombres en relación con los sectores ocupacionales de quienes eran trabajadores asalariados difieren: las mujeres están empleadas principalmente en la venta al por menor (21%), la estética (13%), la manufactura (13%), el turismo, los servicios hoteleros y de alimentación (8%) y la educación y los servicios sociales (8%); los hombres tienen más probabilidades

de estar empleados en sectores como la agricultura, la pesca y la caza (15%), la carpintería y la plomería (10%) y la construcción (10%).

Con relación a la condición de formalidad laboral, cabe mencionar que el 50% de las mujeres que trabajaban estaban empleadas en la economía informal, en comparación con el 30% de los hombres. Los sectores ocupacionales con la mayor proporción de trabajadores empleados en la economía informal son: estética (71%); servicios domésticos (67%); servicios de transporte (67%); agricultura, pesca y caza (62%); construcción (60%); mecánica automotriz (46%); comercio minorista (45%); y carpintería y plomería (45%).

### Sector de ocupación

14%



Agricultura,  
pesca, caza

12%



Comercio  
y ventas

8%



Albañilería,  
carpintería,  
plomería

8%



Construcción

7%



Turismo,  
hotelería y  
restaurantes

7%



Mecánica  
automotriz

7%



Educación  
y servicios  
sociales

6%



Industria  
manufacturera

6%



Telecomunicaciones

5%



Ingeniería,  
arquitectura

3%



Finanzas,  
banca y  
contabilidad

3%



Estética

2%



Artesanía

2%



Servicios  
domésticos

2%



Transporte  
(conductor de bus,  
camión, taxi)

2%



Salud  
(doctor,  
enfermero,  
farmaceuta,  
paramédico)

2%



No  
responde

1%



Sastrería  
y costura

1%



Gas,  
electricidad,  
suministro  
de agua

1%



Administración,  
secretaría

1%



Abogacía,  
servicios  
jurídicos

## FACTORES DE LA MIGRACIÓN

La movilidad humana es el resultado de múltiples factores que atraen a una persona a la migración (factores de atracción) o que la motivan a no permanecer en el lugar de residencia habitual (factores de expulsión). Las características personales, como el género, la etnia o la edad, pueden influir en las decisiones para la migración. Del mismo modo, los factores que determinan la movilidad y los movimientos de población están muy

relacionados con los contextos y condiciones regionales específicos de los países de origen, como las condiciones medioambientales, las tensiones sociales, los sistemas económicos y las condiciones sociodemográficas. Por lo tanto, los factores de atracción que explican los motivos de la migración para una población o grupo de migrantes no son necesariamente relevantes para otra población o grupo. Esto se muestra en los resultados de la encuesta.

Las personas migrantes de los países del Caribe informaron que las principales razones para abandonar su país de origen son: la falta de oportunidades económicas y desempleo (36%), la inestabilidad social, política y persecución derivada (20%) y el acceso limitado a servicios básicos como educación, salud y transporte (9%). Concretamente, el 43 por ciento de las personas haitianas indicaron que la falta de oportunidades económicas y el desempleo eran algunos de los principales factores que los impulsaron a emigrar, seguidos por el acceso limitado a los servicios básicos (de acuerdo con el 10% de los encuestados haitianos). Los cubanos, por su parte, atribuyen su salida a la inestabilidad política del país (37%) y a la falta de oportunidades económicas (23%). Además, el 9% de los encuestados cubanos mencionaron que la reunificación familiar desempeñaba un papel fundamental en el proceso de la toma de decisiones sobre la emigración.

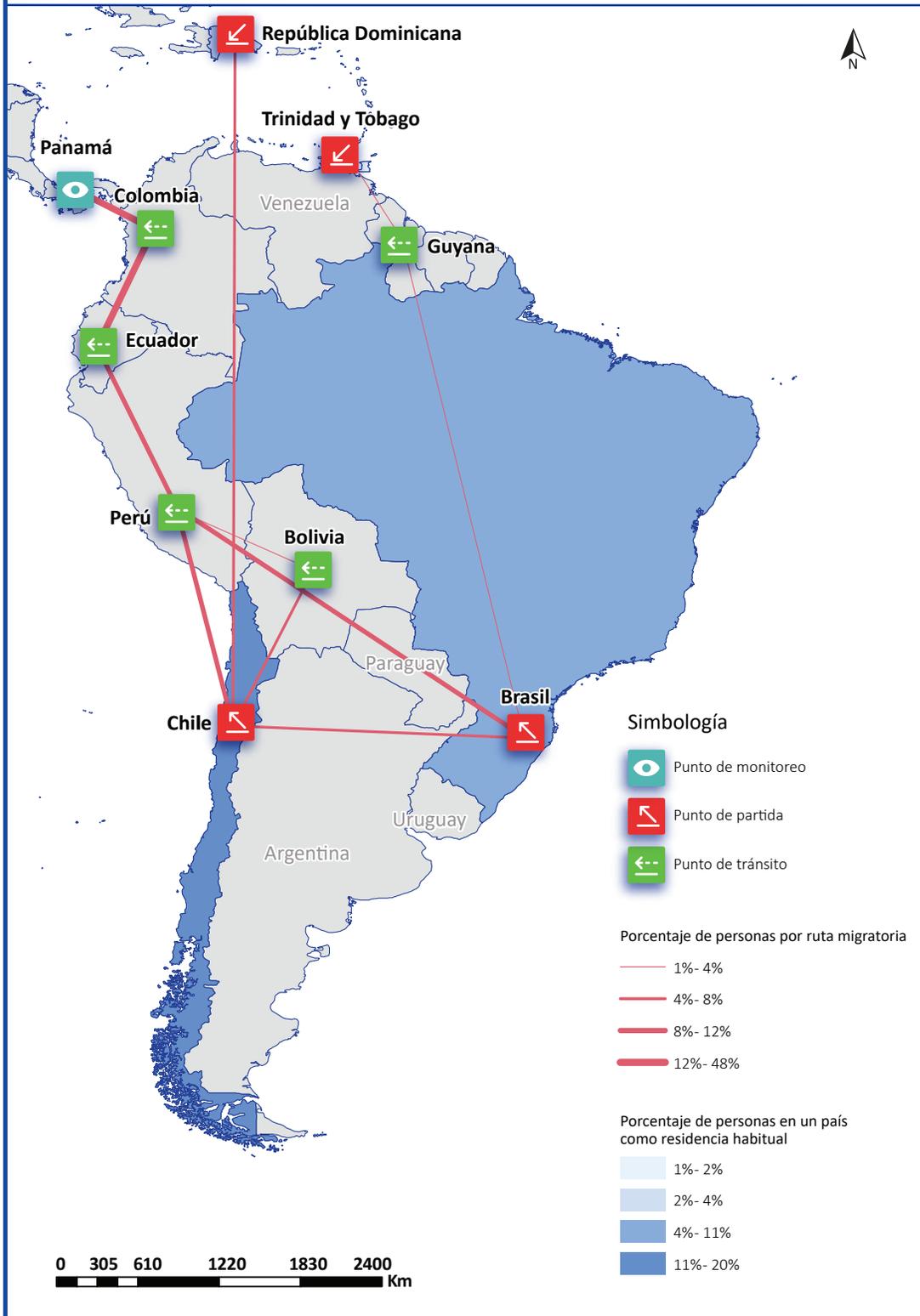
La guerra o los conflictos civiles (32%), la inestabilidad social y la persecución derivada (32%), la inseguridad y la violencia indiscriminada (28%) fueron identificados como los principales factores de expulsión para los migrantes provenientes de los países africanos. En el 90 por ciento de los casos, las personas migrantes declararon que en caso de un eventual retorno a su país de origen sería una decisión que pondría en peligro su vida. Las principales razones de la salida de los migrantes procedentes de países asiáticos fueron la crisis social y la persecución (50%), la guerra y los conflictos civiles (18%), y la inseguridad y la violencia indiscriminada (16%). La mayoría de los encuestados (74%) declararon que su vida correría peligro si intentaban regresar a su país de origen.

El país de residencia habitual antes de la partida no correspondía al país de nacionalidad para el 39 por ciento de las personas encuestadas. Estas personas migrantes son nacionales de Haití (84%), Cuba (5%), Eritrea (4%), Angola (3%), Guinea (2%) y Senegal (2%), el 56 por ciento de ellos residían en Chile, el 33 por ciento en Brasil, el 5 por ciento en la República Dominicana, el 4 por ciento en Sudán y el 2 por ciento en Trinidad y Tobago. La mayoría (38%) residió entre uno y dos años en otro país, el 29 por ciento entre dos y tres años y el 33 por ciento más de tres años. La falta de oportunidades económicas y el desempleo (61%), la discriminación por color de piel, nacionalidad y etnia (7%) y las dificultades para acceder a los procesos de regularización (6%) fueron las principales razones para abandonar el país de residencia habitual.

### Principales razones para abandonar el país de residencia habitual



### Rutas identificadas por los encuestados que partieron de un país de residencia habitual



Este mapa es sólo para fines ilustrativos. Los límites y nombres que figuran en este mapa, así como las denominaciones utilizadas en el mismo, no implican su aprobación o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones.

Mapa base: ESRI y Mapa del Mundo ONU

## PAÍSES DE DESTINO Y FACTORES DE ATRACCIÓN

### Países de destino



EE.UU

**68%**

México

**14%**

No sabe

**11%**

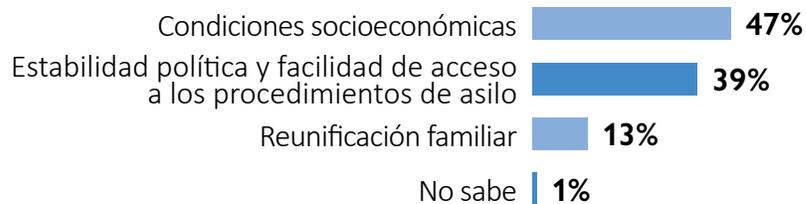
Canadá

**7%**

El destino de la mayoría de las personas migrantes encuestadas es los Estados Unidos de América (68%). México es elegido por el 14% de los encuestados, cabe destacar que es el país de destino deseado para el 38% de

las personas haitianas y el 14% de los indios. Canadá, en cambio, era el país más mencionado por los nacionales de Senegal (50%), Angola (43%), Congo (25%), Guinea (20%), Camerún (9%), India (7%) y Haití (4%).

### Factores de atracción



Las condiciones socioeconómicas se identificaron en un 47 por ciento como el principal factor que influyó en esta elección, seguido de la estabilidad política y la facilidad de acceso a los procedimientos de asilo (39%).

La reunificación familiar, en cambio, es el principal objetivo del viaje para el 13% de los encuestados, estas personas migrantes proceden de Haití (60%), Cuba (18%), Camerún (15%), Marruecos (5%) y Senegal (2%).

## EL VIAJE

### PRINCIPALES RUTAS MIGRATORIAS, COSTOS Y MEDIOS DE TRANSPORTE



Como se muestra en el mapa, las rutas migratorias de todos los migrantes encuestados se construyen a partir de los países y lugares de tránsito reportados (no representan rutas oficialmente establecidas), además incluyen transporte aéreo y terrestre. Las personas migrantes procedentes de países asiáticos vuelan desde la India, Bangladesh o Sri Lanka a Brasil (directamente o a través de Etiopía) y a Ecuador (a través de Etiopía). En cuanto al costo total del viaje, el 69 por ciento reportó un gasto superior a los 10.000 dólares de EE.UU.

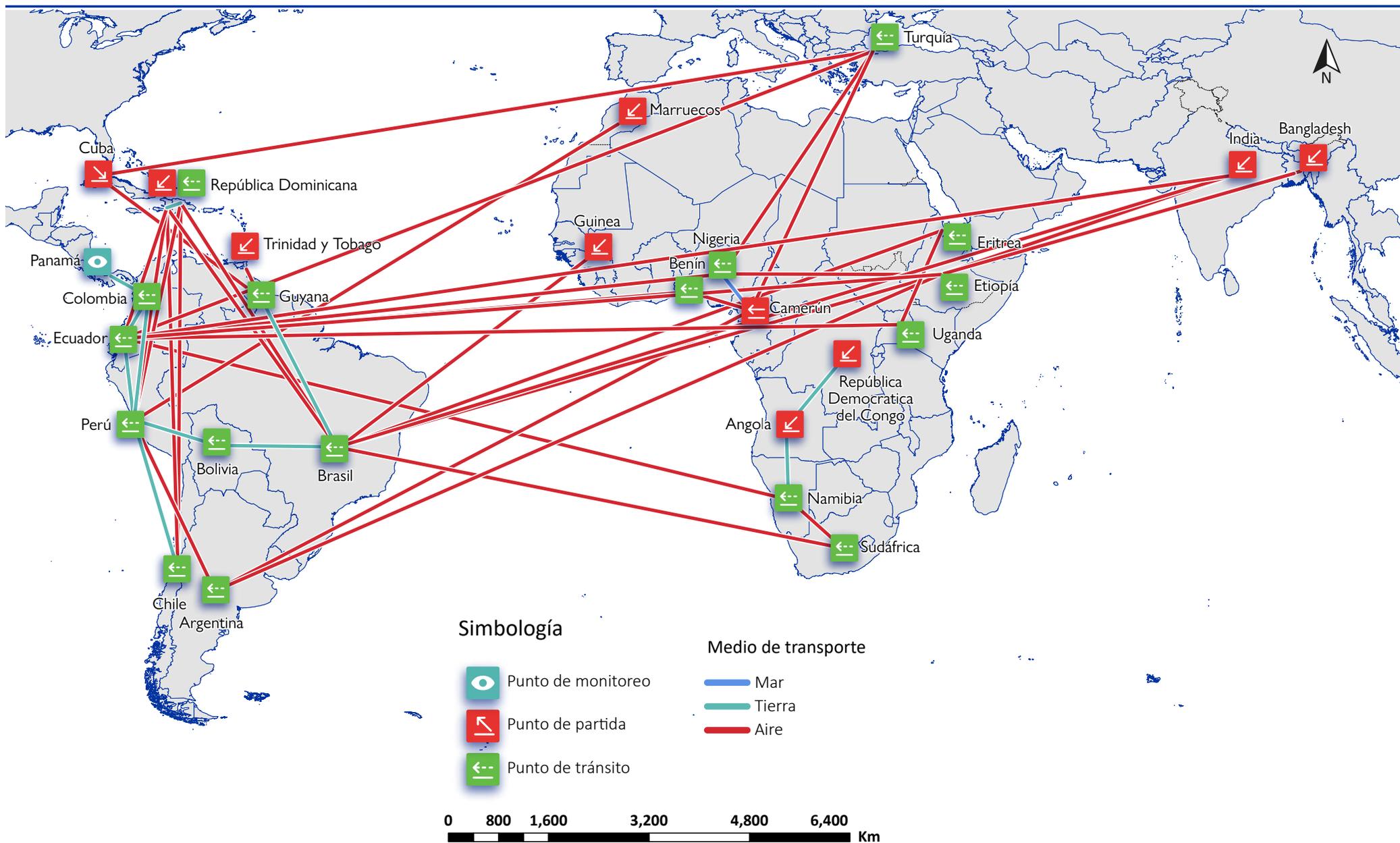
Los países de primera llegada al continente americano, de migrantes africanos procedentes de Nigeria, Sudáfrica, Namibia, Guinea y Marruecos son Brasil y Ecuador. La mayoría (54%) gastó entre 3,000 y 7,000 dólares.

La mayoría de los haitianos inician su viaje desde Brasil o Chile (países de residencia habitual) o vuelan desde Haití a Perú o Ecuador, a través de la República

Dominicana. Los cubanos vuelan a Guyana y viajan por tierra a Brasil. La mayoría de los haitianos y cubanos (71%) gastaron entre 1,000 y 3,000 dólares.

Una vez que los migrantes llegan al continente americano, las rutas se superponen. La mayoría de ellos viajan en autobús a la frontera internacional entre Colombia y Panamá (algunos viajan por mar desde Necoclí hasta Capurganá) y proceden a pie a través de lo que se conoce como el Tapón del Darién, una estrecha franja de selva tropical sin carreteras que se encuentra entre el Mar Caribe y el Océano Pacífico. Este es el tramo más peligroso para las personas que se dirigen al norte desde América del Sur, la probabilidad de ser expuestas a agresiones, robos y abusos sexuales es muy alta: el 80 por ciento de todos los episodios de violencia denunciados ocurrieron en la selva del Darién.

# Principales rutas y medios de transporte utilizados por los migrantes encuestados

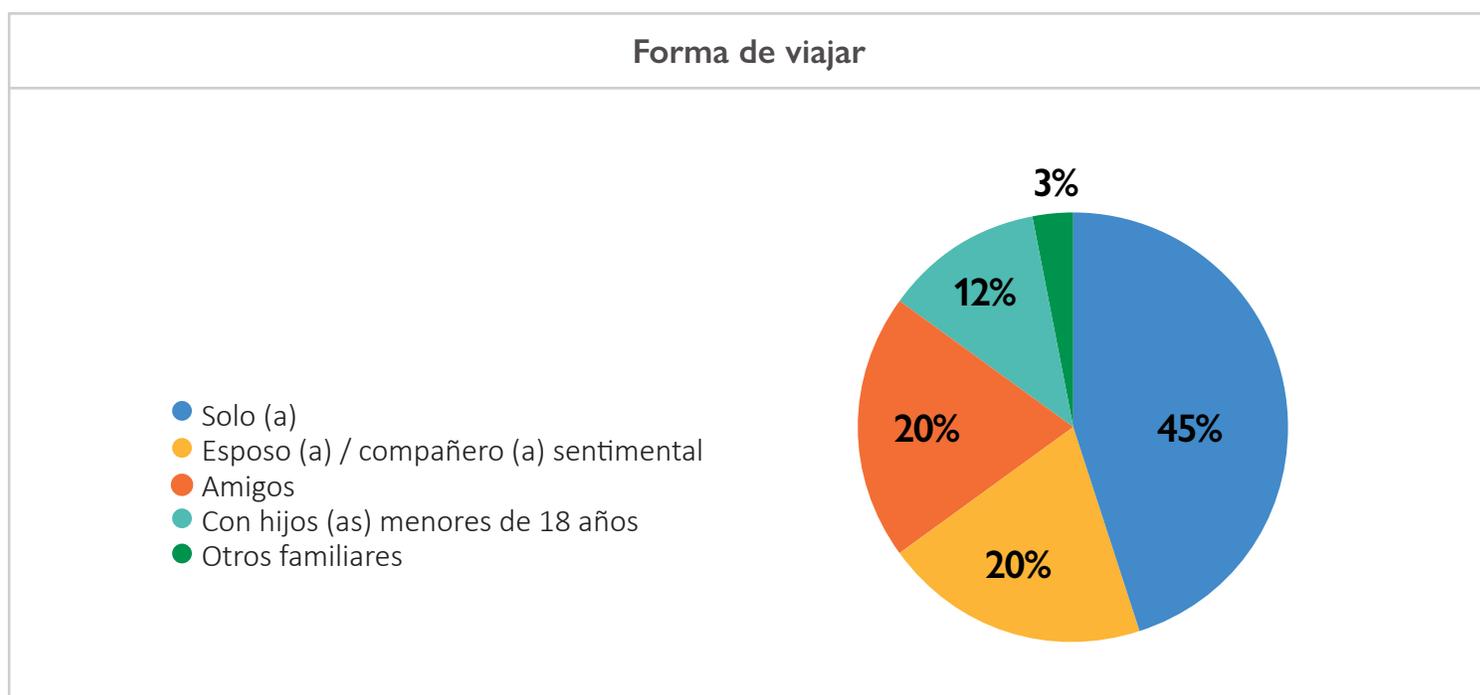


Este mapa es sólo para fines ilustrativos. Los límites y nombres que figuran en este mapa, así como las denominaciones utilizadas en el mismo, no implican su aprobación o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones.

## EXPERIENCIA MIGRATORIA

El género es especialmente importante a la hora de analizar la experiencia migratoria. Los resultados sugieren que los hombres son más propensos a viajar solos (51%) en comparación con las mujeres (21%). Por el contrario, el 22 por ciento de las mujeres viajan

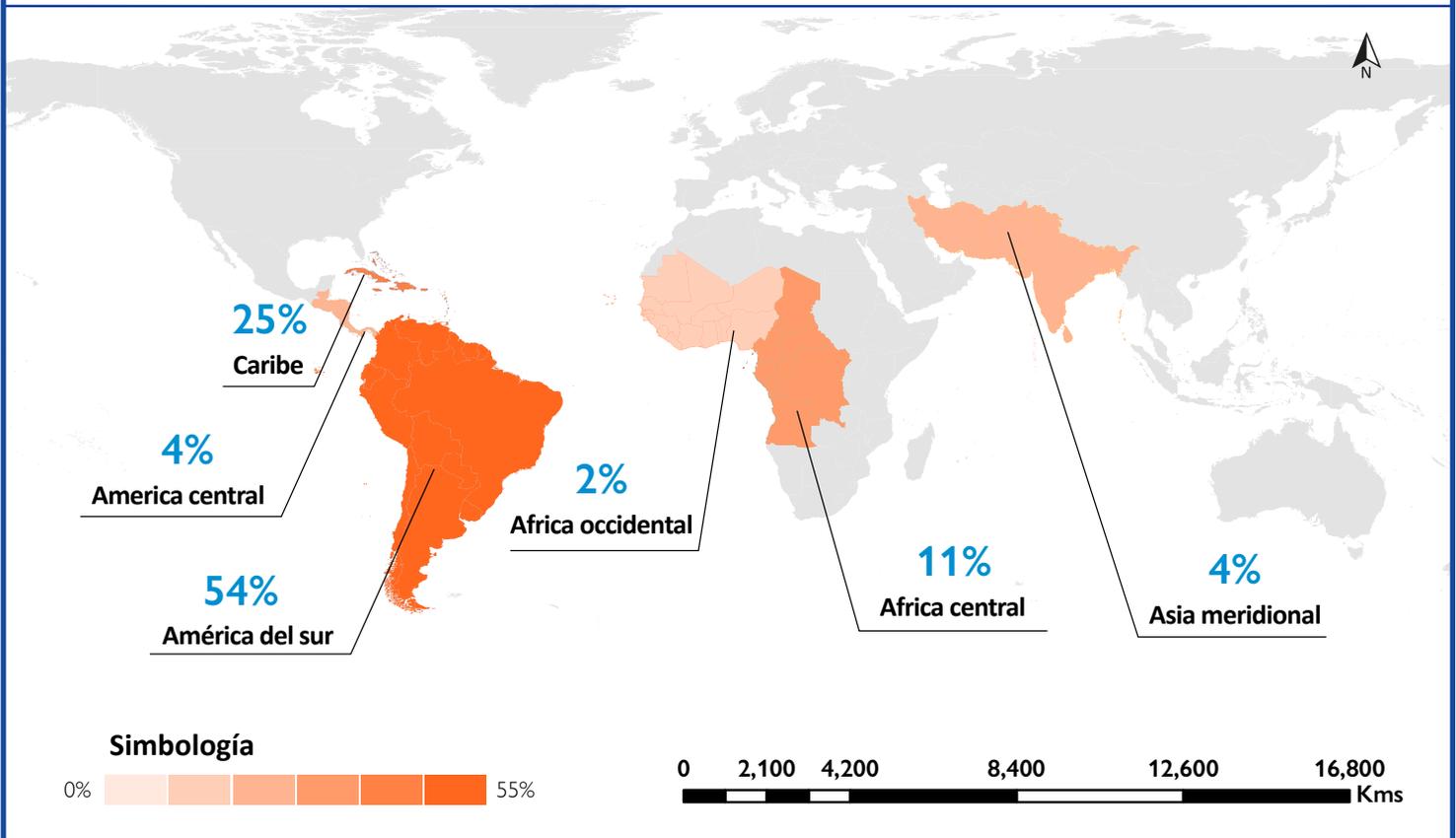
con hijos menores de 18 años, en comparación con el 9% de los hombres. Es importante reconocer que la población de madres que viajan con sus hijos (con mayor riesgo de experimentar situaciones de riesgos múltiples e interrelacionadas) está en aumento.



La mayoría de los padres y madres que viajan con menores (12%) provienen de Haití (75%), Angola (8%), la República Democrática del Congo (6%) e India (4%). El 63 por ciento de los niños había recibido atención médica al nacer y el 72 por ciento había recibido algunas o todas las vacunas

obligatorias. Además, se ha registrado que el 77 por ciento de los niños padecían al menos una afección durante el viaje, principalmente infecciones gastrointestinales, erupciones cutáneas y fiebre. Entre ellos, el 70 por ciento recibió atención médica y/o medicamentos.

## Regiones de origen de los migrantes menores de 18 años



Este mapa es sólo para fines ilustrativos. Los límites y nombres que figuran en este mapa, así como las denominaciones utilizadas en el mismo, no implican su aprobación o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones.

Mapa base: ESRI y Mapa del Mundo ONU

## SALUD

El 21 por ciento de todas las personas migrantes encuestadas han sufrido alguna enfermedad durante el viaje. Los problemas de salud más comunes son las infecciones (27%), las enfermedades gastrointestinales (16%), la mialgia o dolores musculares (16%), las alergias (11%), las enfermedades cardiovasculares (11%) y las enfermedades respiratorias (10%). Además, se registraron casos esporádicos de enfermedades otorrinolaringológicas (4%), malaria (1%), diabetes (1%) e

infecciones de transmisión sexual (1%) exclusivamente entre hombres. Solo el 43 por ciento de los hombres y el 58 por ciento de las mujeres que denuncian problemas de salud pudieron recibir atención médica: el 91 por ciento fueron atendidos por un médico en Panamá, el 6 por ciento en Brasil y el 3 por ciento en Chile.

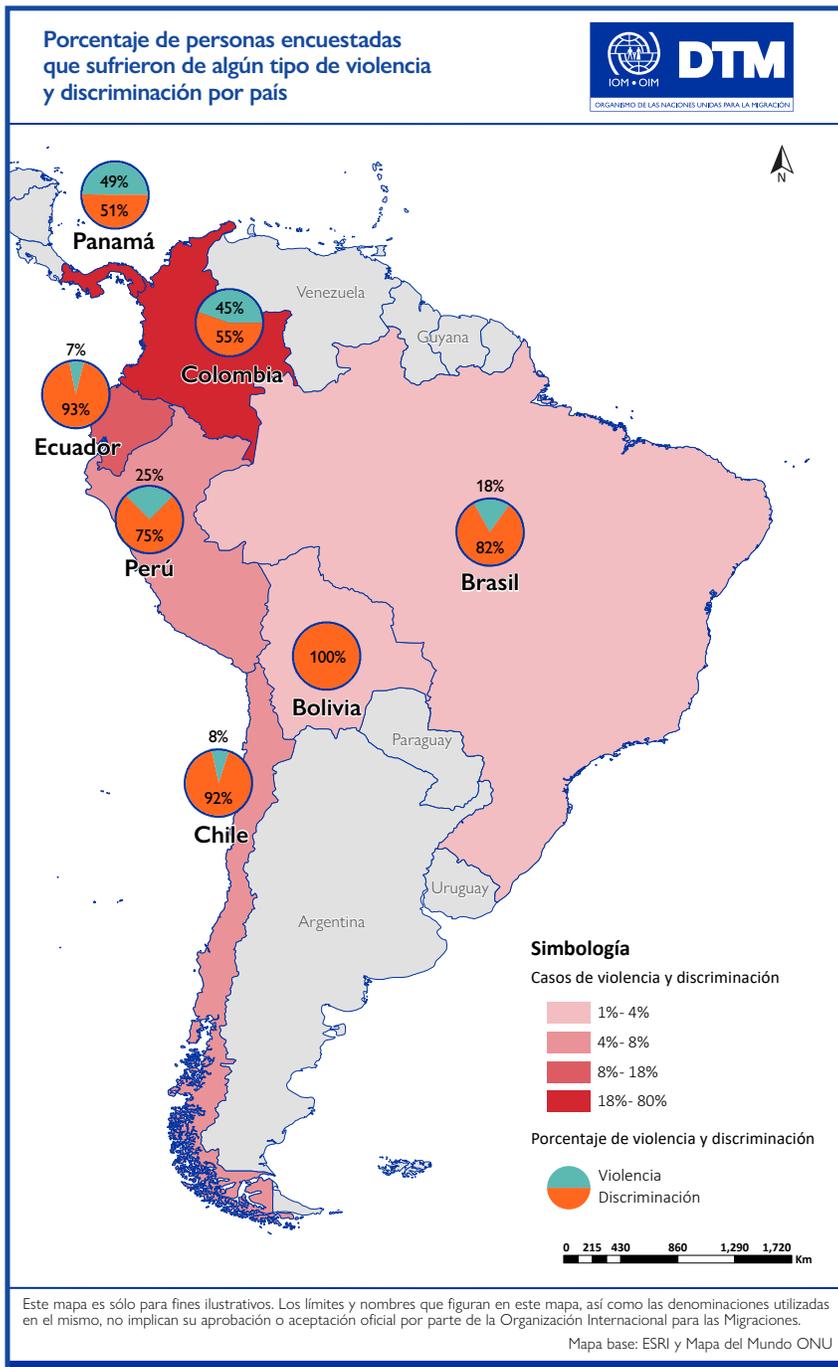
El 78 por ciento de los hombres y el 82 por ciento de las mujeres encuestadas reportan sufrir estrés emocional, ya sea leve (33%) o grave (67%).

## VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN

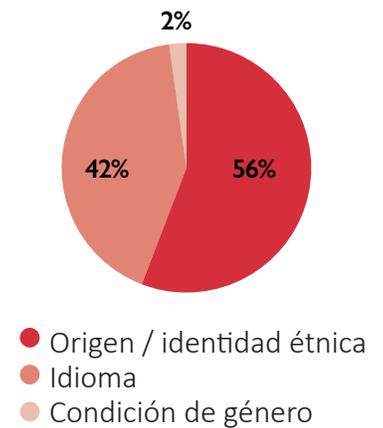
El 59% de los encuestados declararon haber sufrido discriminación, principalmente por su origen o identidad étnica (56%) e idioma (42%). La mayoría de los incidentes de discriminación se registraron en Panamá (52%), Colombia (21%) y Ecuador (13%).

Además, el 44% de los participantes informaron sobre incidentes de violencia. El 51 por ciento reportaron haber sufrido violencia psicológica, mientras que el 46

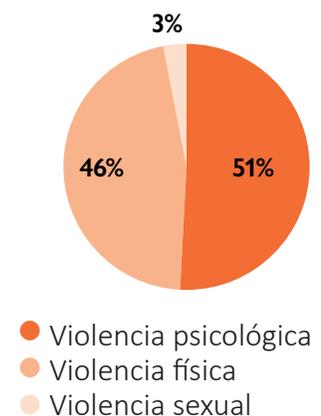
por ciento reportaron haber sufrido violencia física. El 3 por ciento de las personas migrantes encuestadas que sufrieron violencia eran sobrevivientes de agresiones sexuales (11% del total de las mujeres y 1% del total de los hombres). También se reportó que al 30% de las personas migrantes les fueron retenidos o dañados sus documentos de viaje, ya sea por delincuentes (83%) o por las autoridades nacionales de los países de tránsito (17%).



### Discriminación



### Violencia



## TRÁFICO ILÍCITO DE MIGRANTES

A pesar de los esfuerzos realizados en los planos nacional, regional e internacional para promover una migración segura, ordenada y regular, el tráfico ilícito de migrantes sigue siendo una fuente de ingresos de la delincuencia organizada y una característica en los flujos aquí estudiados. Los resultados muestran que el 65 por ciento de los

migrantes encuestados pagaban a traficantes para poder cruzar una o más fronteras internacionales. El 63 por ciento sucedió de Colombia a Panamá, el 17 por ciento de Ecuador a Colombia, el 12 por ciento de Perú a Ecuador, el 4 por ciento de Brasil a Perú, el 2 por ciento de Chile a Perú y el 2 por ciento de Perú a Colombia.



## DIFICULTADES Y NECESIDADES

Las principales dificultades a las que se enfrentan las personas migrantes a lo largo del viaje son los problemas económicos (23%), la falta de información sobre los peligros del viaje y los protocolos migratorios en los

países (21%), el hambre y la sed (20%), problemas de salud física (12%) o mental (7%), la pérdida de documentos de identidad o de viaje (8%), las agresiones, la deportación (2%) y la detención (1%).

### Principales dificultades que enfrentan los migrantes



Casi todos los migrantes encuestados (97%) solicitaron información sobre procedimientos migratorios. El 24 por ciento necesitaba información sobre los procedimientos de asilo y los procesos de regularización en el país de destino; el 24 por ciento sobre los posibles peligros que enfrentarían hasta llegar a su país de destino;

el 13 por ciento sobre el alojamiento, la recepción y los centros de tránsito; el 13 por ciento sobre las opciones de apoyo jurídico; el 11 por ciento sobre los servicios de salud disponibles; el 10 por ciento sobre las oportunidades de empleo en los países de tránsito y destino; y el 5 por ciento sobre el retorno asistido.

## RENUNCIA DE RESPONSABILIDAD

Las opiniones expresadas en este informe son las de los autores(as) y no reflejan necesariamente los puntos de vista de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Las designaciones empleadas y la presentación del material a lo largo del informe no implican la expresión de ninguna opinión por parte de la OIM sobre el estado legal de ningún país, territorio, ciudad o área, o de sus autoridades, o con respecto a sus fronteras o límites. La OIM está comprometida con el principio de que la migración humana y ordenada beneficia a los migrantes y a la sociedad.

Como organización intergubernamental, la OIM actúa con sus socios en la comunidad internacional para: ayudar a enfrentar los desafíos operativos de la migración; comprensión avanzada de los problemas de migración; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y defender la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

## DERECHOS DE AUTOR

Todos los derechos reservados. Ninguna parte de esta publicación puede reproducirse, almacenarse en un sistema de recuperación o transmitirse de ninguna forma o por ningún medio, electrónico, mecánico, fotocopiado, grabación o de otro modo sin el permiso previo por escrito del editor.

## INFORMACIÓN DE CONTACTO

### **OIM Oficina Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe**

Edificio Sabana Business Center,  
Boulevard Ernesto Rohrmoser,  
San José, Costa Rica.

**Email:**

[iomsanjose2@iom.int](mailto:iomsanjose2@iom.int)

**Teléfono:**

+506 2212-5300

**Página web:**

<http://rosanjose.iom.int/site/>

### **OIM Oficina Nacional en Panamá**

Calle Vicente Bonilla,  
Edificios 110 y 113,  
Ciudad del Saber, Clayton

**Teléfono:**

+507 305-3350

**Página web:**

<https://panama.iom.int/es/oim-panama>



Un programa de:



Con el apoyo de:

